



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ**



Број: 400-146/2025-04/23
Београд, 5. јун 2025. године



Садржај

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сурдулица за 2024. годину 2

ПРИЛОГ I - РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

ПРИЛОГ II - НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ

ПРИЛОГ III – КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сурдулица за 2024. годину

Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

Извршили смо ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сурдулица за 2024. годину, који обухватају Биланс стања на дан 31.12.2024. године – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима*, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

У консолидованим финансијским извештајима Општине Сурдулица - 1) Билансу прихода и расхода у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године: (1) приходи су више исказани у износу од 11.678 хиљада динара; (2) део прихода и примања је укупно исказан у већем износу од 898 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и у мањем износу од 898 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања; (3) расходи и издаци више су исказани у износу од 2.558 хиљада динара; (4) део расхода и издатака у финансијским извештајима је укупно исказан у већем износу од 45.456 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и у мањем износу од 45.456 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања; (5) расходи у износу од 3.619 хиљада динара нису планирани и извршени у складу са организационом класификацијом; (6) више је исказан вишак прихода и примања – буџетски суфицит у износу од 9.120 хиљада динара.

У консолидованим финансијским извештајима Општине Сурдулица утврдили смо неправилности и то: 2) У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2024. године: (1) више је исказано: зграде и грађевински објекти у износу од 1.321 хиљаде динара, остале некретнине и опрема у износу од 2.460 хиљада динара; земљиште у износу од 2.456

¹ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 118/21 и 92/2023

² „Службени гласник РС“, бр. 125/03, 12/06 и 27/20

³ „Службени гласник РС“, бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21, 41/21, 130/21 и 17/22

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21 и 130/21, 144/2022, 26/2023 и 83/2023)



хиљада динара; нематеријална имовина у износу од 987 хиљада динара; дати аванси, депозити и кауције у износу од 86 хиљада динара; обавезе у износу од 83 хиљаде динара; (2) мање је исказано: зграде и грађевински објекти у износу од најмање 5.315 хиљада динара, опрема у износу од 1.746 хиљада динара, земљиште у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо; нефинансијска имовина у припреми у износу од 2.396 хиљада динара; нематеријална имовина у износу 633 хиљаде динара; потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо; обавезе у износу од 5.421 хиљаде динара; (3) неправилно је исказано, услед неправилног евидентирања: зграде и грађевински објекти у износу од 15.656 хиљада динара; опрема у износу од 983 хиљаде динара; остале некретнине и опрема у износу од 47.839 хиљада динара; нефинансијска имовина у припреми у износу од 144.738 хиљада динара; обавезе у износу од 305 хиљада динара; (4) за део непокретности није извршен упис права јавне својине; (5) постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач Општина Сурдулица; 3) У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима – Образац 3 – више је исказан мањак примања у износу од 9.558 хиљада динара; 4) остали извештаји завршног рачуна нису сачињени у складу са прописима, јер у Извештају о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова Општина Сурдулица више је исказала донације и помоћи од међународних организација у износу од 6.164 хиљаде динара, није донела план поступног увођења родно одговорног буџетирања и није сачинила Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности за 2024. годину.

Као што је наведено у Резимеу налаза и шире објашњено у Напоменама уз ревизорски извештај Општина Сурдулица није у потпуности успоставила ефикасан систем интерних контрола што је довело до настанка одређених неправилности, код припреме и доношења одлуке о буџету, спровођења пописа имовине и обавеза, адекватног документовања, евидентирања пословних промена, упоређивања и усаглашавања евиденција и поузданог извештавања.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон

⁶ „Службени гласник РС“, број 9/09



организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да делови/саставни делови/посебне ставке финансијских извештаја, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових делова/саставних делова/посебних ставки финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.



Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
5. јун 2025. године

ПРИЛОГ I

РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ



Садржај

1. Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја	8
2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја	18
3. Мере предузете у поступку ревизије.....	20
4. Захтев за достављање одазивног извештаја.....	21



1. Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сурдулица за 2024. годину утврдили смо следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене:

ПРИОРИТЕТ 1⁷

1) Приходи буџета више су исказани у финансијским извештајима у укупном износу од 11.678 хиљада динара, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачке 2.3.1.1.5, 2.3.1.1.6. и 2.3.1.1.12.), и то код:

- *Општинске управе* у износу од 6.164 хиљаде динара за неутрошена средства донације из претходне године, која су са наменског подрачуна пренета на рачун извршења буџета и приказана као приход текућег периода и 1.514 хиљада динара услед неправилног евидентирања рефундације боловања преко 30 дана и трудничког боловања;
- *Туристичке организације* у износу од 4.000 хиљада динара за неутрошена средства трансфера других нивоа власти из претходне године, која је Општина са рачуна извршења буџета пренела Туристичкој организацији, те су средства приказана као приход текућег периода;

2) Економска класификација – део прихода и примања у финансијским извештајима је укупно исказан (Напомене тачке 2.3.1.1.7, 2.3.1.1.11. и 2.3.1.2.1.):

- у већем износу од 898 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и
- у мањем износу од 898 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања. Наведено није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

3) Расходи и издаци буџета више су исказани у финансијским извештајима у укупном износу од 2.558 хиљада динара, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачке 2.3.1.4.3. и 2.3.1.5.1.), и то код:

- *Општинске управе* у износу од 1.514 хиљада динара због неправилног евидентирања рефундације боловања;
- *Туристичке организације* у износу од 4.000 хиљада динара, јер је повраћај неутрошених средстава у буџет Републике Србије неправилно евидентиран као издатак;

4) Економска класификација – део расхода и издатака у финансијским извештајима је укупно исказан (Напомене тачке 2.3.1.4.7, 2.3.1.4.8, 2.3.1.4.9, 2.3.1.4.10, 2.3.1.4.12, 2.3.1.4.17, 2.3.1.4.18, 2.3.1.4.19, 2.3.1.5.1. и 2.3.1.5.3):

- у већем износу од 45.456 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и
- у мањем износу од 45.456 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања. Наведено није у складу

⁷ ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана



са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

5) Организациона класификација - део расхода у укупном износу од 3.619 хиљада динара није планиран и извршен у складу са прописаном организационом класификацијом, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 3) Закона о буџетском систему и чланом 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачке 2.3.1.4.5, 2.3.1.4.7 и 2.3.1.4.15), и то:

- за накнаде члановима Комисија за планове који су запослени у органима Општине у укупном износу од 405 хиљада динара на разделу Општинске управе, уместо на разделу Скупштине општине;
- за накнаде члановима Комисија за планове за седам одржаних седница у износу од 631 хиљаде динара код Општинске управе, уместо код Скупштине општине;
- за превоз ученика средњих школа у износу од 1.268 хиљада динара код Председника општине и у износу од 1.315 хиљада динара код Општинског Већа, уместо са раздела Општинске управе;

6) Вредност зграда и грађевинских објеката у активи (синтетички конто 011100) и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (синтетички конто 311100) код *Општинске управе* (Напомене тачка 2.3.3.2):

- више је исказана у укупном износу од 1.321 хиљаде динара, јер поједини објекти нису евидентирани у пословним књигама Општинске управе по окончаној ситуацији, већ накнадно 31.12.2024. године, те амортизација није обрачуната за читав период коришћења објеката, што није у складу са чл. 5 ст. 1, 8 и 9 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- мање је исказана у износу од 5.315 хиљада динара, од чега: 2.358 хиљада динара за радове на реконструкцији I фазе некатегорисаног пута Промаја – Радоњина махала и 2.957 хиљада динара за радове на инвестиционом одржавању дела водоводне мреже на потезу Бојна чука – резервоар Алакинце, због неправилног евидентирања издатака на конту текућих расхода, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;

7) Вредност зграда и грађевинских објеката у активи (синтетички конто 011100) и нефинансијска имовина у сталним средствима у пасиви (синтетички конто 311100) код *Општинске управе*, мање је исказана у износу који у поступку ревизије нисмо могли утврдити за један стан у јавној својини Општине Сурдулица (површина није утврђена), који није евидентиран у пословним књигама Општинске управе, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене тачка 2.3.3.2);

8) Услед неправилног евидентирања, вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) више је исказана у укупном износу од 15.656 хиљада динара, а истовремено је, у истом износу, мање исказана вредност остале некретнине и опрема (синтетички конто 011300), од чега: 12.379 хиљада динара код *Туристичке организације* за израду летње учионице, видиковца, мобилијара и сеника на Власини и поправку, замену и набавку новог мобилијара на Власини по рачунима из 2024. године, као и за монтажне дрвене кућице и изградњу мобилијара на Власини из претходних година и 3.277 хиљада динара код Општинске управе за израду надстрешница у пет месних заједница, чесме у две месне заједнице и урбаног мобилијара у две месне заједнице (Напомене тачка 2.3.3.2);



9) Мање је исказана вредност опреме у активи (синтетички конто 012100) и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (синтетички конто 311100) у укупном износу од 1.746 хиљада динара (Напомене тачка 2.3.3.2), и то:

- 199 хиљада динара услед неправилног обрачуна амортизација у односу на датум набавке и примене стопа амортизације већих од прописаних (123 хиљаде динара код *Општинске управе*, 14 хиљада динара код *Туристичке организације*, 20 хиљада динара код *Библиотеке „Радоје Домановић“* и 42 хиљаде динара код *Сурдуличког културног центра*), што није у складу са чл. 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације;
- 897 хиљада динара код *Сурдуличког културног центра* услед неправилног евидентирања издатака за новогодишње украсе на контима расхода, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- 650 хиљада динара код *Туристичке организације* услед неправилног евидентирања исправке вредности, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

10) Услед неправилног евидентирања, више је исказана вредност опреме (синтетички конто 011200) у укупном износу од 983 хиљаде динара код *Туристичке организације* за видиковац, едукативне инфо табле и дрвене клупе за шеталиште и испод настрешнице. Истовремено је у истом износу мање исказана вредност остале некретнине и опрема (синтетички конто 011300), што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.2);

11) Више је исказана вредност остале некретнине и опреме у активи (синтетички конто 011300) и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (синтетички конто 311100) код *Општинске управе* у износу од 2.460 хиљаде динара, за израду пројектне документације за реконструкцију Здравственог центра у Сурдулици, фаза прва, изградња котларнице и цевне мреже. Објекат није јавна својина Општине, те је вредност улагања требало евидентирати у пословним књигама Здравственог центра. Наведено није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене тачка 2.3.3.2);

12) Услед неправилног евидентирања, више је исказана вредност остале некретнине и опреме (синтетички конто 011300) у укупном износу од 47.839 хиљада динара (Напомене тачка 2.3.3.2), и то код:

- *Општинске управе* у најмањем износу од 46.924 хиљада динара. Истовремено је мање исказана вредност нефинансијске имовина у припреми (синтетички конто 015100) у најмањем износу од 33.603 хиљаде динара за пројектно - техничку документацију за радове који нису окончани, нематеријалне имовине (синтетички конто 016100) у најмањем износу од 13.001 хиљаде динара за планове генералне регулације, просторне планове, програм енергетске ефикасности за територију Општине Сурдулица и планове детаљне регулације и зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) у износу од 320 хиљаде динара за израду пројектне документације за адаптацију архиве у подрумским просторијама зграде општине;
- *Библиотеке „Радоје Домановић“* у износу од 915 хиљада динара за књиге у библиотеци. Истовремено је у истом износу мање исказана вредност



нематеријалне имовине (синтетички konto 016100). Наведено није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

13) Више је исказана вредност земљишта у активи (синтетички konto 014100) и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (синтетички konto 311100) код ПУ „*Наша радост*“ у износу од 2.456 хиљада динара за земљиште под зградом и око зграда вртића, које је евидентирано и у пословним књигама Општинске управе, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене тачка 2.3.3.2);

14) Вредност земљишта у активи (синтетички konto 014100) и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (синтетички konto 311100) мање је исказана код Општинске управе за остало земљиште у јавној својини Општине Сурдулица (површине 1.675 м²), у износу који у поступку ревизије нисмо могли утврдити, а које није евидентирано у пословним књигама Општинске управе, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене тачка 2.3.3.2);

15) Мање је исказана садашња вредност нефинансијске имовине у припреми у активи (синтетички konto 015100) и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (синтетички konto 311100) у укупном износу од износу од 2.396 хиљада динара код Општинске управе, за израду пројектно – техничке документације спортског центра „Воденичиште“ Власина и вршења техничке контроле пројектне документације за изградњу објекта спортског центра „Воденичиште“, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене тачка 2.3.3.2);

16) Услед неправилног евидентирања, више је исказана вредност нефинансијске имовине у припреми (синтетички konto 015100) у најмањем износу од 144.738 хиљада динара код Општинске управе, и то: 84.246 хиљада динара за радове на изградњи градског трга са фонтаном и јавном расветом, 23.911 хиљаде динара за радове на инвестиционом одржавању тротоара, 36.581 хиљаде динара за радове на пресвлачењу улица у граду и приградским насељима. Истовремено је у истом износу мање исказана вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички konto 011100), што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.2);

17) Вредност нематеријалне имовине у активи (синтетички konto 016100) и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (синтетички konto 311100) (Напомене тачка 2.3.3.2):

- више је исказана у износу од 987 хиљада динара код Општинске управе, за набављене лиценце за софтвер, услед неправилног евидентирања текућих расхода на конту издатака;
- мање је исказана у износу од 633 хиљаде динара код Сурдуличког културног центра за износ исправке вредности уметничких слика из ранијих година за које се не врши амортизација. Наведено није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;

18) Више је исказана вредност датих аванса, депозита и кауције у активи (синтетички konto 123200) и разграничених плаћених расхода и издатака у пасиви (синтетички konto 291200) код Општинске управе у износу од 86 хиљада динара, услед неправилног евидентирања учешћа у капиталу предузећа чији је један од оснивача Општина Сурдулица, а које је престало да постоји и брисано је из Агенције за привредне



регистра, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене тачка 2.3.3.2);

19) Услед неправилног евидентирања, више су исказане остале обавезе (група конта 254000) код директних корисника буџетских средстава у износу од 305 хиљада динара за плате и додатке, док су истовремено за исти износ мање исказане обавезе за плате и додатке (група конта 231000). Наведено није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.3);

20) Као што је објашњено у Напоменама уз извештај Општина Сурдулица није у потпуности успоставила систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја (Напомене тачка 2.1.1.):

(1) Код контролних активности утврдили смо:

- Индиректни корисници: *Предшколска установа „Наша радост“, Библиотека „Радоје Домановић“, Сурдулички културни центар и Туристичка организација* не воде помоћне књиге основних средстава;
- Помоћна књига основних средстава *Општинске управе* није усаглашена са главном књигом, и то: (1) у помоћној књизи основних средстава Општинске управе није евидентирана нефинансијска имовина у припреми, која је евидентирана у главној књизи у износу од 363.231 хиљаде динара, (2) у помоћној књизи основних средстава садашња вредност опреме износи 23.915 хиљада динара, док је садашња вредност опреме у главној књизи 19.356 хиљада динара хиљада динара, односно нето вредност опреме није усаглашена за 4.559 хиљада динара и (3) у помоћној књизи основних средстава нето вредност нематеријалне имовине износи 1.603 хиљаде динара, док је нето вредност нематеријалне имовине у главној књизи 6.175 хиљада динара, односно нето вредност нематеријалне имовине није усаглашена за 4.572 хиљаде динара;
- Пословне књиге *Туристичке организације, Сурдуличког културног центра и Општинске управе* нису свеобухватне евиденције, јер: (1) у пословним књигама Општинске управе води се балон хала води по садашњој вредности од 47.214 хиљада динара, док се подлога за затворен терен у балон хали води у пословним књигама Туристичке организације по садашњој вредности од 2.500 хиљада динара; (2) у пословним књигама Општинске управе воде се улагања у зграду Сурдуличког културног центра по садашњој вредности од 108.926 хиљада динара, док се у пословним књигама Сурдуличког културног центра воде улагања у исту пословну зграду у износу од 1.397 хиљаде динара;
- *Општинска управа општине Сурдулица, Сурдулички културни центар и ПУ „Наша радост“* не воде помоћну књигу купаца и није успостављена поуздана аналитичка евиденција потраживања за станове дате у откуп;
- Приход од продаје добара и услуга у укупном износу од 54 хиљаде динара који је остварио индиректни корисник *Библиотека „Радоје Домановић“* и добровољни трансфери од физичких и правних лица у укупном износу од 318 хиљада динара код *МЗ Горњи Топли Дол* и *МЗ Власина Стојковићева* нису уплаћени на прописани уплатни рачун јавних прихода;
- Директни корисници буџетских средстава, *Сурдулички културни центар, Библиотека „Радоје Домановић“* и *Туристичка организација општине Сурдулица* вршили су исплате плата у два дела тако што се први део исплаћује од 20. у месецу



- за текући месец, а коначна исплата до петог у месецу за претходни месец, уместо да се први део исплаћује до петог у месецу за претходни месец, а коначна исплата до 20. у месецу за претходни месец;
- Сурдулички културни центар, Библиотека „Радоје Домановић“ и Туристичка организација општине Сурдулица вршили су обрачун и исплату накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан као да је запослени радио, уместо у висини просечне зараде у претходних 12 месеци;
 - Управни одбор Библиотеке „Радоје Домановић“ није закључио уговор о раду са директором библиотеке;
 - Општинска управа извршила је исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла без документованог стварног трошка превоза, а да је при том обрачунат и плаћен порез на део накнаде изнад неопорезивог износа, уместо да се обрачуна и исплати порез на зараде по стопи од 10% на укупан износ накнада трошкова;
 - Општинска управа је извршила исплату јубиларних награда за четири запослена у року дужем од 30 дана од дана остваривања права;
 - Одлуку о финансирању трошкова превоза ученика средњих школа донело је Општинско Веће уместо Скупштине општине;
 - Уговор о превозу ученика средњих школа, који је 2024. године Општина Сурдулица закључила са „Кавим-Јединство“ Врање д.о.о. не садржи вредност, тако да је Општина Сурдулица преузела обавезе, иако није утврдила да ли је износ обавезе до или изнад износа предвиђеног у буџету;
 - Општинска управа извршила је расходе у износу од 990 хиљада динара на име пореза за једнократну новчану помоћ за сву рођену децу, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 2) Закона о порезу на доходак грађана, којим је прописано да се не плаћа порез на доходак грађана на примања која се остварују у складу са законом којим се уређује финансијска подршка породици са децом, осим накнаде зараде (плате);
 - Општинска управа пренела је средстава у циљу спровођења пољопривредне политике и политике руралног развоја за општину Сурдулица за 2024. годину корисницима и средства по основу дотација појединим спортским клубовима (КК „Радник“ Сурдулица, ОФК „Алакинце“, Општински фудбалски савез, Карате клуб „Танден“, ФК „Младост Сувојница“ и ФК „Челик“), црквама и верским заједницама и Удружењу грађана „Наша Сурдулица за све“ на текуће рачуне код пословних банака, уместо на наменске динарске рачуне код Управе за трезор;
- (2) Код информација и комуникација утврдили смо:
- Исправка вредности опреме је у главној књизи Општинске управе и Туристичке организације евидентирана збирно на конту 011229 – Исправка вредности административне опреме, уместо на одговарајућим прописаним субаналитичким контима;
 - У пословним књигама Сурдуличког културног центра евидентиран је износ од 247 хиљада динара за остале предмете. Према писаном појашњењу директорке Сурдуличког културног центра наведени предмети се воде у пословним књигама од 2002. године. Није достављена документација на основу које бисмо утврдили на шта се односи наведена имовина, те се наведени износ преноси из године у годину. Због напред наведеног, као и из разлога што није извршен натурални попис осталих некретнина и опреме код Сурдуличког културног центра, изражавамо резерву на исказану вредност;



- *Општинска управа* у пословним књигама води 1.739 парцела пољопривредног земљишта укупне површине 3.599.314 м², нето вредности 722.483 хиљаде динара и 675 парцела шумског земљишта укупне површине 3.905.478 м² нето вредности 1.156.999 хиљада динара, за које не поседује валидне доказе о праву и врсти својине;
- *Општинска управа* је у помоћној књизи основних средстава евидентирала најмање шест парцела пољопривредног земљишта укупне површине 1.835 м² по нето вредности од 1.787 хиљада динара. Увидом у катастар непокретности утврдили смо да су исте парцеле евидентирани као грађевинско земљиште;
- У пословним књигама ПУ „Наша радост“ евидентиран је износ од 505 хиљада динара за софтвер, књиге и уметничка дела, који се преноси из године у годину. У поступку ревизије није достављена документација на основу које бисмо утврдили на шта се односи наведена имовина. Због напред наведеног, као и из разлога што није извршен натурални попис нематеријалне имовине код ПУ „Наша радост“, изражавамо резерву на исказану вредност;
- *Туристичка организација* у пословним књигама није евидентирала дати аванс за набавку новог возила за чуварску службу ПИО „Власина“ у износу од 1.000 хиљада динара на синтетичком конту 015200 - Аванси за нефинансијску имовину;
- У пословним књигама нису евидентирани обавезе *Скупштине општине* у најмањем износу од 315 хиљада динара за исплаћену јубиларну награду;
- *Општинска управа* у пословним књигама није евидентирала обавезе по основу отпремнина приликом одласка у пензију и помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, обавезе за исплаћене јубиларне награде у најмањем износу од 984 хиљаде динара, обавезе за доделу подстицајних средстава у циљу спровођења пољопривредне политике и политике руралног развоја, обавезе по основу субвенција ЈП „Водовод, обавезе по основу доделе бесповратних средстава за куповину сеоске куће са окућницом, обавезе за дотације Црвеном крсту спортским организацијама, црквама и верским заједницама и осталим удружењима грађана;
- *Општинска управа* је део расхода за електричну енергију у најмањем износу од 735 хиљада динара евидентирала на конту 421900 – Остали трошкови, уместо на конту 421200 – Енергетске услуге;
- *Општинска управа* је неправилно планирала, евидентирала и исказала расходе за трошкове вршења бактериолошке и хемијске анализе воде за пиће на територији општине Сурдулица у укупном износу од 1.945 хиљада динара на групи 451200 – Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, уместо на групи 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама;
- *Општинска управа* неправилно је евидентирала обавезе за услуге лични пратилац детета и помоћ у кући старијим суграђанима у општини Сурдулица на групи 252000 – Обавезе према добављачима уместо на групи 244000 – Обавезе за социјално осигурање;

ПРИОРИТЕТ 2⁸

21) Мање је исказана вредност потраживања по основу продаје и друга потраживања у активи (синтетички conto 122100) и обрачунатих ненаплаћених прихода

⁸ ПРИОРИТЕТ 2 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја а не дуже од годину дана



и примања у пасиви (синтетички конто 291300), у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо код Општинске управе, Сурдуличког културног центра и ПУ „Наша радост“, по основу потраживања од физичких лица за станове дате у откуп, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене тачка 2.3.3.2);

22) Вредност обавеза у пасиви и обрачунатих неплаћених расхода и издатака у активи (синтетички конто 131200) (Напомене тачка 2.3.3.3):

- више је исказана у износу од 83 хиљаде динара код *Општинске управе*, за исплаћене накнаде члановима Интерресорне комисије и Комисије за проверу стања инвентара и остале уградне опреме при градском парку, јер су обавезе већ укалкулисане 31.12.2021. године и приликом исплате у 2022. години;
- мање је исказана у укупном износу од 5.421 хиљаде динара, од чега код: *Председника општине* у износу од 18 хиљада динара за превоз запослених на посао и са посла за децембар 2024. године и *Општинске управе* у износу од 154 хиљаде динара за превоз запослених на посао и са посла за децембар 2024. године, 960 хиљада динара за капиталне субвенције ЈП „Водовод“ за набавку камиона кипера, 4.110 хиљада динара за неисплаћене једнократне новчане помоћи за сву рођену децу у породици по решењима донетим у 2024. години и 179 хиљада динара за дотације Црвеном Крсту. Наведено није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;

23) Код припреме и доношења Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину, утврђене су следеће неправилности (Напомене тачка 2.2):

- Општинско веће општине Сурдулица није доставило Предлог Одлуке о буџету општине Сурдулица за 2024. годину Скупштини општине Сурдулица у прописаном року;
- Директни буџетски корисници и девет месних заједница: МЗ Алакинце, МЗ Сувојница, МЗ Јелашница, МЗ Стајковце, МЗ Божица, МЗ Драјинци, МЗ Кијевац, МЗ Дугојница и МЗ Ново Село нису доставили Предлоге финансијских планова Одељењу за финансије и привреду у прописаном року;
- Предлози финансијских планова директних корисника не садрже расходе и издатке за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији;
- 18 месних заједница (МЗ Сурдулица 1, МЗ Сурдулица 2, МЗ Дикава, МЗ Клисуре, МЗ Мачкатица, МЗ Власина Рид, МЗ Власина Округлица, МЗ Власина Стојковићева, МЗ Врла, МЗ Горње Романовце, МЗ Доње Романовце, МЗ Кострошевце, МЗ Горњи Топли Дол, МЗ Масурица, МЗ Биновце, МЗ Загужање, МЗ Ћурковица, МЗ Бело Поље) нису припремиле и доставиле Предлоге финансијских планова Одељењу за финансије и буџет;
- Директни и индиректни корисници буџета општине Сурдулица, осим ПУ „Наша радост“, нису објавили на својој интернет страници финансијске планове за 2024. годину;
- Одељење за финансије и привреду у 2024. години није обавештавало кориснике буџетских средстава о квотама за одређени период;
- Надлежни орган није утврдио економску цену Програма васпитања и образовања по детету за ПУ „Наша радост“ за календарску 2024. годину;
- Буџет општине Сурдулица за 2024. годину, у посебном делу, није у потпуности припремљен на основу система јединствене буџетске класификације;

24) Као што је објашњено под тачком 2.3.3.1. Напомена, код пописа имовине и обавеза утврдили смо следеће неправилности:



(1) Општинска управа:

- Начелник општинске управе је образовао Комисију за попис имовине и обавеза Решењем о попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године број 020-79/24-01 од 10.12.2024. године, којим нису именовани заменик председника комисије и заменици чланова комисије;
- Комисија за попис није извршила свеобухватан попис имовине и обавеза јер:
 - 1) није извршен попис примљених меница и банкарских гаранција по уговорима које су у пословним књигама је евидентирани и у Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказане у износу од 208.603 хиљаде динара као ванбилансна актива и ванбилансна пасива;
 - 2) није извршен попис остале некретнине и опреме која је у пословним књигама је евидентирана и у Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказана у износу од 76.620 хиљада динара;
- Комисију за попис имовине није сачинила извештај о извршеном годишњем попису нефинансијске имовине најкасније до 25. јануара 2025. године и извештај о попису финансијске имовине до 15.2.2025. године;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање 1.251 хиљаде динара.

(2) Сурдулички културни центар

- У поступку ревизије нису нам достављене натуралне пописне листе, тако да се нисмо уверили да је стварна количина имовине утврђена бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање 57 хиљада динара;

(3) Библиотека „Радоје Домановић“

- У поступку ревизије нису нам достављене натуралне пописне листе, тако да се нисмо уверили да је стварна количина имовине утврђена бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање пет хиљада динара.

(4) ПУ „Наша радост“

- Комисија за попис није извршила попис нематеријалне имовине, која је у пословним књигама евидентирана и у Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказана у износу од 505 хиљада динара;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање 299 хиљада динара.

(5) Туристичка организација општине Сурдулица

- Пописна комисија није доставила Одлуку број 1648/7 од 13.11.2024. године о спровођењу редовног годишњег пописа за 2024. годину, План рада Комисије за попис број 1648/7 4 од 15.11.2024. године и Извештај о извршеном попису број 1648/7-5 од 14.1.2025. године интерном ревизору;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање 152 хиљаде динара и није усаглашено стање потраживања са купцима у износу од најмање 9.801 хиљаде динара.

25) У консолидованом Билансу прихода и расхода - Образац 2 – Више је исказан вишак прихода и примања – буџетски суфицит у износу од 9.120 хиљада динара, јер су:

- више исказани приходи у износу од 10.164 хиљаде динара, услед неправилно евидентирања неутрошених средства донације из претходне године код



Општинске управе у износу од 6.164 хиљаде динара и неутрошених средства трансфера других нивоа власти из претходне године код *Туристичке организације* у износу од 4.000 хиљада динара на контима текућих прихода и

- више исказани издаци у износу од 1.044 хиљаде динара код *Туристичке организације*, јер је повраћај неутрошених средстава у буџет Републике Србије неправилно евидентиран као издатак. Истовремено је на ОП 2348 – Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања, мање исказана корекција у износу од 9.120 хиљада динара. Наведено није у складу са чланом 7 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Напомене тачка 2.3.2.3);

26) У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима – Образац 3 – више је исказан мањак примања у износу од 9.558 хиљада динара, јер су:

- мање исказана примања у износу од 69 хиљада динара услед неправилног евидентирања на контима текућих прихода;
- мање исказани издаци у износу од 3.742 хиљаде динара услед неправилног евидентирања на контима текућих расхода и
- више исказани издаци у износу од 13.231 хиљаде динара услед неправилног евидентирања текућих расхода на контима издатака и неправилног евидентирања повраћаја неутрошених средстава у буџет Републике Србије као издатка. Наведено није у складу са чланом 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Напомене тачка 2.3.4);

27) Код осталих извештаја завршног рачуна (Напомене тачка 2.3.6), утврдили смо да:

- У Извештају о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова Општина Сурдулица више је исказала донације и помоћи од међународних организација у износу од 6.164 хиљада динара за неутрошена средства донације из претходне године, која су са наменског подрачуна пренета на рачун извршења буџета дана 31.12.2024. године;
- Општина Сурдулица није донела План поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступку припреме и доношења буџета општине Сурдулица за 2024. годину и није сачинила Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности за 2024. годину, што није у складу са чланом 79 став 1 тачка 1 Закона о буџетском систему;

28) Општина Сурдулица није у потпуности извршила упис права јавне својине за непокретности, што није у складу са чланом 76 Закона о јавној својини (Напомене тачка 2.3.3.2):

- за непокретности за које је у Катастру непокретности уписана као држалац или корисник и то: шест зграда за коју није позната намена (укупне површине 561 м²), зграда јединице локалне самоуправе (375 м²), три зграде културе (укупне површине 1.452 м²), зграда основног образовања (172 м²), девет зграда пољопривреде (334 м²), две остале зграде (232 м²), 39 помоћних зграда (укупне површине 3.026 м²), пословни простор за који није утврђена делатност (131 м²),



зграда туризма (88 м²), стадион (9.345 м²), 61 улица (укупне површине 75.559 м²), некатегорисни пут (укупне површине 18.554 м²);

- за непокретности за које је у Катастру непокретности ЈП Дирекција за грађевинско земљиште и путеве уписана као држалац или са правом коришћења, и то: зграда туризма (364 м²), зграда за коју није позната намена (48 м²) и пословни простор за који није утврђена делатност (193 м²), а који је евидентиран у пословним књигама Општинске управе (пословни простор који користи Туристичка организација);

29) Постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу код јавно комуналног предузећа, јавног предузећа у ликвидацији и привредног друштва чији је оснивач или један од оснивача Општина Сурдулица, јер вредност основног капитала исказана у Билансима стања на 31.12.2024. године ЈКП „Водовод“, ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве“ – у ликвидацији и Центра за развој Јабланичког и Пчињског округа доо Лесковац износи 90.628 хиљада динара, а у пословним књигама Општине, као учешће у капиталу наведених предузећа и привредног друштва евидентиран је износ од 98.089 хиљада динара, док вредност основног капитала истих евидентирана у Агенцији за привредне регистре износи 10 хиљада динара, а у акту о оснивању наведених предузећа и привредног друштва износи 98.097 хиљада динара (Напомене тачка 2.3.3.2).

2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја

Одговорним лицима Општине Сурдулица препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

ПРИОРИТЕТ 1

1) Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују приходе остварене у извештајном периоду у износу у ком су остварени (Напомене тачка 2.3.1.1.5 – Препорука број 4, тачка 2.3.1.1.6 – Препорука број 5 и тачка 2.3.1.1.12 – Препорука број 8);

2) Приходе и примања планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом прихода и примања (Напомене тачка 2.3.1.1.7 – Препорука број 6, тачка 2.3.1.1.11 – Препорука број 7 и тачка 2.3.1.2.1. – Препорука број 9);

3) Расходе за боловање преко 30 дана, трудничко и породилјско боловање планирају и евидентирају у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и да издатке евидентирају и исказују у тачном износу (Напомене тачка 2.3.1.4.3 – Препорука број 10 и тачка 2.3.1.5.1 – Препорука број 24.2);

4) Расходе и издатке планирају и евидентирају у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака (Напомене тачка 2.3.1.4.7 – Препорука број 13; тачка 2.3.1.4.8 – Препорука број 14; тачка 2.3.1.4.9 – Препоруке број 15 и 16; тачка 2.3.1.4.10 – Препорука број 17, тачка 2.3.1.4.12 – Препорука број 18; тачка 2.3.1.4.17 – Препорука број 20; тачка 2.3.1.4.18 – Препорука број 21; тачка 2.3.1.4.19 – Препорука број 22; тачка 2.3.1.5.1 – Препоруке број 23 и 24.1; тачка 2.3.1.5.3 – Препорука број 25);

5) Расходе планирају, евидентирају и исказују на апропријацијама корисника у чијој су надлежности (Напомене тачка 2.3.1.4.5 – Препорука број 11, тачка 2.3.1.4.7 – Препорука број 12 и тачка 2.3.1.4.15 – Препорука број 19);



6) Правилно евидентирају и тачно исказују вредност зграда и грађевинских објеката, односно, да радове на инвестиционом одржавању водоводне мреже и реконструкцији путева евидентирају у пословним књигама, грађевинске објекте евидентирају у пословним књигама по окончаној ситуацији и обрачунају амортизацију од датума набавке (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 32.1);

7) Процене вредност и евидентирају објекте који су у јавној својини Општине, а нису евидентирани у пословним књигама Општинске управе (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 32.3);

8) Вредност зграда и грађевинских објекта евидентирају и исказују на одговарајућим контима (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 32.2);

9) Правилно евидентирају и тачно исказују вредност опреме, тако што ће у пословним књигама евидентирати сву набављену опрему и вршити правилан обрачун амортизације (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 33.1);

10) Вредност опреме евидентирају и исказују на одговарајућим контима (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 33.2);

11) Правилно евидентирају и тачно исказују вредност остале некретнине и опреме (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 34.1);

12) Вредност остале некретнине и опреме евидентирају и исказују на одговарајућим контима (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 34.2);

13) Земљиште које је јавна својина Општине и које је притом евидентирано у пословним књигама Општинске управе не евидентирају у пословним књигама индиректних корисника (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 35.1);

14) Процене вредност и евидентирају земљиште које је у јавној својини Општине, а није евидентирано у пословним књигама Општинске управе (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 35.2);

15) У поступку ревизије предузете су мере ради отклањања утврђене неправилности (Напомене тачка 2.3.3.2);

16) Вредност нефинансијске имовине у припреми евидентирају и исказују на одговарајућим контима (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 36);

17) Правилно евидентирају и исказују вредност нематеријалне имовине (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 37);

18) Дате авансе, депозите и кауције евидентирају и исказују на одговарајућим контима (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 40);

19) Обавезе евидентирају и исказују на одговарајућим контима (Напомене тачка 2.3.3.3 – Препоруке број 46);

20) Успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима (Напомене тачка 2.1.1 – Препоруке број 1, 2);

ПРИОРИТЕТ 2

21) Евидентирају и исказу сва потраживања (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 39);



22) Правилно евидентирају и исказују обавезе (Напомене тачка 2.3.3.3 – Препоруке број 41, 42.1, 43, 44 и 45);

23) Предлог Одлуке о буџету доставе Скупштини у складу са буџетским календаром; корисници буџетских средстава достављају предлоге финансијских планова у складу са прописима; финансијске планове објаве на својој интернет страници; обавештавају кориснике буџетских средстава о квотама за одређени период; утврде економску цену програма васпитања и образовања у предшколској установи за календарску годину; буџет припремају на основу система јединствене буџетске класификације (Напомене тачка 2.2 – Препорука број 3);

24) Врше свеобухватан попис имовине и обавеза на прописан начин (Напомене тачка 2.3.3.1. – Препоруке број 27, 28, 29, 30 и 31);

25) У консолидованом Билансу прихода и расхода – Образац 2 утврде и исказују тачан буџетски суфицит или буџетски дефицит и да изврше тачно кориговање вишка, односно мањка прихода и примања (Напомене тачка 2.3.2. – Препорука број 26);

26) У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима – Обрасцу 3 правилно исказују издатке за нефинансијску имовину и примања од продаје нефинансијске имовине (Напомене тачка 2.3.4. – Препорука број 47);

27) У Извештају о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова исказују све донације примљене у текућој години и да донесу план родно одговорног буџетирања (Напомене тачка 2.3.6 – Препоруке број 48 и 49);

28) Изврше упис права јавне својине за непокретности којима располажу (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 32.4);

29) Усагласе евиденције у својим пословним књигама са евиденцијом у пословним књигама предузећа чији су оснивачи, евиденцијом у Агенцији за привредне регистре и оснивачким актима предузећа (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 38).

3. Мере предузете у поступку ревизије

У поступку ревизије корисници буџетских средстава Општине Сурдулица су предузели следеће мере:

1) Општинска управа је у пословним књигама евидентирала износ од 2.358 хиљада динара за радове на реконструкцији I фазе некатегорисаног пута Промаја – Радоњина махала на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти. (доказ налог за књижење број 69 002 од 8.5.2025. године и помоћна књига основних средстава).

2) Општинска управа је у пословним књигама прекњижила износ од 2.286 хиљада динара који се односи на надстрешнице у месним заједницама и износ од 534 хиљаде динара који се односи на чесме у месним заједницама, са konta 011100 – Зграде и грађевински објекти на conto 011300 – Остале некретнине и опрема (доказ налог за књижење број 69 001 од 8.5.2025. године и помоћна књига основних средстава).

3) Општинска управа је у пословним књигама евидентирала износ од 2.396 хиљада динара за израду пројектно – техничке документације спортског центра „Воденичиште“ Власина и вршења техничке контроле пројектне документације за изградњу објекта спортског центра „Воденичиште на конту 015100 – Нефинансијска имовина у припреми (доказ налог за књижење број 69 003 од 9.5.2025. године и помоћна књига основних средстава).



4. Захтев за достављање одазивног извештаја

Општина Сурдулица је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Општина Сурдулица мора у одазивном извештају исказати да је предузела мере исправљања на основу отклањања откривених неправилности, које су наведене у Извештају о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сурдулице за 2024. годину, који садржи и препоруке за њихово отклањање, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужна да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Општине Сурдулица обавезна је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до састављања годишњег финансијског извештаја, односно до годину дана, Општина Сурдулица обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији, одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ**



Садржај

1. Основни подаци о субјекту ревизије	2
2. Налази у поступку ревизије	3
2.1. Интерна финансијска контрола.....	3
2.1.1. Финансијско управљање и контрола	3
2.1.2. Интерна ревизија.....	12
2.2. Припрема и доношење Одлуке о буџету.....	12
2.3. Завршни рачун	15
2.3.1. Извештај о извршењу буџета	16
2.3.1.1. Текући приходи	17
2.3.1.1.1. Порез на доходак, добит и капиталне добитке, група 711000.....	18
2.3.1.1.2. Порез на имовину, група 713000	18
2.3.1.1.3. Порез на добра и услуге, група 714000.....	19
2.3.1.1.4. Други порези, група 716000	22
2.3.1.1.5. Донације и помоћи од међународних организација, група 732000	22
2.3.1.1.6. Трансфери од других нивоа власти, група 733000	23
2.3.1.1.7. Приходи од имовине, група 741000	28
2.3.1.1.8. Приходи од продаје добара и услуга, група 742000	30
2.3.1.1.9. Новчане казне и одузета имовинска корист, група 743000	32
2.3.1.1.10. Добровољни трансфери од физичких и правних лица, група 744000 ...	32
2.3.1.1.11. Мешовити и неодређени приходи, група 745000	33
2.3.1.1.12. Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године, група 772000	33
2.3.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине	34
2.3.1.2.1. Примања од продаје непокретности, група 811000.....	34
2.3.1.3. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	35
2.3.1.3.1. Примања од домаћих задуживања, група 911000.....	35
2.3.1.4. Текући расходи.....	35
2.3.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000	35
2.3.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000	39
2.3.1.4.3. Социјална давања запосленима, група 414000	40
2.3.1.4.4. Накнаде трошкова за запослене, група 415000.....	42
2.3.1.4.5. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000	42
2.3.1.4.6. Стални трошкови, група 421000.....	44
2.3.1.4.7. Услуге по уговору, група 423000	45



2.3.1.4.8. Специјализоване услуге, група 424000	50
2.3.1.4.9. Текуће поправке и одржавање, група 425000	52
2.3.1.4.10. Материјал, група 426000	54
2.3.1.4.11. Отплата домаћих камата, група 441000	56
2.3.1.4.12. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група 451000	57
2.3.1.4.13. Субвенције приватним предузећима, група 454000	62
2.3.1.4.14. Трансфери осталим нивоима власти, група 463000	62
2.3.1.4.15. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000	62
2.3.1.4.16. Дотације невладиним организацијама, група 481000	64
2.3.1.4.17. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000	67
2.3.1.4.18. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, група 484000	68
2.3.1.5. Издаци за нефинансијску имовину	70
2.3.1.5.1. Зграде и грађевински објекти, група 511000	70
2.3.1.5.2. Машине и опрема, група 512000	75
2.3.1.5.3. Остале некретнине и опрема, група 513000	76
2.3.1.5.4. Нематеријална имовина, група 515000	77
2.3.1.5.5. Земљиште, група 541000	78
2.3.1.6. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	78
2.3.1.6.1. Отплата главнице домаћим кредиторима, група 611000	78
2.3.2. Биланс прихода и расхода	79
2.3.2.1. Приходи и примања	81
2.3.2.2. Расходи и издаци	81
2.3.2.3. Резултат пословања	81
2.3.3. Биланс стања	82
2.3.3.1. Попис имовине и обавеза	82
2.3.3.2. Актива	89
2.3.3.3. Пасива	103
2.3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима	108
2.3.5. Извештај о новчаним токовима	109
2.3.6. Остали извештаји завршног рачуна	110
2.4. Потенцијалне обавезе	117
3. Друга питања у поступку ревизије	118



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Општина Сурдулица се налази у југоисточном делу Србије у Пчињском округу.

Граничи се са општином Црна Трава на северу, општином Владичин Хан на западу, општинама Врање и Босилеград на југу и Републиком Бугарском на истоку.

Општина има три просторне целине: плодно поље на југозападу са градским насељем и околним селима у која се сливало становништво, изузетно погодно за повртарство, затим побрђе погодно за воћарство и планински део са ливадама и пашњацима који погодује квалитетном сточарству.

Поред погодности за квалитетну пољопривреду, Општина има изузетан потенцијал за развој туризма - Власинско језеро, са околним планинама Чемерник, Варденик, Плана. Воде су посебно вредан потенцијал Општине, што је већ делом искоришћено (Хидроенергетски систем Власина 1, 2 и 3 и Фабрика Роса Власина - „Власинка“), али остају бројне могућности изградње мини хидроелектрана.

Према подацима са последњег пописа 2022. године у општини је живело 16.991 становника, а у самом градском насељу Сурдулица 9.242 становника.

Према степену развијености Општина Сурдулица разврстана је у четврту групу недовољно развијених јединица локалних самоуправа, чији је степен развијености испод 60% републичког просека, према Закону о регионалном развоју и Уредби о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину.

Општина Сурдулица је оснивач:

- три установе: Предшколска установа „Наша радост“ (у даљем тексту ПУ „Наша радост“), Сурдулички културни центар и Библиотека „Радоје Домановић“

- Туристичке организација општине Сурдулица

- 27 месних заједница: МЗ Алакинце, МЗ Биновце, МЗ Божица, МЗ Власина Округлица, МЗ Власина Стојковићева, МЗ Власина Рид, МЗ Врла, МЗ Горње Романовце, МЗ Дикава, МЗ Доње Романовце, МЗ Драјинци, МЗ Загужање, МЗ Јелашница, МЗ Кијевац, МЗ Клисуре, МЗ Кострошевци, МЗ Масурица, МЗ Мачкатица, МЗ Ново Село, МЗ Сувојница, МЗ Горњи Топли Дол, МЗ Бело Поље, МЗ Ћурковица, МЗ Дугојница, МЗ Стајковце, МЗ Сурдулица 1 и МЗ Сурдулица 2 и

- два јавна предузећа ЈП „Водовод“ и ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве општине Сурдулица - у ликвидацији“

Скупштина општине је дана 16.11.2016. године донела Одлуку о покретању поступка ликвидације ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве Општине Сурдулица“ Сурдулица. Дана 9.12.2016. године на сајту АПР објављен је оглас о покретању поступка ликвидације. Дана 9.4.2017. године ликвидациони управник сачинио је почетни ликвидациони извештај, који је усвојен од стране Скупштина општине Сурдулица дана 7.6.2017. године и регистрован у АПР дана 23.6.2017. године. Скупштина општине усвојила је 12.3.2018. године годишњи ликвидациони извештај о пословању за 2017. годину, који је регистрован у АПР дана 29.3.2018. године. Скупштина општине донела је 12.9.2020. године Одлуку о измени Одлуке о покретању поступка ликвидације ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве Општине Сурдулица“, којом се ликвидациони управник разрешава дужности, а за ликвидационог управника именује се друго лице. Поступак ликвидације није окончан у 2024. години и још увек је у току.

Највиши правни акт Општине је Статут, којим се ближе уређују права и дужности општине Сурдулица, начин, услови и облици њиховог остваривања, број одборника Скупштине општине, организација и рад органа и служби, начин учешћа грађана у



управљању и одлучивању о пословима из надлежности Општине, оснивање и рад месних заједница и других облика месне самоуправе, као и друга питања од значаја за Општину.

Органи Општине су: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће и Општинска управа. У складу са законом којим се уређује правобранилаштво, орган Општине је и Општинско правобранилаштво.

Скупштина општине је највиши орган Општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина општине има 35 одборника, који се бирају на четири године. Скупштина општине има председника Скупштине, заменика председника и секретара Скупштине. Начин припреме, вођење и рад седнице Скупштине општине и друга питања везана за рад Скупштине уређена су Пословником Скупштине.

Извршни органи Општине су председник Општине и Општинско веће. Председник општине има заменика и два помоћника. Општинско веће има девет чланова, а чине га председник Општине, који је уједно и председник Општинског већа, заменик председника Општине, који је члан Општинског већа по функцији и седам чланова Општинског већа.

Општинска управа образована је као јединствен орган. Основне организационе јединице Општинске управе су одељења: 1) Одељење за општу управу и јавне службе, 2) Одељење за финансије и привреду и 3) Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне, грађевинске и имовинско - правне послове. У Општинској управи се као посебна организациона јединица образује Кабинет председника општине.

Седиште општине Сурдулица је у улици Краља Петра I број 1, Сурдулица. Матични број Општине је 07178590, ПИБ 100949758, шифра делатности 8411 - Делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-128640-74. Делокруг рада општине Сурдулица прописан је чланом 20 Закона о локалној самоуправи и чланом 15 Статута општине Сурдулица.

Због чињенице да се ревизија спроводи провером на бази узорака и да у систему интерне контроле и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

2. Налази у поступку ревизије

2.1. Интерна финансијска контрола

На основу одредби члана 80 Закона о буџетском систему интерна финансијска контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију, хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

2.1.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници јавних средстава своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација).



Министарство финансија донело је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁹.

Руководство је одговорно за успостављање одговарајуће организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефикасности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

За успостављање Финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени INTOSAI стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI *Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector*), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација - COSO (*The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission*), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената: (1) контролно окружење, (2) управљање ризицима, (3) контролне активности, (4) информисање и комуникације и (5) праћење и процену система.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процена система.

1) Контролно окружење

Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета руководства и запослених и обухвата став, савесност и мере Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа, у вези система интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду Општинске управе. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности, организациону структуру, одговарајуће субординације и слично.

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства Општине и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општих аката и њихове примене, путем упитника и путем интервјуа.

Утврђено је да су органи Општине Сурдулица радећи на креирању интерног контролног окружења поред Статута општине¹⁰ и Пословника Скупштине Општине Сурдулица¹¹ са изменом, донели следећа акта: Кодекс понашања службеника и

⁹ „Службени гласник РС“, број 89/19

¹⁰ „Службени гласник Града Враћа“, број 7/19

¹¹ „Службени гласник Града Враћа“ број 17/24 и 31/24



намештеника Општине Сурдулица¹² Кодекс понашања функционера и запослених у управи и јавним службама Општине Сурдулица¹³, Правилник о начину коришћења средстава подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Општине Сурдулица и о начину извештавања о инвестирању средстава корисника буџета Општине Сурдулица¹⁴, Правилник о организацији буџетског рачуноводства Општине Сурдулица са изменама и допунама¹⁵, Правилник о раду трезора општине Сурдулица¹⁶. Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи општине Сурдулица¹⁷, Одлука о комуналном уређењу и хигијени на територији Општине Сурдулица¹⁸, Одлука о организацији Општинске управе Општине Сурдулица са изменом и допуном¹⁹, Одлука о Општинском правобранилаштву Општине Сурдулица²⁰, Одлука о јавним и некатегорисаним путевима на територији Општине Сурдулица²¹, Одлука о прибављању, располагању, коришћењу и управљању стварима у јавној својини Општине Сурдулица са изменама и допунама²², Одлука о оснивању месних заједница за подручје Општине Сурдулица²³, Одлука о месним заједницама на територији Општине Сурдулица²⁴, Одлука о покретању поступка за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства за обављање делатности зоохигијене на територији општине Сурдулица²⁵, План развоја Општине Сурдулица 2022-2023. године²⁶.

Унутрашњи оквир Општине представља организациона структура, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Организациона структура представља средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева и извршавању донетог буџета.

На основу члана 66 Статута Општине Сурдулица, председник Општине је наредбодавац за извршење буџета.

На основу члана 2 Одлуке о организацији Општинске управе Општине Сурдулица, Општинска управа образује се као јединствен орган. Чланом 23 Одлуке утврђено је да Градском управом руководи начелник.

Одлуком о Општинском Правобранилаштву Општине Сурдулица уређен је делокруг, организација и рад овог органа, који врши послове правне заштите имовинских права и интереса Општине Сурдулица.

Према Списку корисника јавних средстава, који се води код Министарства финансија, Управе за трезор, Општина Сурдулица има пет директних корисника и 31 индиректног корисника буџета (од тога 27 месних заједница).

Скупштина Општине Сурдулица донела је Одлуку о оснивању месних заједница за подручје Општине Сурдулица број 020-39/11-01 од 12.7.2011. године. Чланом 3 Одлуке

¹² 110-6/17-01 од 18.12.2017. године

¹³ „Службени гласник Града Враћа”, број 33/12

¹⁴ број 424-4/19-01 од 16.7.2019. године

¹⁵ број 401-532/10-01 од 31.12.2010. године и 110-8/21-01 од 18.11.2021. године

¹⁶ број 400-2/14-01 од 23.1.20214. године

¹⁷ број 110-2/24-01 од 14.3.2024. године, 110-4/24-01 од 13.6.2024. године, 110-6/24-01 од 29.5.2024.

године и 110-8/24-01 од 6.11.2024. године

¹⁸ „Службени гласник Града Враћа“ број 22/22

¹⁹ „Службени гласник Града Враћа“ број 15/17 и 21/22

²⁰ „Службени гласник Града Враћа“ бр.33/20, 6/21 и 22/22

²¹ „Службени гласник Града Враћа“ број 22/22

²² „Службени гласник Града Враћа”, бр. 41/20 и 44/20

²³ „Службени гласник Града Враћа”, број 22/11

²⁴ „Службени гласник Града Враћа”, број 18/21

²⁵ „Службени гласник Града Враћа”, број 3/23

²⁶ број 401-89/22-01 од 30.9.2023. године



је утврђено да на територији општине Сурдулица оснива 28 месних заједница (25 сеоских и три градске). У поступку ревизије није достављен доказ да је МЗ Сурдулица 3 основана.

2) Управљање ризицима

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава који проистичу из делокруга корисника јавних средстава. Задатак управљања ризицима је да руководиоцу пружи разумно уверавање да ће циљеви корисника јавних средстава детерминисани делокругом бити остварени. Руководилац корисника јавних средстава обавезан је да усвоји стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени.

За успешно управљање ризиком од непосредног значаја је документовање пословних процеса (успостављање листе и описа - мапи пословних процеса) као низа активности усмерених у правцу остваривања пословних циљева корисника јавних средстава, опредељени делокругом (мисијом) корисника јавних средстава. Без документовања (мапи пословних процеса) код корисника јавних средстава не постоји могућност утврђивања ризика који прете пословним процесима, а тиме нити могућност управљања ризицима. Руководилац корисника јавних средстава, између осталог, одговоран је и за документовање свих трансакција и послова унутар корисника јавних средстава.

Налаз: Председница Општине Сурдулица донела је Одлуку о усвајању Стратегије управљања ризицима у Општини Сурдулица број 020-24/21-01 од 15.8.2022. године. Сачињен је Регистар ризика и мапе пословних процеса.

3) Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности, ауторизација, овлашћење и одобравање, систем дуплог потписа, адекватно документовање, правила за приступ средствима и информацијама и интерна верификација и поуздано извештавање.

Општина Сурдулица је рачуноводствени систем уредила доношењем Правилника о организацији буџетског рачуноводства Општине Сурдулица, Правилником о раду трезора општине Сурдулица и Правилник о начину коришћења средстава подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Општине Сурдулица и о начину извештавања о инвестирању средстава корисника буџета Општине Сурдулица.

Откривене неправилности:

- Индиректни корисници: ПУ „Наша радост“, Библиотека „Радоје Домановић“, Сурдулички културни центар и Туристичка организација не воде помоћне књиге основних средстава, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.3.2);
- Помоћна књига основних средстава Општинске управе није усаглашена са главном књигом, што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству и



то: 1) у помоћној књизи основних средстава Општинске управе није евидентирана нефинансијска имовина у припреми, која је евидентирана у главној књизи у износу од 363.231 хиљаде динара, 2) у помоћној књизи основних средстава садашња вредност опреме износи 23.915 хиљада динара, док је садашња вредност опреме у главној књизи 19.356 хиљада динара хиљада динара, односно нето вредност опреме није усаглашена за 4.559 хиљада динара и 3) у помоћној књизи основних средстава нето вредност нематеријалне имовине износи 1.603 хиљаде динара, док је нето вредност нематеријалне имовине у главној књизи 6.175 хиљада динара, односно нето вредност нематеријалне имовине није усаглашена за 4.572 хиљаде динара (тачка 2.3.3.2);

- Пословне књиге Туристичке организације, Сурдуличког културног центра и Општинске управе нису свеобухватне евиденције, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству јер:

1) у пословним књигама Општинске управе води се балон хала по садашњој вредности од 47.214 хиљада динара, док се подлога за затворен терен у балон хали води у пословним књигама Туристичке организације по садашњој вредности од 2.500 хиљада динара;

2) у пословним књигама Општинске управе воде се улагања у зграду Сурдуличког културног центра по садашњој вредности од 108.926 хиљада динара, док се у пословним књигама Сурдуличког културног центра воде улагања у исту пословну зграду у износу од 1.397 хиљаде динара (тачка 2.3.3.2.);

- Општинска управа општине Сурдулица, Сурдулички културни центар и ПУ „Наша радост“ не воде помоћну књигу купаца и није успостављена поуздана аналитичка евиденција потраживања за станове дате у откуп, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 1) Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.3.2);

- Приход од продаје добара и услуга у укупном износу од 54 хиљаде динара који је остварио индиректни корисник библиотека „Радоје Домановић“ није уплаћен на прописани уплатни рачун јавних прихода, што није у складу са чланом 49 став 2 Закона о буџетском систему и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна (тачка 2.3.1.1.8);

- Добровољни трансфери од физичких и правних лица у укупном износу од 318 хиљада динара код МЗ Горњи Топли Дол и МЗ Власина Стојковићева нису уплаћени на прописани уплатни рачун јавних прихода, што није у складу са чланом 49 став 2 Закона о буџетском систему и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна (тачка 2.3.1.1.10);

- Директни корисници буџетских средстава вршили су исплате плата у два дела тако што се први део исплаћује од 20. у месецу за текући месец, а коначна исплата до петог у месецу за претходни месец, уместо да се први део исплаћује до петог у месецу за претходни месец, а коначна исплата до 20. у месецу за претходни месец, како је утврђено чланом 35 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе (тачка 2.3.1.4.1.);

- Индиректни корисници буџетских средстава: Сурдулички културни центар, Библиотека „Радоје Домановић“ и Туристичка организација општине Сурдулица су вршили обрачун и исплату накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан као да је запослени радио, уместо у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, што није у складу са чланом 114 став 1 Закона о раду и чланом 26 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе (тачка 2.3.1.4.1.);



- Индиректни корисници буџетских средстава: Сурдулички културни центар, Библиотека „Радоје Домановић“ и Туристичка организација општине Сурдулица су вршили исплате плата у два дела тако што се први део исплаћује од 20. у месецу за текући месец, а коначна исплата до петог у месецу за претходни месец, уместо да се први део исплаћује до петог у месецу за претходни месец, а коначна исплата до 20. у месецу за претходни месец, што није у складу са чланом 36 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе (тачка 2.3.1.4.1.);
- Управни одбор Библиотеке „Радоје Домановић“ није закључио уговор о раду са директором библиотеке, што није у складу са чланом 44 став 1 тачка 11) Закона о култури прописано је да Управни одбор установе закључује уговор о раду са директором, на одређено време, до истека рока на који је изабран, односно до његовог разрешења (тачка 2.3.1.4.1.);
- Општинска управа је извршила исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла без документованог стварног трошка превоза, а да је при том обрачунат и плаћен порез на део накнаде изнад неопорезивог износа, уместо да се обрачуна и исплати порез на зараде по стопи од 10% на укупан износ накнада трошкова, што није у складу са чланом 18 став 1 тачка 1) Закона о порезу на доходак грађана. (тачка 2.3.1.4.4.);
- Општинска управа је извршила исплату јубиларних награда за четири запослена у року дужем од 30 дана од дана остављања права, што није у складу са чланом 50 став 4 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе. (тачка 2.3.1.4.5.);
- Општинска управа је подстицајна средстава у циљу спровођења пољопривредне политике и политике руралног развоја за општину Сурдулица за 2024. годину корисницима уплаћивала на текуће рачуне код пословних банака уместо на прописане подрачуна јавних корисника отворених код Министарства финансија – Управе за трезор, што није у складу са чл. 2 и 5 Правилника о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор (тачка 2.3.1.4.12.);
- Одлуку о финансирању трошкова превоза ученика средњих школа донело је Општинско Веће уместо Скупштине општине, што није у складу са чланом 32 став 1 тачка 6 Закона о локалној самоуправи (тачка 2.3.1.4.15.);
- Уговор о превозу ученика средњих школа који је закључила Општина Сурдулица, коју заступа председница Општине са добављачем „Кавим-Јединство“ Врање д.о.о. број 114-10/24-01 од 29.1.2024. године не садржи вредност, тако да је Општина Сурдулица преузела обавезе, иако није утврдила да ли је износ обавезе до или изнад износа предвиђеног у буџету, што није у складу са чланом 46 Закона о облигационим обавезама (тачка 2.3.1.4.15.);
- Општинска управа извршила је расходе у износу од 990 хиљада динара на име пореза за једнократну новчану помоћ за сву рођену децу, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 2) Закона о порезу на доходак грађана, којим је прописано да се не плаћа порез на доходак грађана на примања која се остварују у складу са законом којим се уређује финансијска подршка породици са децом, осим накнаде зараде (плате) (тачка 2.3.1.4.15.);
- Општинска управа пренела је средства по основу дотација појединим спортским клубовима (КК „Радник“ Сурдулица, ОФК „Алакинце“, Општински фудбалски савез, Карате клуб „Танден“, ФК „Младост Сувојница“ и ФК „Челик“), црквама и верским



заједницама и Удружењу грађана „Наша Сурдулица за све“ на текуће рачуне код пословних банака, уместо на наменске динарске рачуне код Управе за трезор, што није у складу са чланом 5 Правилника о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор (тачка 2.3.1.4.16.).

Ризик: Неуспостављањем адекватних контролних активности могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета и планираним активностима.

Препорука број 1: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) успоставе помоћне књиге основних средстава; (2) усагласе помоћну књигу и евиденције са главном књигом; (3) у пословним књигама евидентирају објекте за које поседују валидне доказе о праву и врсти својине; (4) успоставе помоћну књигу купаца која обезбеђује аналитичку евиденцију потраживања; (5) обезбеде наплату прихода и примања преко прописаних уплатних рачуна јавних прихода; (6) да плате исплаћују у прописаним роковима; (7) да закључују уговоре о раду са директором; (8) обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада врше у висини просечне плате у претходних 12 месеци; (9) да исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла врше на основу документованих трошкова превоза за долазак и одлазак са посла; (10) врше исплату јубиларних награда у прописаним роковима; (11) пренос средстава субјектима на име суфинансирања пољопривредне политике и политике руралног развоја и дотације појединих спортских клубова врше на посебан наменски динарски рачун код Управе за трезор; (12) да прописе и друге опште акте доноси надлежни орган; (13) уговори садрже вредност и (14) да обрачун и исплату пореза врше у складу са Законом о порезу на доходак грађана.

4) Информисање и комуникације

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити. Да би се то остварило успостављен је развијен информациони систем којим се обухватају опште контроле и контроле појединих рачунарских апликација, што подразумева успостављање одговарајућег рачуноводственог система путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема извештаја.

Информације и комуникације су елемент система финансијског управљања и контроле. Кроз овај елемент система финансијског управљања и контроле, корисници јавних средстава треба да у оквиру своје организације омогуће прикупљање и размену информација потребних за управљање, спровођење и надзор над послом. Процедуре за пренос информација и комуникацију између запослених и запослених са највишим нивоима руководства (радни и хитни састанци, извештаји радних група, информације запослених о неправилностима и сл.) морају бити утврђене и безбедне.

Општина Сурдулица преко веб сајта <https://www.surdulica.ls.gov.rs/> информисе своје грађане о актуелним дешавањима у Општини. Информације и електронска комуникација остварује се преко електронске поште и то office@surdulica.rs.



У рачуноводству се користи рачуноводствени софтвер ФРОМ оператера ЦС Услужно занатска радња, Сурдулица. Служба за пореске послове користи софтвер „Института Михајло Пупин“.

За израду финансијских извештаја, Општина користи податке из: главне књиге буџета и годишњих финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава. Чланом 12 Уредбе о буџетском рачуноводству прописана је обавеза да се подаци из главних књига директних и индиректних корисника синтетизују и књиже у главној књизи трезора на основу периодичних извештаја и завршних рачуна.

Откривене неправилности:

- Исправка вредности опреме је у главној књизи Општинске управе и Туристичке организације евидентирана збирно на конту 011229 – Исправка вредности административне опреме, уместо на одговарајућим прописаним субаналитичким контима, што није у складу са чланом 9 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (тачка 2.3.3.2);
- У пословним књигама Сурдуличког културног центра евидентиран је износ од 247 хиљада динара за остале предмете. Према писаном појашњењу директорке Сурдуличког културног центра наведени предмети се воде у пословним књигама од 2002. године. Није достављена документација на основу које бисмо утврдили на шта се односи наведена имовина, те се наведени износ преноси из године у годину. Због напред наведеног, као и из разлога што није извршен натурални попис осталих некретнина и опреме код Сурдуличког културног центра, изражавамо резерву на исказану вредност (тачка 2.3.3.2);
- Општинска управа у пословним књигама води 1.739 парцела пољопривредног земљишта укупне површине 3.599.314 м², нето вредности 722.483 хиљаде динара и 675 парцела шумског земљишта укупне површине 3.905.478 м² нето вредности 1.156.999 хиљада динара, за које не поседује валидне доказе о праву и врсти својине, што није у складу са чланом 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.3.2);
- Општинска управа је у помоћној књизи основних средстава евидентирала најмање шест парцела пољопривредног земљишта укупне површине 1.835 м² по нето вредности од 1.787 хиљада динара. Увидом у катастар непокретности утврдили смо да су исте парцеле евидентиране као грађевинско земљиште (тачка 2.3.3.2);
- У пословним књигама ПУ „Наша радост“ евидентиран је износ од 505 хиљада динара за софтвер, књиге и уметничка дела, који се преноси из године у годину. У поступку ревизије није достављена документација на основу које бисмо утврдили на шта се односи наведена имовина. Због напред наведеног, као и из разлога што није извршен попис нематеријалне имовине код ПУ „Наша радост“, изражавамо резерву на исказану вредност (тачка 2.3.3.2);
- Туристичка организација, у пословним књигама није евидентирала дати аванс за набавку новог возила за чуварску службу ПИО „Власина“ у износу од 1.000 хиљада динара на синтетичком конту 015200 - Аванси за нефинансијску имовину, што није у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.3.2);
- Општинска управа у пословним књигама није евидентирала обавезе по основу отпремнина приликом одласка у пензију и помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице на групи конта 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.1.4.3.);



- Скупштина Општине у пословним књигама није евидентирала обавезе у најмањем износу од 315 хиљада динара за исплаћену јубиларну награду, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.1.4.5.);
- Општинска управа није у пословним књигама евидентирала обавезе за исплаћене јубиларне награде у најмањем износу од 984 хиљаде динара, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.1.4.5.);
- Општинска управа је део расхода за електричну енергију у најмањем износу од 735 хиљада динара евидентирала на конту 421900 – Остали трошкови, уместо на конту 421200 – Енергетске услуге, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (тачка 2.3.1.4.6.);
- Општинска управа у пословним књигама није евидентирала обавезе за доделу подстицајних средстава у циљу спровођења пољопривредне политике и политике руралног развоја и обавезе по основу субвенција ЈП „Водовод“ на групи конта 242000
- Обавезе по основу субвенција што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.1.4.12.);
- Општинска управа је неправилно планирала, евидентирала и исказала расходе за трошкове вршења бактериолошке и хемијске анализе воде за пиће на територији општине Сурдулица у укупном износу од 1.945 хиљада динара на групи 451200 – Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, уместо на групи 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (тачка 2.3.1.4.12.);
- Општинска управа неправилно је евидентирала обавезе за услуге лични пратилац детета и помоћ у кући старијим суграђанима у општини Сурдулица на групи 252000 – Обавезе према добављачима уместо на групи 244000 – Обавезе за социјално осигурање, што није у складу са чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (тачка 2.3.1.4.15.);
- Општинска управа није евидентирала обавезе по основу доделе бесповратних средстава за куповину сеоске куће са окућницом на групи 244000 – Обавезе за социјално осигурање, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.1.4.15.);
- У пословним књигама Општинске управе нису евидентирани обавезе за дотације Црвеном крсту спортским организацијама, црквама и верским заједницама и осталим удружењима грађана на групи 245000 – Обавезе за остале расходе, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.1.4.16.).

Ризик: Уколико се настави са евидентирањем пословних промена на напред описан начин, јавља се ризик израде непоузданих финансијских извештаја.

Препорука број 2: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) исправку вредности опреме евидентирају на одговарајућим субаналитичким контима; (2) идентификују и изврше анализу осталих некретнина и опреме (осталих предмети) у погледу структуре и стварног стања; (3) да прибаве валидне доказе о праву и врсти својине на непокретностима евидентираним у пословним књигама; (4) земљиште евидентирају на одговарајућим субаналитичким контима; (5) идентификују и изврше анализу нематеријалне имовине (софтвер, књиге и уметничка дела) у погледу структуре и стварног стања; (6) правилно евидентирају авансе за нефинансијску имовину; (7) обавезе евидентирају у пословним књигама; (8) расходе за електричну енергију



евидентирају на одговарајућим контима; (9) расходе за трошкове вршења бактериолошке и хемијске анализе воде за пиће на територији општине Сурдулица евидентирају на одговарајућим контима и (10) да обавезе евидентирају на одговарајућим контима.

5) Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Сврха праћења је утврђивање да ли су интерне контроле адекватно успостављене, извршене и да ли су ефективне. Интерне контроле су адекватно успостављене и правилно извршене уколико свих пет елемената интерне контроле (контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информације и комуникације, и праћење и процене система) постоје и функционишу како је и осмишљено од руководства корисника јавних средстава. Мониторинг процењује дизајн и функционисање система интерне контроле користећи разне изворе информација као што су: извештаји интерних ревизора, извештаји екстерних ревизора, извештаји контролних и регулаторних тела, повратне информације запослених који обављају оперативне послове и друго.

2.1.2. Интерна ревизија

На основу Закона о буџетском систему и Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору²⁷, утврђена је обавеза директних корисника буџетских средстава да успоставе и организују интерну ревизију.

Налаз: Правилником о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица предвиђено је радно место Интерни ревизор. Начелник Општинске управе је Решењем број 112-1/23-01 од 12.01.2023. године распоредио запосленог на поменуто радно место. На предлог интерног ревизора у општини Сурдулица, председница општине Сурдулица је одобрила Повељу интерне ревизије²⁸ и Стратешки план интерне ревизије за период 2024. – 2026. године²⁹. Председница општине Сурдулица одобрила је Годишњи план Интерне ревизије општине Сурдулица за 2024. годину.³⁰

2.2. Припрема и доношење Одлуке о буџету

Правни основ за припрему и доношење буџета и финансијских планова садржан је у одредбама Закона о буџетском систему. Руководилац Одељења за финансије и привреду Општинске управе Општине Сурдулица донео је 31.07.2023. године Упутство за припрему Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину и пројекцијама за 2025. и 2026. годину број 400-19/23-04.

Упутством је утврђен рок за доставу Предлога финансијских планова и то: индиректни корисници буџетских средстава у обавези да доставе предлог финансијског

²⁷ „Службени гласник РС“, бр. 99/11, 106/13 и 84/2023

²⁸ број 403-7/23-04 од 22.12.2023. године

²⁹ број 403-4/23-04 од 25.12.2023. године

³⁰ број 403-5/23-04 од 28.12.2023. године



плана Одељењу за финансије и привреду до 15.8.2023. године, а директни корисници буџетских средстава до 20.8.2023. године.

Директни буџетски корисници Општинске управе донели су предлоге финансијских планова у септембру 2023. године, уместо до 20.8.2023. године и исти не садрже расходе и издатке за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији. Индиректни корисници буџетских средстава: Сурдулички културни центар, Библиотека „Радоје Домановић“, ПУ „Наша радост“ и Туристичка организација општине Сурдулица достављени су Одељењу за финансије и привреду најкасније до 15.8.2024. године, односно у року утврђеним Упутством за припрему Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину и пројекцијама за 2025. и 2026. годину.

Девет месних заједница: МЗ Алакинце, МЗ Сувојница, МЗ Јелашница, МЗ Стајковце, МЗ Божица, МЗ Драјинци, МЗ Кијевац, МЗ Дугојница и МЗ Ново Село нису доставиле Предлоге финансијских планова до 15.8.2023. године, већ у октобру и новембру месецу 2023. године, док осталих 18 месних заједница (МЗ Сурдулица 1, МЗ Сурдулица 2, МЗ Дикава, МЗ Клисуре, МЗ Мачкатица, МЗ Власина Рид, МЗ Власина Округлица, МЗ Власина Стојковићева, МЗ Врла, МЗ Горње Романовце, МЗ Доње Романовце, МЗ Кострошевце, МЗ Горњи Топли Дол, МЗ Масурица, МЗ Биновце, МЗ Загужање, МЗ Ћурковица, МЗ Бело Поље) нису сачиниле и доставиле Предлоге финансијских планова.

Одељење за финансије и привреду сачинило је Нацрт Одлуке о буџету број 400-19/23-01 од 30.10.2023. године и истог дана доставило Општинском већу. Општинско веће је Закључком број 06-39/23-01 од 8.12.2023. године утврдило Предлог Одлуке о буџету општине Сурдулица за 2024. годину и истог дана доставило Скупштини општине Сурдулица. Скупштина општине Сурдулица, на седници одржаној 10.12.2023. године, донела је Одлуку о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину број 400-19/23-01. која је објављена је у Службеном гласнику Града Враћа број 31 од 29.12.2023. године. Одлука о буџету достављена је Министарству финансија дана 25.12.2023. године. Одлука о буџету се састоји из општег дела, посебног дела и образложења.

Општинско веће општине Сурдулица, на седници одржаној 28.12.2023. године донело је Закључак број 06-42/23-01, којим се усвајају финансијски планови за 2024. годину за директне кориснике буџета општине Сурдулица. У посебном делу буџета исказани су финансијски планови директних буџетских корисника према принципу поделе власти.

Скупштина Општине Сурдулица, на седници одржаној 28.9.2024. године, донела је Одлуку о измени и допуни Одлуке о буџету Општине Сурдулице за 2024. годину – Ребаланс 1 број 400-29/24-01, која је објављена у Службеном гласнику Града Враћа број 24 од 23.10.2024. године.

У Одлуци о буџету за 2024. годину Општина Сурдулица је планирала средства текуће буџетске резерве у износу од 10.000 хиљада динара, што представља износ до 4% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине и средства за сталну буџетску резерву у износу од 500 хиљада динара, што представља износ до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава буџета могу вршити плаћања до висине расхода и издатка, који су утврђени квотама за одређени период. Одељење за финансије и привреду у 2024. години није обавештавало кориснике буџетских средстава о квотама за одређени период.

Заменик начелника Општинске управе донела је Решење број 020-28/22-01 од 25.5.2022. године којим се образује Комисија Општинске управе општине Сурдулица за анализу и утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у Предшколској



установи „Наша радост“ у Сурдулици. Задатак Комисије је да изврши анализу економске цене програма васпитања и образовања и утврди економску цену по детету на месечном нивоу. Комисија се обавезује да поступак анализе и утврђивања економске цене записнички констатује и сачини предлог одлуке. У поступку ревизије нам није достављено да је Комисија утврдила Предлог Одлуке о утврђивању економске цене програма васпитања и образовања у ПУ „Наша радост“ у Сурдулици за 2024. годину.

Према члану 189. Закона основама система образовања и васпитања, у буџету јединице локалне самоуправе обезбеђују се средства за остваривање делатности предшколског васпитања и образовања (полудневни и целодневни боравак, исхрана, нега и превентивна заштита деце предшколског узраста) у висини до 80% од економске цене по детету, изузетно у висини од 100% од економске цене по детету, уколико јединица локалне самоуправе има обезбеђена средства за те намене, укључујући у целости средства за плате, накнаде и друга примања, социјалне доприносе на терет послодавца, отпремнине, као и помоћ запосленима у предшколској установи, расходе за припремни предшколски програм осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије и остале текуће расходе.

Ближе услове и мерила за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања по детету прописује Правилник о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама. Чланом 10 наведеног правилника одређено је да се економска цена програма на годишњем нивоу утврђује за календарску годину на основу свих планираних расхода који чине структуру економске цене (1) плате запослених и други расходи за запослене, који се утврђују у складу са законом, општим актом и уговором о раду и (2) трошкови пословања, на основу броја уписане деце који је утврђен годишњим планом рада установе, коригованог са просечном присутношћу деце. Економска цена по детету утврђује на месечном и дневном нивоу.

Финансирање делатности ПУ „Наша радост“ у Сурдулици не врши се применом економске цене услуга, већ се средства у буџету планирају на основу предлога финансијског плана ове установе, односно на основу потребног износа средстава за функционисање предшколске установе.

Скупштина општине Сурдулица је донела Одлуку број 60-1/24-01 од 30.12.2023. године којом се утврђује право на ослобађање од плаћања накнаде трошкова за боравак деце у Предшколској установи за 2024. годину свим родитељима чија су деца уписана и бораве у ПУ „Наша радост“ у Сурдулици, а која се примењује у 2024. години.

Одлуком о измени и допуни Одлуке о буџету Општине Сурдулице за 2024. годину – Ребаланс 1 планирана је маса средства за плате у износу од 242.438 хиљада динара, односно полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2023. године увећане за 10%, како је одређено одредбама члана 9 став 1 и 44 став 1 Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину, а у складу са дописом Министарства финансија број 002767136 2024 10520 003 000 427 000 од 8.10.2024. године.

Откривене неправилности:

- Општинско веће општине Сурдулица није доставило Предлог Одлуке о буџету општине Сурдулица за 2024. годину Скупштини општине Сурдулица до 15.11.2023. године, већ 8.12.2023. године, што није у складу са чланом 31 став 1 тачка 2) Закона о буџетском систему;
- Директни буџетски корисници нису доставили Предлоге финансијских планова Одељењу за финансије и привреду до 20.8.2023. године већ са закашњењем, што није у складу са Упутством за припрему Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину и пројекцијама за 2025. и 2026. годину;



- Девет месних заједница: МЗ Алакинце, МЗ Сувојница, МЗ Јелашница, МЗ Стајковце, МЗ Божица, МЗ Драјинци, МЗ Кијевац, МЗ Дугојница и МЗ Ново Село нису доставиле Предлоге финансијских планова до 15.8.2023. године већ са закашњењем, што није у складу са Упутством за припрему Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину и пројекцијама за 2025. и 2026. годину
- Предлози финансијских планова директних корисника не садрже расходе и издатке за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији, што није у складу са чланом 37 Закона о буџетском систему;
- 18 Месних заједница (МЗ Сурдулица 1, МЗ Сурдулица 2, МЗ Дикава, МЗ Клисуре, МЗ Мачкатица, МЗ Власина Рид, МЗ Власина Округлица, МЗ Власина Стојковићева, МЗ Врла, МЗ Горње Романовце, МЗ Доње Романовце, МЗ Кострошевце, МЗ Горњи Топли Дол, МЗ Масурица, МЗ Биновце, МЗ Загужање, МЗ Ћурковица, МЗ Бело Поље) нису припремиле и доставиле Предлоге финансијских планова Одељењу за финансије и буџет, што није у складу са чланом 41 Закона о буџетском систему и Упутством за припрему нацрта буџета општине Сурдулица за 2024. годину и пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину;
- Директни и индиректни корисници буџета општине Сурдулица, осим ПУ „Наша радост“, нису објавили на својој интернет страници финансијске планове за 2024. годину, што није у складу са чланом 8 Закона о буџетском систему;
- Одељење за финансије и привреду у 2024. години није обавештавало кориснике буџетских средстава о квотама за одређени период, што није у складу са чланом 53 став 3 Закона о буџетском систему;
- Надлежни орган није утврдио економску цену Програма васпитања и образовања по детету за ПУ „Наша радост“ за календарску 2024. годину, што није у складу са чланом 4 Правилника о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама, односно средства у буџету општине за функционисање Предшколске установе нису планирана у складу са чланом 189 став 1 тачка 1) Закона о основама система образовања и васпитања;
- Буџет општине Сурдулица за 2024. годину, у посебном делу, није у потпуности припремљен на основу система јединствене буџетске класификације, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему (ближе објашњено у наредним тачкама Напомена уз извештај).

Ризик: Уколико одговорна лица не припреме буџет у складу са прописима, јавља се ризик од неправилног извршења буџета.

Препорука број 3: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) Предлог Одлуке о буџету доставе Скупштини у складу са буџетским календаром, (2) корисници буџетских средстава достављају предлоге финансијских планова у складу са прописима; (3) финансијске планове објаве на својој интернет страници; (4) обавештавају кориснике буџетских средстава о квотама за одређени период; (5) утврде економску цену програма васпитања и образовања у предшколској установи за календарску годину и (6) буџет припремају на основу система јединствене буџетске класификације.

2.3. Завршни рачун

Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сурдулица за 2024. годину припремљен је на прописаним обрасцима. Одељење за финансије и привреду је доставило Председници општине Сурдулица, ради разматрања и доношења на



Општинском већу, Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сурдулица за 2024. годину дописом број 400-7/25-01 од 30.4.2025. године. Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сурдулица за 2024. годину садржи следеће финансијске извештаје:

- 1) Образац 1 – Биланс стања на дан 31.12.2024. године;
- 2) Образац 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 1.1.2024. до 31.12.2024. године;
- 3) Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 1.1.2024. до 31.12.2024. године;
- 4) Образац 4 – Извештај о новчаним токовима у периоду од 1.1.2024. до 31.12.2024. године;
- 5) Образац 5 – Извештај о извршењу буџета у периоду од 1.1.2024. до 31.12.2024. године.

Финансијски извештаји, садрже и извештаје који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују образци, и то:

- 1) образложење одступања између одобрених средстава и извршења;
- 2) извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве;
- 3) извештај о гаранцијама датим у току фискалне године;
- 4) извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова;
- 5) извештај о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима на нивоу буџета Општине Сурдулица;
- 6) Годишњи извештај о учинку програма за 2024. годину.

2.3.1. Извештај о извршењу буџета

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 1.1.2024. године до 31.12.2024. године утврђен је вишак новчаних прилива у износу од 122.007 хиљада динара, као разлика између укупних прихода и примања у износу од 1.377.652 хиљаде динара и укупних расхода и издатака у износу од 1.255.645 хиљада динара. Ова разлика приказана је по нивоима финансирања у следећим табелама:

Табела број 1 Структура прихода и примања

(у хиљадама динара)

Економ. класиф.	Приходи и примања	План из буџета	Укупно	Република	Општина	Из донација и помоћи	Остало
1	2	3	4 (5 до 8)	5	6	7	8
700000	Текући приходи	1.461.710	1.286.793	543.197	734.751	8.443	372
710000	Порези	854.455	561.340		561.340		
730000	Донације и трансфери	523.826	551.640	543.197		8.443	
740000	Други приходи	81.479	172.270		171.898		372
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.950	1.513		1.513		
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	930	889		889		
810000	Примања од продаје основних средстава	930	889		889		
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	90.000	90.000		90.000		
910000	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	90.000	90.000		90.000		
Укупни приходи и примања		1.552.640	1.377.652	543.197	825.640	8.443	372

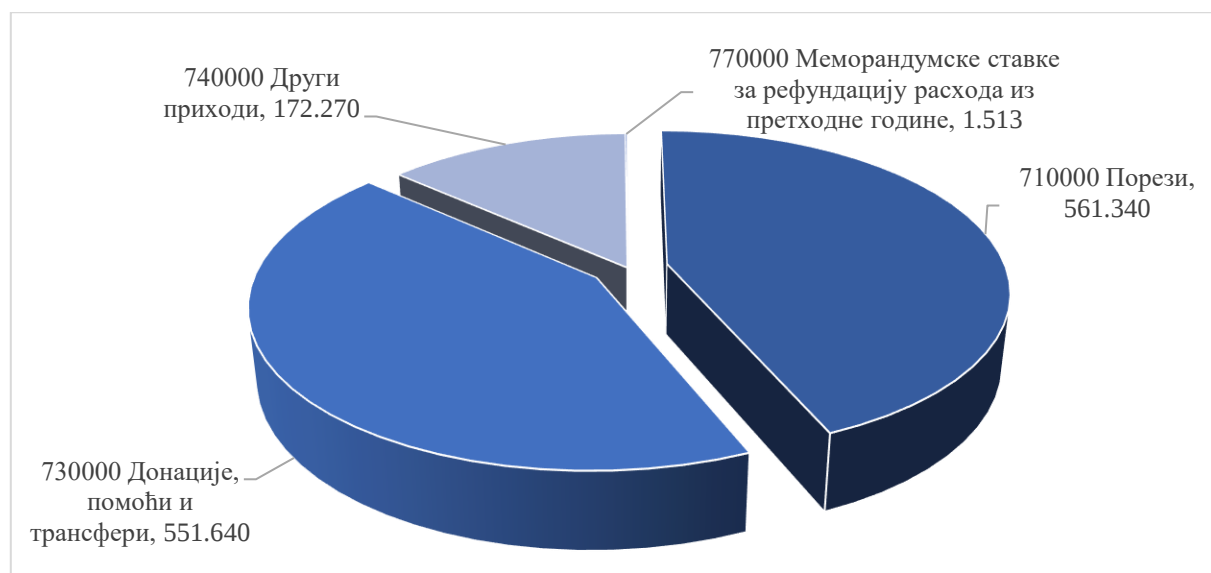


Табела број 2: Структура расхода и издатака

(у хиљадама динара)

Економ. класиф.	Расходи и издаци	Апропријација из буџета	Укупно	Република	Општина	Из донација и помоћи	Остало
1	2	3	4 (5 до 8)	5	6	7	8
400000	Текући расходи	1.123.144	1.047.345	43.811	999.868	2.192	1.474
410000	Расходи за запослене	270.884	263.639	3.170	260.469		
420000	Коришћење услуга и роба	470.285	428.169	9.702	414.801	2.192	1.474
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	6.660	6.655		6.655		
450000	Субвенције	27.235	20.365	11.731	8.634		
460000	Донације, дотације и трансфери	106.970	101.376	59	101.317		
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	56.438	47.969	18.556	29.413		
480000	Остали расходи	184.672	179.172	593	178.579		
500000	Издаци за нефинансијску имовину	459.806	196.300	51.054	145.246		
510000	Основна средства	457.106	194.807	51.054	143.753		
540000	Природна имовина	2.700	1.493		1.493		
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	57.000	12.000		12.000		
610000	Отплата главнице	57.000	12.000		12.000		
Укупни расходи и издаци		1.639.950	1.255.645	94.865	1.157.114	2.192	1.474
Буџетски суфицит			44.007	448.332		6.251	
Буџетски дефицит		120.310			409.474		1.102
Вишак новчаних прилива			122.007	448.332		6.251	
Мањак новчаних прилива		87.310			331.474		1.102

2.3.1.1. Текући приходи



Дијаграм број 1: Структура исказаних прихода

(у хиљадама динара)

Општина Сурдулица је у 2024. години Одлуком о измени и допуни Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину – Ребаланс 1 планирала текуће приходе у износу од 1.439.499 хиљада динара. У Консолидованом извештају о извршењу буџета у периоду од



1.1. до 31.12.2024. године исказано је укупно остварење текућих прихода у износу од 1.286.763 хиљаде динара, од којих су приходи из буџета Републике у износу од 543.197 хиљада динара, приходи из буџета Општине у износу од 734.751 хиљаде динара, приходи из донација и помоћи у износу 8.443 хиљаде динара и приходи из осталих извора у износу од 372 хиљаде динара.

Табела број 3: Структура планираних и остварених текућих прихода

(у хиљадама динара)

Економска класифик.	Опис	Планирани приходи	Остварени приходи из буџета	Укупно остварење из Обрасца 5	%
1	2	3	4	5	6 (5/3)
700000	Текући приходи	1.461.710	1.282.392	1.286.763	88%
710000	Порези	854.455	561.340	561.340	66%
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	412.795	412.316	412.316	100%
713000	Порез на имовину	133.100	75.260	75.260	57%
714000	Порез на добра и услуге	242.560	39.087	39.087	16%
716000	Други порези	66.000	34.677	34.677	53%
730000	Донације, помоћи и трансфери	523.826	547.641	551.640	105%
732000	Донације и помоћи од међународних организација	3.005	8.443	8.443	281%
733000	Трансфери од других нивоа власти	520.821	539.197	543.197	104%
740000	Други приходи	81.479	171.898	172.270	211%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	5.034	4.168	4.114	82%
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	130	131	131	101%
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	2.400	-	318	13%
745000	Мешовити и неодређени приходи	2.400	1.684	1.684	70%
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	1.950	1.513	1.513	78%
772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	1.500	1.514	1.514	101%

Утврђивање, наплата и контрола изворних прихода у општини Сурдулица спроводи се у Одељењу за финансије и привреду, Служба за пореске послове. За обраду и обрачун прихода се користи софтвер Института „Михајло Пупин“ Београд.

Служба за пореске послове је у току 2024. године, послала 2.776 опомена за плаћање доспелих пореских обавеза пореским обвезницима – привредним друштвима који имају доспеле обавезе, а неизмирене обавезе по свим јавним приходима које администрира локална пореска администрација.

2.3.1.1.1. Порез на доходак, добит и капиталне добитке, група 711000

Остварен је приходу износу од 412.316 хиљада динара.

Порез на земљиште (уплатни рачун 711147) - У 2024. години није остварен приход по овом основу. Стање потраживања Општине на дан 31. децембра 2024. године износи 3.136 хиљада динара, од чега се 927 хиљада динара односи на главни дуг, а 2.209 хиљада динара на камату и евидентирана је претплата у износу од 14 хиљада динара.

2.3.1.1.2. Порез на имовину, група 713000

Остварен је приход у износу од 75.260 хиљада динара.



Порези на имовину утврђују се и наплаћују на основу Закона о порезима на имовину³¹, Закона о пореском поступку и пореској администрацији,³² Одлуке о висини стопе пореза на имовину у општини Сурдулица³³, Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији општине Сурдулица број 436-13/14-01³⁴, Одлуке о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у општини Сурдулица³⁵, Одлуке о стопи амортизације у општини Сурдулица за коју се умањује вредност непокретности, осим земљишта, која чини основицу пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге³⁶, Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2024. годину у општини Сурдулица³⁷.

Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге (уплатни рачун 713121) – Служба за пореске послове је у 2024. години издало 12.819 решења у износу од 25.593 хиљаде динара. У 2024. години остварен је приход по овом основу у износу од 27.075 хиљада динара, што у односу на 2023. годину представља повећање остварених прихода у износу од 4.768 хиљада динара, односно 21,37%. Стање потраживања Општине на дан 31.12.2024. године износи 82.995 хиљаде динара, од чега се 46.311 хиљада динара односи на главни дуг, а 36.684 хиљаде динара на камату. У 2024. години наплата укупних потраживања по основу пореза на имовину износи 24,92%.

Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (уплатни рачун 713122) – У 2024. години поднето је 124 пореских пријава у износу од 31.039 хиљада динара. У 2024. години остварен је приход у износу од 30.429 хиљада динара, што у односу на 2023. годину представља повећање остварених прихода у износу од 11.554 хиљаде динара, односно 61,22%. Стање потраживања Општине на дан 31.12.2024. године износи 154.401 хиљаде динара, од чега се 75.064 хиљаде динара односи на главни дуг, а 79.337 хиљада динара на камату. У 2024. години наплата укупних потраживања по основу пореза на имовину износи 17,46%.

2.3.1.1.3. Порез на добра и услуге, група 714000

Остварен је приход у износу од 39.087 хиљада динара.

Комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила осим пољопривредних возила и машина (уплатни рачун 714513) – По овом основу Општина је остварила приход у 2024. години у износу од 15.223 хиљаде динара. Комунална такса обрачунава се по тарифном броју 2. Одлуке о локалним комуналним таксама³⁸ и плаћа се приликом регистрације возила.

Накнада за промену намене пољопривредног земљишта (уплатни рачун 714543) – На овом уплатном рачуну су остварени приходи у износу од 156 хиљада динара по основу поднетих захтева за промену намене пољопривредног земљишта у складу са

³¹ „Службени гласник РС“, број 26/01, „Службени лист СРЈ“, број 42/02 - одлука СУС и „Службени гласник РС“, бр. 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12 - одлука УС, 47/13, 68/14 - др. закон, 95/18, 99/18 - одлука УС, 86/19, 144/20, 118/21 138/22, 92/23 и 94/24)

³² „Службени гласник РС“, бр. 80/02, 84/02 - испр, 23/03 - испр, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 63/06 - испр. др. закона, 61/07, 20/09, 72/09 - др. закон, 53/10, 101/11, 2/12 - испр, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21, 138/22 и 94/24)

³³ „Службени гласник града Враћа“, број 34/2016

³⁴ „Службени гласник града Враћа“, број 26/2014

³⁵ „Службени гласник града Враћа“, број 26/2014

³⁶ „Службени гласник града Враћа“, број 26/2014

³⁷ „Службени гласник града Враћа“, број 26/2023

³⁸ „Службени гласник Града Враћа“, бр. 31/23



Законом о накнадама за коришћење јавних добара.³⁹ Накнада за промену намене пољопривредног земљишта утврђује се применом стопе од 50% на основицу, која се израчунава множењем површине квадратног метра земљишта са одговарајућом просечном ценом квадратног метра у зони. Приходи од накнаде за промену намене пољопривредног земљишта у висини од 40% припадају буџету јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази пољопривредно земљиште чија се намена мења. Решења за ову врсту јавних прихода доноси Одељење за финансије и привреду.

Накнада од емисије CO₂, NO₂, прашкасте материје и произведени или одложени отпад (уплатни рачун 714549) – Остварен је приход у износу од 765 хиљада динара. Утврђује се и наплаћује по решењима које доноси Министарство за заштиту животне средине, на основу Закона о накнадама за коришћење јавних добара.

Боравишна такса (уплатни рачун 714552) – Остварен је приход у износу од 286 хиљада динара по основу наплате боравишне таксе, а на основу Одлуке о боравишној такси⁴⁰. Сходно Одлуци, наплату боравишне таксе од корисника услуге наплаћује пружалац услуге смештаја за сваки дан боравка у објекту и то: за боравак у Сурдулици у износу од 40,00 динара и за боравак на Власини у износу од 50,00 динара, по дану.

Боравишна такса, по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе (уплатни рачун 714553) – Остварен је приход у износу од 238 хиљада динара, што у односу на 2023. годину представља повећање остварених прихода у износу од 54 хиљаде динара, односно 29,69%. Приход је остварен по решењима Службе за пореске послове, а на основу Одлуке о боравишној такси и Уредбе о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и рокови плаћања⁴¹. Стање потраживања Општине на дан 31.12.2024. године износи 136 хиљада динара, од чега се 95 хиљада динара односи на главни дуг, а 41 хиљада динара на камату. У 2024. години наплата укупних потраживања по основу боравишне таксе, по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе износи 69,47%.

Накнада за заштиту и унапређење животне средине (уплатни рачун 714562) – Законом о накнадама за коришћење јавних добара уведена је накнада за заштиту животне средине. Ближи критеријуми за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износи накнада за заштиту и унапређивање животне средине регулисани су Уредбом о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину и износима накнада⁴². У 2024. години Службе за пореске послове издала је 751 решење у укупном износу од 7.710 хиљада динара. У току 2024. године на овом уплатном рачуну су остварени приходи у укупном износу од 10.048 хиљада динара. У односу на 2023. годину, наплата је увећана за 4.200 хиљада динара, односно 71,83%. Укупна потраживања обвезника по основу накнаде за унапређење и заштиту животне средине на дан 31.12.2024. године износе 30.048 хиљада динара од чега се износ од 12.863 хиљаде динара односи на главни дуг, а износ од 17.185 хиљада динара на камату. У 2024. години наплата укупних потраживања по основу пореза на имовину износи 23,51%.

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких

³⁹ „Службени гласник РС“, број 95/2018, 49/2019.....15/2021 – доп. усклађених дин. изн, 15/2023 - доп. усклађених дин. изн, 92/2023, 120/2023 - усклађени дин. изн и 99/2024 - усклађени дин. изн.

⁴⁰ „Службени гласник Града Враћа“, број 9/11

⁴¹ „Службени гласник РС“, број 47/19 и 51/19

⁴² „Службени гласник РС“, број 30/2024



заната и домаће радиности (уплатни рачун 714565) – Сходно Одлуци о накнадама за коришћење јавних добара општине Сурдулица⁴³, накнаде за коришћење јавних површина су: 1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности; 2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе и 3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

У току 2024. године на овом уплатном рачуну су остварени приходи у укупном износу од 4.127 хиљада динара, а на основу решења Одељења за финансије и привреду, Службе за пореске послове којима се утврђује висина годишњег износа накнаде. У односу на 2023. годину, наплата је увећана за 2.459 хиљада динара, односно за 147,44%. У 2024. години Општина Сурдулица је издала 41 решење којим се утврђују обавезе по основу накнаде за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности у износу од 3.561 хиљаде динара. Укупна потраживања обвезника по основу накнаде за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности на дан 31.12.2024. године износе 4.892 хиљаде динара од чега се износ од 3.832 хиљаде динара односи на главни дуг, а износ од 1.060 хиљада динара на камату. У 2024. години наплата укупних потраживања по основу пореза на имовину износи 45,91%.

Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица (уплатни рачун 714566) – Остварен је приход у износу од 8.085 хиљада динара по основу Одлуке о накнадама за коришћење јавних добара општине Сурдулица. Донето је 42 решења, којима је утврђена обавеза за 2024. годину у износу од 3.893 хиљаде динара. Стање потраживања Општине на дан 31.12.2024. године износи 2.843 хиљаде динара, од чега се 2.184 хиљаде динара односи на главни дуг, а 659 хиљада динара на камату. У 2024. години наплата укупних потраживања по основу пореза на имовину износи 70,82%.

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу (уплатни рачун 714567) – У 2024. години општина Сурдулица је остварила приходе по овом основу у износу од 144 хиљада динара и односи се на наплату потраживања из ранијих година. У 2024. години Служба за пореске послове није издавала решења, а ради наплате неизмирених потраживања, Општина је издала Опмену број 433-1/93/2024 од 17.7.2024. године. У 2024. години су измирена сва потраживања.

Посебна накнада за употребу општинског пута и улице, њиховог дела или путног објекта, ако је управљач пута надлежни орган локалне самоуправе (уплатни рачун 714591) – Оставени су приходи у износу од 14 хиљада динара. Накнада је утврђена члановима 26-29 Одлуке о накнадама за коришћење јавних добара општине Сурдулица. Накнада за коришћење делова путног земљишта општинског пута утврђује се решењем Службе за инвестиције и комуналне делатности - Одељење за урбанизам, стамбено-

⁴³ „Службени гласник Града Врања“, број 33/19, 8/20, 38/20, 41/20 и 38/21



комуналне, грађевинске и имовинско-правне послове Општинске управе општине Сурдулица.

2.3.1.1.4. Други порези, група 716000

Остварени су приходи у износу од 34.677 хиљада динара.

Комунална такса за истицање фирме на пословном простору (уплатни рачун 716111) - Комунална такса обрачунава се по тарифном броју 1. Одлуке о локалним комуналним таксама⁴⁴. У току 2024. године донето је 100 решења о утврђивању обавезе, у укупном износу од 31.088 хиљада динара. У 2024. години остварен је приход по овом основу у износу од 34.677 хиљада динара, што је за 10.017 хиљада динара више од остварења у претходној години, односно 40,62%. Стање потраживања Општине на дан 31.12.2024. године износи 158.974 хиљаде динара од чега се износ од 55.767 хиљада динара односи на главни дуг и износ од 103.207 хиљада динара на камату. У 2024. години наплата укупних потраживања по основу пореза на имовину износи 17,36%.

2.3.1.1.5. Донације и помоћи од међународних организација, група 732000

Остварени су приходи у износу од 8.443 хиљаде динара

Текуће донације од међународних организација у корист нивоа општина (уплатни рачун 732151) - Остварен је приход у износу од 1.030 хиљада динара по основу II и III транше по Уговору о додели гранта између Центра за социјалну политику (као даваоца гранта) и општине Сурдулица (као корисника гранта) број 15-УНИЦЕФ-ЦСП-2023 од 16.10.2023. године. Грант програм је део подршке Министарству просвете у сарадњи са УНИЦЕФ-ом уз финансијску подршку (донацију) Делегације Европске уније у Србији у оквиру пројекта „Унапређени равноправни приступ и завршавање предуниверзитетског образовања за децу којој је потребна додатна образовна подршка“, УЧИМО СВИ ЗАЈЕДНО. Центар за социјалну политику (ЦСП) је партнерска организација на овом пројекту. Прва транша уплаћена је 19.12.2023. године.

Капиталне донације од међународних организација у корист нивоа општина (уплатни рачун 732251) - Остварен је приход у износу од 7.413 хиљада динара по Уговору о донацији за техничку документацију за изградњу објекта Спортског центра „Воденичиште“, Власина Рид број 401-436/22-01 од 16.8.2023. године (број донације UNOPS-EUPROPLUS-2023-Grant-133). Уговор је закључен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге и Општине Сурдулица са периодом важења од 16.8.2023. године до 2.6.2025. године. UNOPS одобрава примаоцу укупан износ од 74.787,47 USD. Сви износи су изражени у америчким доларима, али су уплаћени у динарима.

Износ од 6.806 хиљада динара (63.569,00 USD, кључни догађај 1 по Уговору) је уплаћен по потписивању Уговора 8.9.2023. године 2023. години на наменски динарски подрачун 840-6498741-32 OU – UNOPS 23 GR - SURDULICA и исказан у завршном рачуну Општине Сурдулица за 2023. годину као донације и помоћи од међународних организација. Неутрошена средства од донације из претходне године у износу од 6.164 хиљада динара су са наведеног наменског подрачуна пренета на рачун извршења буџета дана 31.12.2024. године, те евидентирани као приход текућег периода, који је већ био евидентиран као приход претходног периода.

Дана 25.12.2024. године износ од 1.249 хиљада динара (11.218,47 USD, кључни догађај 2 по Уговору) је уплаћен на наведени наменски подрачун са кога су пренета на

⁴⁴ „Службени гласник Града Враћа“, број 31/23



прописани уплатни рачун јавних прихода 732251 – Капиталне донације од међународних организација дана 30.12.2024. године

Откривена неправилност: Општина Сурдулица више је исказала донације и помоћи од међународних организација у износу од 6.164 хиљаде динара за неутрошена средства донације из претходне године, која су са наменског подрачуна пренета на рачун извршења буџета дана 31.12.2024. године, те су евидентирана као приход текућег периода, иако је исти већ био евидентиран као приход претходног периода. Наведено није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе у буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са неправилним евидентирањем и исказивањем пренетих средстава са наменског подрачуна на рачун извршења буџета општине, као прихода остварених у извештајном периоду, постоји ризик да резултат пословања неће бити правилно обрачунат и ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни

Препорука број 4: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују приходе остварене у извештајном периоду у износу у ком су остварени.

2.3.1.1.6. Трансфери од других нивоа власти, група 733000

Током 2024. године Општина Сурдулица је остварила приходе по основу трансфера у укупном износу од 539.197 хиљада динара и исказала како је приказано у следећем прегледу:

Табела број 4: Трансфери (у хиљадама динара)

Трансфери	Уплатни рачун	Остварени приход
1	2	3
Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа општина	733151	318.054
Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина	733154	69.323
Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина	733251	151.819
Укупно:		539.197

Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа општина (уплатни рачун 733151) – Чланом 38 Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину⁴⁵ одређен је укупни годишњи износ ненаменског трансфера који се распоређује јединицама локалне самоуправе. Општини Сурдулица је распоређен износ од 238.054 хиљада динара. Дана 10.4.2024. године председница општине Сурдулица упутио је Министарству финансија Републике Србије Захтев, број 400-11/24-01 за обезбеђење средстава из текуће резерве буџета Републике Србије у износу од 150.000 хиљада динара за општину Сурдулица услед смањеног обима прихода за решавање текуће ликвидности. Дана 20.12.2024. године на овом уплатном рачуну Министарство финансија Републике Србије уплатило је износ од 80.000 хиљаде динара.

Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина (уплатни рачун 733154) – На овом уплатном рачуну Општинска управа је у 2024. години остварила приходе у укупном износу од 69.323 хиљаде динара и то:

⁴⁵ „Службени гласник РС“, број 110/2021 и 125/2022



- у износу од 10.962 хиљаде динара од стране Министарства просвете за реализацију припремног предшколског програма;
- у износу од 3.900 хиљада динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина по Уговору о финансирању програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина – за финансирање програма „Помоћ у кући старијим суграђанима у општини Сурдулица 2024. године“;
- у износу од 2.900 хиљада динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина по Уговору о финансирању програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина – за финансирање програма „Лични пратилац детета у општини Сурдулица 2024. године“;
- у износу од 17.000 хиљада динара од стране Министарства заштите животне средине на име суфинансирања пројекта „Реконструкција котларнице и система централног грејања као део енергетске санације Техничке школе „Никола Тесла“ у Сурдулици“, на основу Уговора о суфинансирању реализације пројекта набавке, замене, реконструкције и санације котларница за грејање у 2024. години на територији општине Сурдулица број 401-23/24-01 од 15.3.2024. године;
- У износу од 160 хиљаде динара од Комесаријата за избеглице и миграције, по основу Решења о исплатама новчане помоћи, којим се одобравају средства на име помоћи за превазилажење тешке материјалне и здравствене ситуације.
- у износу од 4.920 хиљада динара од Министарства заштите животне средине на име суфинансирања Програма управљања Пределом изузетних одлика „Власина“ за 2024. годину, на основу Уговора број 354 од 22.3.2024. године, закљученим са Туристичком организацијом општине Сурдулица.
- у износу од 540 хиљада динара од Министарства културе на име суфинансирање пројекта Ширење библиотечке мреже – отварање огранака Библиотеке „Радоје Домановић“ Сурулица у селу Алакинце, на основу Уговора број 207/24 од 15.4.2024. године са Библиотеком „Радоје Домановић“.
- у износу од 248 хиљада динара од Министарства просвете, по основу Одлуке број 610-00-00242/2024-07 од 26.4.2024. године, којом се предвиђа реализација пројекта Подршка примени ИКТ у предшколским установама кроз коришћење дидактичког средстава „Пчелица“(бее бот).
- у износу од 1.184 хиљаде динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о купопродаји сеоске куће са окућницом 320-11/24-04 од 22.5.2024. године, по Решењу број 000950997 2024 13430 000 000 000 001 од 4.4.2024. године, о додели бесповратних средстава;
- у износу од 499 хиљада динара од Министарства за бригу о селу за организовање манифестације под називом „Михољски сусрети села“ за 2024. годину, на основу Уговора о додели бесповратних средстава број 644-6/24-01 од 22.5.2024. године, закљученим са општином.
- у износу од 1.194 хиљаде динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о купопродаји сеоске куће са окућницом од 11.5.2022. године, по Решењу број 001139820 2024 13430 000 000 000 001 од 6.6.2024. године, о додели бесповратних средстава;
- у износу од 1.200 хиљаде динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о купопродаји сеоске куће са окућницом број 0320-15/24-04 од 5.7.2024. године, по Решењу број 001122838 2024 13430 000 000 000 001 од 6.6.2024. године, о додели бесповратних средстава;



- у износу од 350 хиљада динара од Министарства културе на име суфинансирање пројекта Храм Светог Великомученика Георгија – Општина Сурдулица, Храм Светог Оца Николаја Мирликијског Чудотворца – Божица, Општина Сурдулица, Манастир Ваведење Пресвете Богородице Паља – Општина Сурдулица, Сакрална Архитектура – дух простора: Архијерејско намесништво Масуручко – Пољаничко – црквена општина Сурдулица – Епархија Врањска, на основу Уговора број 481/2024 од 3.6.2024. године са Сурдуличким културним центром. У складу са чланом 3 Уговора средства су као трансфер пренета у корист буџета општине Сурдулица на уплатни рачун јавних прихода.

- у износу од 1.200 хиљада динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о купопродаји сеоске куће са окућницом број 320-25/24-04 од 23.8.2024. године, по Решењу број 001871645 2024 13430 000 000 000 001 од 5.7.2024. године, о додели бесповратних средстава;

- У износу од 3.181 хиљаде динара од Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања по основу Уговора о наменским трансферима у социјалној заштити број 560-2/24-01 од 9.5.2024. године.

- у износу од 1.189 хиљада динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о купопродаји сеоске куће са окућницом број 320-12/24-04 од 3.9.2024. године, по Решењу број 001230655 2024 13430 000 000 000 001 од 8.8.2024. године, о додели бесповратних средстава;

- у износу од 2.500 хиљада динара од Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Агенције за безбедност саобраћаја за финансирање унапређења безбедности саобраћаја на путевима у 2024. години, на основу Уговора о преносу средстава по Првом јавном позиву за финансирање унапређења безбедности саобраћаја на путевима у 2024. години број 401-476/24-01 од 23.9.2024. године, закљученим са општином;

- у износу од 1.200 хиљада динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о купопродаји сеоске куће са окућницом број 320-29/24-04 од 25.11.2024. године, по Решењу број 002800437 2024 13430 000 000 000 001 од 22.10.2024. године, о додели бесповратних средстава;

- у износу од 40 хиљада динара од Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије за превазилажење стања здравствене и социјалне потребе, на основу Решења о одобравању и исплати једнократне новчане помоћи број 553-571/5-2024 од 14.11.2024. године;

- у износу од 3.600 хиљада динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о додели бесповратних средстава број 401-538/24-01 од 25.11.2024. године за подршку развоја привредних активности у сеоским срединама на територији Републике Србије за 2024. годину.

- у износу од 1.200 хиљада динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о купопродаји сеоске куће са окућницом број 320-29/24-04 од 25.11.2024. године, по Решењу број 002800437 2024 13430 000 000 000 001 од 22.10.2024. године, о додели бесповратних средстава;

- у износу од 1.200 хиљада динара од Министарства за бригу о селу по основу Уговора о купопродаји сеоске куће са окућницом број 320-41/24-04 од 3.2.2025. године, по Решењу број 003077180 2024 13430 000 000 000 001 од 10.12.2024. године, о додели бесповратних средстава;

- У износу од 394 хиљаде динара за суфинансирање годишње чланарине јединице локалне самоуправе за рад и пословање акредитоване Регионалне развојне агенције у



2024. године, а у складу са Уредбом о утврђивању програма подстицања регионалног и локалног развоја у 2024. години⁴⁶.

- у износу од 920 хиљада динара од Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије за куповину огревног дрвета са превозом за најугроженије породице избеглица и интерно расељених лица, на основу Уговора о сарадњи број 9-37/24-01 од 25.11.2024. године;

- у износу од 3.142 хиљаде динара од Министарства за бригу о селу, на основу Решења број 003338781 2024 13430 002 000 000 001 од 4.12.2024. године ради опремања и уређења сеоског дома који се налази на КО Сувојница;

- у износу од 1.750 хиљада динара од Кабинета Министра без портфеља задуженог за помирење, регионалну сарадњу и друштвену стабилност, на основу Уговора о финансијској подршци, мерама и активностима у области регионалне сарадње кроз подршку јединицама локалне самоуправе у Републици Србији у 2024. години број 401-491/24-01 од 3.12.2024. године;

- у износу од 2.450 хиљада динара од Кабинета Министра без портфеља задуженог за помирење, регионалну сарадњу и друштвену стабилност, на основу Уговора о финансијској подршци, мерама и активностима у области регионалне сарадње кроз подршку јединицама локалне самоуправе у Републици Србији у 2024. години број 401-491/24-01 од 3.12.2024. године;

- у износу од 300 хиљада динара од Министарства културе за суфинансирање пројекта у области позоришне уметности (стваралаштво, продукција и интерпретација) у 2024. години, на основу Уговора број 451-04-3368/2024-03 од 6.11.2024. године, закљученим са Сурдуличким културним центром. Предмет уговора је суфинансирање пројекта „Смотра аматерских позоришта Србије“.

Министарство туризма и омладине и Туристичка организација општине Сурдулица закључили су Уговор о реализацији пројекта – Израда и изградња летње учионице, видиковаца, дечијих игралишта и сеника на Власини број 1021 од 28.6.2023. године. Министарство се обавезује да суфинансира Пројекат који је предмет уговора до износа укупно одобрених средстава у висини од 7.000 хиљада динара.

Дана 20.12.2023. године Министарство је пренело средства по Уговору у износу од 7.000 хиљаде динара Општини Сурдулица на уплатни рачун јавних прихода, те су у завршном рачуну Општине Сурдулица за 2023. годину исказани трансфери од других нивоа власти у наведеном износу.

Дана 27.3.2024. године Општина је са рачуна извршења буџета пренела је Туристичкој организацији 7.000 хиљада динара на наменски подрачун Туристичке организације и то: 4.000 хиљада динара из извора 07 – Трансфери од других нивоа власти и 3.000 хиљада динара из извора 13 – Нераспоређени вишак прихода из ранијих година. Туристичка организација је у пословним књигама евидентирала и у завршном рачуну за 2024. годину исказала 4.000 хиљада динара као текући наменски трансфер, односно као приход текућег периода, иако су иста била евидентирана као приход у претходном периоду.

Откривена неправилност: Више је исказан приход у износу од 4.000 хиљада динара код Туристичке организације, за неутрошена средства трансфера других нивоа власти из претходне године која је Општина са рачуна извршења буџета пренела Туристичкој организацији, те су иста исказана као приход текућег периода, иако су била евидентирана као приход у претходном периоду. Наведено није у складу са чланом 9

⁴⁶ „Службени гласник РС“, број 73/2024



став 1 и 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са неправилним евидентирањем и исказивањем прихода остварених у извештајном периоду, постоји ризик да резултат пословања неће бити правилно обрачунат и ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 5: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују приходе остварене у извештајном периоду у износу у ком су остварени.

Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина (уплатни рачун 733251) – Остварен је приход у укупном износу од 151.819 хиљада динара и то:

- у износу од 95.000 динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина, на основу Одлуке број 401-01-00002/2023-01 од 11.1.2024. године о одобравању средстава за реализацију пројекта „Изградња градске пијаце у Сурдулици – друга фаза“ у складу са Уредбом о утврђивању Програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2024. годину⁴⁷;

- у износу од 7.000 хиљада динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина, на основу Уговора број 35-2/24-01 од 8.2.2024. године о суфинансирању програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина. Предмет пројекта је „Израда прикључка на фекалну канализациону мрежу и пресвлачење деонице асфалтираног пута на к.п. број 1678/2 и 2296 КО Алакинце и насыпање заобилазног пута као алтернатива у време изградње канализационе мреже на к.п. број 481/2, 1801 и 2295/2 КО Алакинце“;

- у износу од 6.725 хиљада динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина, на основу Уговора број 35-3/24-01 од 8.2.2024. године о суфинансирању програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина. Предмет пројекта је „Појачано одржавање локалних некатегорисаних путева у насељима Сувојница, Лескова Бара и Бело Поље“;

- у износу од 7.000 хиљада динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина, на основу Уговора број 35-1/24-01 од 8.2.2024. године о суфинансирању програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина. Предмет пројекта је „Појачано одржавање локалних некатегорисаних путева у насељима Биновце, Ћурковица и Јелашница“;

- у износу од 7.000 хиљада динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина, на основу Уговора број 404-19/24-01 од 8.2.2024. године о суфинансирању програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина. Предмет пројекта је „Набавка камиона кипера за истеривање кабастог отпада, шута и превоз растреситих материјала за потребе зимске службе“;

- у износу од 2.500 хиљада динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина, на

⁴⁷ „Службени гласник РС“, број 112/23



основу Уговора број 404-135/24-01 од 21.3.2024. године о одобравању средстава мере подршке за опремање задржних домова на територији општине Сурдулица и других јавних објеката у својини општине, у случајевима када наступе поремећаји у функционисању;

- у износу од 22.000 хиљада динара од стране Министарства рударства и енергетике, Управе за финансирање и подстицање енергетске ефикасности, на основу Уговора о финансирању пројекта унапређења енергетске ефикасности зграде ПУ „Наша радост“ у Сурдулици број 401-394/24-01 од 31.7.2024. године;

- у износу од 4.094 хиљада динара од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе, на основу Уговора број 401-548/24-01 од 16.12.2024. године за финансирање објекта задржног дома у насељу Сувојница, општина Сурдулица, савременом опремом у циљу завршетка објекта и пуштања у рад – ФАЗА I и Уговора број 401-548/24-01 од 6.12.2024. године за набавку информатичке опреме у циљу увођења Е-управе и савремених информационих технологија, као и квалитетнијег пружања услуга грађанима општине Сурдулица у просторијама задржног дома у Сувојници, а у складу са Одлуком број 003368751 2024 14800 007 005 000 001 од 29.11.2024. године о расподели средстава;

- у износу од 500 хиљада динара од стране Републике Србије - Кабинета министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина, на основу Уговора број 87-15/24-01 од 6.12.2024. године о одобравању средстава мере подршке за отклањање последица елементарних непогода.

2.3.1.1.7. Приходи од имовине, група 741000

Остварени су приходи у износу од 165.969 хиљада динара.

Средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини (уплатни рачун 741522) - У 2024. години општина Сурдулица је остварила приход у износу од 72 хиљаде динара. Сходно члану 71. Закона о пољопривредном земљишту⁴⁸, средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини у висини од 40% приход су буџета јединице локалне самоуправе на чијој територији се налази пољопривредно земљиште. Скупштина општине Сурдулица донела је Закључак број 320-4/24-01 од 12.7.2024. године којим се усваја Годишњи програм заштите уређења и коришћења пољопривредног земљишта на територији Општине Сурдулица за 2024. годину. Сагласност на Предлог годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за подручје општине Сурдулица за 2024. годину дало је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде број 001716724 2024 14847 000 000 000 001 од 21.5.2024. године. Општина Сурдулица је 12.11.2024. године доставила Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за пољопривредно земљиште, извештај о уплати средстава остварених од давања у закуп пољопривредног земљишта у државној својини на агроекономску 2023/24 годину, а дана 29.1.2025. године, извештај о коришћењу средстава за реализацију заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта на територији Општине Сурдулице за 2024. годину.

Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности (уплатни рачун 741531) – Остварен је приход у износу од 287 хиљада динара и односи се на наплату потраживања из ранијих година. Стање потраживање Општине на дан

⁴⁸ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 65/08 - др. закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18 - др. закон



31.12.2024. године износи 20.399 хиљада динара од чега се износ од 13.326 хиљада динара односи се на главни дуг и износ од 7.073 хиљада динара на камату.

Накнада за коришћење грађевинског земљишта (уплатни рачун 741534) – Остварен је приход у износу од 82 хиљаде динара и односи се на наплату потраживања из ранијих година. Стање потраживања Општине на дан 31.12.2024. године износи 54.575 хиљада динара од чега се износ од 16.945 хиљада динара односи на главни дуг, а износ од 37.630 хиљада динара на камату.

Комунална такса за заузеће јавне површине грађевинским материјалом (уплатни рачун 741535) – Остварен је приход у износу од једне хиљаде динара и односи се на наплату потраживања из ранијих година. Стање потраживања Општине на дан 31.12.2024. године износи седам хиљада динара од чега се износ од три хиљаде динара односи на главни дуг, а износ од четири хиљаде динара на камату.

Комунална такса за коришћење обале у пословне и било које друге сврхе (уплатни рачун 741541) – Остварен је приход у износу од 1.165 хиљада динара по основу издавања дозвола за рекреативни риболов. На основу члана 42 став 1 Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, Министар заштите животне средине је 31.8.2023. године донело Правилник о вредности дневне, вишедневне и годишње дозволе за рекреативни риболов за 2024. годину. Чланом 3 тачка 5 Правилника прописана је вредност годишње дозволе за рекреативни риболов у заштићеном подручју Предео изузетних одлика „Власина“ која износи 4.500 динара. Чланом 41 Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда прописано је да дозволе за рекреативни риболов за рибарско подручје на риболовним водама у заштићеном подручју издаје управљач заштићеног подручја. Влада Републике Србије донела је Уредбу о проглашењу Предела изузетних одлика „Власина“ 05 број 110-2434/2018 од 22.3.2018. године. Чланом 9 предвиђено је да се Предео изузетних одлика „Власина“, поверава на управљање Туристичкој организацији општине Сурдулица.

Управни одбор Туристичке организације општине Сурдулица на седници одржаној 11.12.2019. године доноси Одлуку о дистрибуцији дозвола за рекреативни риболов, којом се одобрава продаја и дистрибуција дозвола за рекреативни риболов. Туристичка организација општине Сурдулица закључује Уговоре о пословно техничкој сарадњи о дистрибуцији риболовачких дозвола за рекреативни риболов у заштићеном подручју ПИО „Власина“ са риболовачким удружењима и физичким лицима и сачињава Записнике о задужењу дозвола за рекреативни риболов за 2024. годину. Након периода коришћења сачињавају се Записници о извршеном раздужењу дозвола за рекреативни риболов за 2024. годину.

Накнада за коришћење природног лековитог фактора (уплатни рачун 741542) – Остварен је приход у износу од 163.401 хиљаде динара. Законом о накнадама за коришћење јавних добара уведена је накнада за природног лековитог фактора. У складу са наведеним законом, обвезник накнаде је лице које има право да користи природни лековити фактор у сврху превенције, лечења и рехабилитације, као и у оквиру обављања угоститељске делатности у смислу закона који уређује туризам. Приходи остварени од накнаде за коришћење природног лековитог фактора припадају буџету јединица локалне самоуправе.

Управни одбор Туристичке организације општине Сурдулица, на седници одржаној 24.12.2018. године доноси Одлуку о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Власина“, којом се одређује и утврђује висина и начин обрачуна и плаћања накнаде за коришћење Предела изузетних одлика „Власина“. Обвезник накнаде су привредна друштва и друга правна лица, предузетници и друга физичка лица која користе погодности ПИО „Власина“ као заштићеног подручја.



Скупштина општине Сурдулица, на седници одржаној дана 6.3.2023. године доноси Одлуку о проглашењу Предела изузетних одлика „Варденик“, којом се ПИО „Варденик“ поверава на управљање Туристичкој организацији општине Сурдулица, као управљачу. Управни одбор Туристичке организације општине Сурдулица, на седници одржаној дана 23.5.2023. године доноси Одлуку о накнадама за коришћење заштићеног подручја Предео изузетних одлика „Варденик“. Чланом 6 претходно наведених Одлука предвиђено је да приходи остварени од накнаде за коришћење заштићеног подручја припадају управљачу и уплаћују се на рачун управљача. Новац је уплаћен на прелазни рачун код Туристичке организације општине Сурдулица, који се дневно празни и средства се преносе на уплатни рачун јавних прихода 741542 - Накнада за коришћење природног лековитог фактора.

Накнада за коришћење дрвета (уплатни рачун 741596) – Остварен је приход у износу од 961 хиљаде динара. Законом о накнадама за коришћење јавних добара уведена је накнада за коришћење шума и шумског земљишта која обухвата и накнаду за коришћење дрвета. У складу са наведеним законом, обвезник накнаде је корисник, односно сопственик шума и шумског земљишта. Такође, у складу са чланом 62 Закона приходи остварени од накнаде за коришћење дрвета у висини од 70% припадају буџету Републике Србије, а у висини од 30% припадају буџету јединице локалне самоуправе.

2.3.1.1.8. Приходи од продаје добара и услуга, група 742000

Остварени су приходи у износу од 4.114 хиљада динара.

Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина (уплатни рачун 742151) - На овом уплатном рачуну остварени су приходи у укупном износу од 102 хиљаде динара код Туристичке организације општине Сурдулица по основу уплате закупа термина за коришћење балон сале. Стање потраживања на дан 31.12.2024. године износи 30 хиљада динара. Управни одбор Туристичке организације општине Сурдулица донео је дана 13.12.20212. године Одлуку број 229/7 којом се усваја цена закупа термина на основу Ценовника број 229/9 од 13.12.2012. године.

Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета (уплатни рачун 742152) – остварени су приходи у укупном износу од 501 хиљаде динара код Туристичке организације општине Сурдулица по основу издавања у закуп етно кућица – киоска и преносивих тезги за продају робе на привременој сезонској пијаци на Власини.

Управни одбор Туристичке организације општине Сурдулица је дана 25.4.2019. године донео Одлуку број 386/4 којом се усваја ценовник закупа етно кућица – киоска преносивих тезги за продају робе на привременој сезонској пијаци на Власини. На основу наведене Одлуке, Управни одбор Туристичке организације објављује Јавни позив за давање у закуп пијачних тезги и киоска на привременој сезонској пијаци на Власини за 2024/2025 годину број 506 од 11.4.2024. године. Физичка лица подnose Захтеве на основу јавног позива и закључују уговоре са Туристичком организацијом општине Сурдулица. Остварени су приходи на основу закључених уговора о закупу који је закуподавац Туристичка организација општине Сурдулица закључила са физичким лицима, закупцима. Стање потраживања на дан 31.12.2024. године износи 253 хиљаде динара.

Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа општина (уплатни рачун 742153) – остварен је приход у износу од 32 хиљаде динара по основу Уговора о давању у закуп грађевинског земљишта у јавној својини ради постављања киоска број 464-14/17-03 од 16.1.2018. године који је Општина Сурдулица закључила са закупцем, физичким лицем.



Приходи остварени по основу пружања услуга борава деце у предшколским установама у корист нивоа општина (уплатни рачун 742156) – Остварен је приход у износу од 662 хиљаде динара по основу наплате дуговања од родитеља из претходне године. У 2023. години за обрачун и наплату услуге борава деце ПУ „Наша радост“ користила је Одлуку о промени цене борава деце у целодневном и полудневном боравку у ПУ „Наша радост“, на коју је Општинско веће дало сагласност Закључком број 60-10/09-01 од 8.9.2009. године. Наведеном Одлуком економска цена програма васпитања и образовања у ПУ „Наша радост“ у утврђена је у износу од 15.459,00 динара месечно по детету. У складу са Одлуком, учешће корисника у економској цени по детету износи 20%, односно 3.092,00 динара на месечном нивоу. У 2024. години примењивање се Одлука Скупштина општине Сурдулица број 60-1/24-01 од 30.12.2023. године којом се утврђује право на ослобађање од плаћања накнаде трошкова за боравак деце у Предшколској установи за 2024. годину свим родитељима чија су деца уписана и бораве у ПУ „Наша радост“ у Сурдулици.

Општинске административне таксе (уплатни рачун 742251) – остварен је приход у износу од 105 хиљада динара на основу Одлуке о општинским административним таксама број 434-36/09-01 од 7.12.2009. године⁴⁹.

Накнада за уређивање грађевинског земљишта (уплатни рачун 742253) – остварен је приход у износу од 675 хиљада динара по основу наплате доприноса за уређивање грађевинског земљишта, а на основу решења о грађевинској дозволи донетих од стране Одељења за урбанизам, стамбено – комуналне, грађевинске и имовинско послове Скупштина општине Сурдулица је на седници донела Одлуку о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта⁵⁰, којом се прописује поступак обрачуна и наплате доприноса за уређивање грађевинског земљишта.

Откривена неправилност: Неправилно су планирани, остварени, евидентирани и исказани приходи од доприноса за уређивање грађевинског земљишта у износу од 676 хиљада динара на групи 742000 - Приходи од продаје добара и услуга (уплатни рачун 742253 – Накнада за уређивање грађевинског земљишта), уместо на групи 741000 – Приходи од имовине (уплатни рачун 741538 – Допринос за уређивање грађевинског земљишта), што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 1) Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се приходи од доприноса за уређивање грађевинског земљишта евидентирају као накнаде за уређивање грађевинског земљишта, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 6: Препоручујемо одговорним лицима да приходе планирају, остварују, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом прихода и примања.

Такса за озакоњење објеката у корист општина (уплатни рачун 742255) – Остварен је приход у износу од 556 хиљада динара на основу решења о озакоњењу објекта донетих од стране Одељења за урбанизам, стамбено – комуналне, грађевинске и имовинско – правне послове. На основу члана 33 Закона о озакоњењу објеката⁵¹ такса се уплаћује у износу од 70% у корист јединице локалне самоуправе на чијој се територији

⁴⁹ „Службени гласник Града Врања“, број 32/2009

⁵⁰ „Службени гласник Града Врања“, број 35/2017

⁵¹ „Службени гласник РС“, број 96/2015, 83/2018, 81/2020 – одлука УС, 1/2023 - одлука УС и 62/2023)



налази незаконито изграђени објекат и у износу од 30% у корист буџета Републике Србије.

Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације општина (уплатни рачун 742351) – Остварени су приходи у износу од 1.481 хиљада динара од наплаћених накнада за услуге које врше органи општине у складу са Одлуком о накнадама за услуге које врши општинска управа број: 434-37/09-01 од 7.12.2009. године са изменама и допунама број: 434-39/11-01 од 14.12.2011. године.

Приходи индиректних корисника буџета локалне самоуправе који се остварују додатним активностима (уплатни рачун 742372) – Остварен је приход у износу од 54 хиљаде динара код Библиотеке „Радоје Домановић“ Сурдулица по основу уплате чланарине.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер приход од продаје добара и услуга у укупном износу од 54 хиљаде динара који је остварио индиректни корисник Библиотека „Радоје Домановић“ није уплаћен на прописани уплатни рачун јавних прихода, што није у складу са чланом 49 став 2 Закона о буџетском систему и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна.

2.3.1.1.9. Новчане казне и одузета имовинска корист, група 743000

Остварени су приходи у износу од 131 хиљаде динара.

Приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине општине, као и одузета имовинска корист у том поступку (уплатни рачун 743351) – Остварен је приход у износу од 88 хиљада динара. Одељење за урбанизам, стамбено – комуналне, грађевинске и имовинско – правне послове издаје захтеве за покретање прекршајног поступка физичким и правним лицима у складу са овлашћењима која су прописана чланом 18 став 2 Закона о инспекцијском надзору којим је прописано да ако код надзираног субјекта грађевински инспектор открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно издаје прекршајни налог.

Приходи од увећања целокупног пореског дуга који је предмет принудне наплате, за 5 % на дан почетка поступка принудне наплате, који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединица локалне самоуправе (уплатни рачун 743924) – Остварен је приход у износу од 43 хиљада динара. Стање потраживања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године износи 61 хиљаде динара од чега се износ од 14 хиљада динара односи на главни дуг, а износ од 46 хиљада динара се односи на камату. У 2024. години, ради наплате неизмирених потраживања, Општина је спровела седам поступака принудне наплате ради наплате неизмирених потраживања.

2.3.1.1.10. Добровољни трансфери од физичких и правних лица, група 744000

Остварени су приходи у износу од 318 хиљада динара.

Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа општина (уплатни рачун 744151) - Остварен је приход у износу од 318 хиљада динара код МЗ Горњи Топли Дол у износу од 67 хиљада динара и МЗ Власина Стојковићева у износу од 251 хиљаде динара. Остварени приход односи се на приходе од физичких лица, који су средства уплаћивали на подрачуне месних заједница, без закључених уговора којима би се ближе уредила намена прикупљања и трошења средстава.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер добровољни трансфери од физичких и правних лица у укупном износу од 318 хиљада



динара код МЗ Горњи Топли Дол и МЗ Власина Стојковићева нису уплаћени на прописани уплатни рачун јавних прихода, што није у складу са чланом 49 став 2 Закона о буџетском систему и Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна.

2.3.1.1.11. Мешовити и неодређени приходи, група 745000

Остварени су приходи у износу од 1.684 хиљаде динара.

Остали приходи у корист нивоа општина (уплатни рачун 745151) – На овом уплатном рачуну остварен је приход у износу од 1.684 хиљаде динара.

Општинска управа је закључила пет Уговора о откупу станова са физичким лицима. Сурдулички културни центар је закључио Уговор о откупу стана број 92/08 од 21.4.2008. године са физичким лицем. У 2024. години остварена су примања у износу од 69 хиљада динара по основу уговора о откупу станова из ранијих година.

Откривена неправилност: Неправилно су планирана, евидентирана и исказана примања од станова датих у откуп у износу од 69 хиљада динара на групи 745000 – Мешовити и неодређени приходи, уместо на групи 811000 – Примања од продаје непокретности. Наведено није у складу са чланом 29 став 2 тачка 1) Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се приходи и примања не евидентирају у складу са прописаном економском класификацијом, јавља се ризик од неистинитог извештавања.

Препорука број 7: Препоручујемо одговорним лицима да приходе и примања планирају, остварују, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом прихода и примања.

2.3.1.1.12. Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године, група 772000

Меморандумске ставке за рефундацију расхода буџета општине из претходне године (уплатни рачун 772114) – Остварен је приход у износу од 1.514 хиљада динара.

Откривена неправилност: Више су исказани приходи у износу од 1.514 хиљада динара услед неправилног евидентирања рефундације боловања преко 30 дана и трудничког боловања на конту 772000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године, уместо да се за исти износ изврши корекција расхода на контима групе 414100 - Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено су за исти износ више исказни расходи.

Ризик: Уколико се настави са неправилним евидентирањем и исказивањем прихода постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 8: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују приходе остварене у извештајном периоду.



2.3.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине

Општина Сурдулица је у 2024. години Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину планирала примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 930 хиљада динара.

У Консолидованом извештају о извршењу буџета у периоду од 1. јануара 2024. године до 31. децембра 2024. године исказано је укупно остварење примања од продаје нефинансијске имовине у укупном износу од 889 хиљаде динара.

Табела број 5: Структура планираних и остварених примања од продаје нефинансијске имовине

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Планирана примања	Остварење из буџета	Укупно остварење	%
1	2	3	4	5	6 (5/3)
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	930	889	889	139%
811000	Примања од продаје непокретности	930	889	889	159%

2.3.1.2.1. Примања од продаје непокретности, група 811000

На овој групи конта исказано је остварење у износу од 889 хиљада динара.

Примања од продаје непокретности у корист нивоа општина (уплатни рачун 811151) – Остварена су примања у износу од 853 хиљаде динара по закљученим уговорима о купопродаји непокретности из јавне својине Општине Сурдулица, у складу са Одлуком о прибављању, располагању, коришћењу и управљању стварима у јавној својини општине Сурдулица са изменама.

Општина Сурдулица је дана 18.4.2024. године закључила Уговор о купопродаји непокретности, остало грађевинско земљиште, на катастарској парцели број 1058/1 КО Сурдулица у површини од 48м², којим се обавезује купац да исплати износ од 153 хиљада динара.

Општина Сурдулица је дана 18.4.2024. године закључила Уговор о купопродаји непокретности на катастарској парцели број 11556 укупне површине 564 м², од чега објекат површине 166 м², којим се обавезује купац да исплати износ од 700 хиљада динара. Средства су уплаћена на уплатни рачун јавних прихода дана 18.4.2024. године.

Примања од отплате станова у корист нивоа општина (уплатни рачун 811153) – Остварена су примања у износу од 36 хиљада динара по основу уплате рата за откуп стана, на основу Уговора о откупу стана између ПУ „Наша радост“ и физичког лица.

Откривена неправилност: Неправилно су планирана, евидентирана и исказана примања од продаје земљишта у износу од 153 хиљада динара на групи 811000 – Примања од продаје непокретности, уместо на групи 841000 – Примања од продаје земљишта. Наведено није у складу са чланом 29 став 2 тачка 1) Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 18 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се приходи и примања не евидентирају у складу са прописаном економском класификацијом, јавља се ризик од неистинитог извештавања.

Препорука број 9: Препоручујемо одговорним лицима да примања планирају, остварују, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом прихода и примања.



2.3.1.3. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине

Општина Сурдулица је у 2024. години Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину планирала примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 90.000 хиљада динара.

У консолидованом извештају о извршењу буџета у периоду од 1. јануара 2024. године до 31. децембра 2024. године исказано је укупно остварење примања од задуживања и продаје финансијске имовине у укупном износу од 90.000 хиљада динара.

Табела број 6: Структура планираних и остварених примања од задуживања и продаје финансијске имовине

(у хиљадама динара)

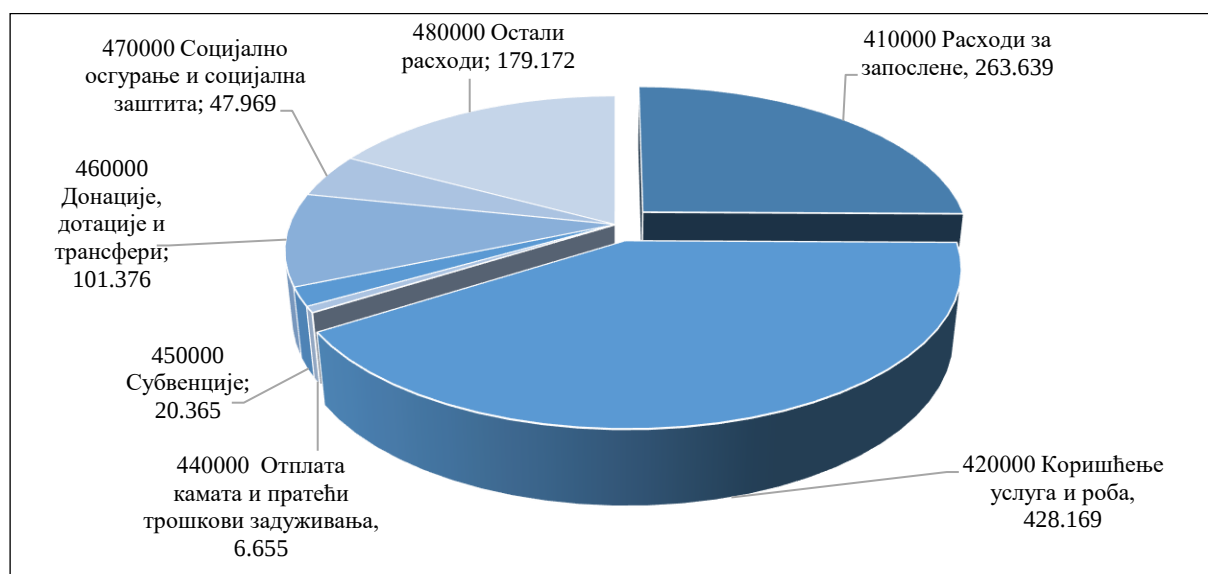
Кonto	Опис	Планирана примања	Остварење из буџета	Укупно остварење	%
1	2	3	4	5	6 (5/3)
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	90.000	90.000	90.000	100%
911000	Примања од домаћих задуживања	90.000	90.000	90.000	100%

2.3.1.3.1. Примања од домаћих задуживања, група 911000

Остварена су примања у износу од 90.000 хиљада динара.

Примања од задуживања од пословних банака у земљи у корист нивоа општина (уплатни рачун 911451). Остварена су примања у износу од 90.000 хиљада динара, по основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту са АИК банком а.д Београд, заведен у Општини под бројем 420-3/23-01 дана 6.2.2024. године, за финансирање капиталног пројекта – изградња градске пијаце III фаза.

2.3.1.4. Текући расходи



Дијаграм број 2: Структура исказаних текућих расхода

(у хиљадама динара)

2.3.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000

Група 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), садржи синтетичка конта на којима се књиже плате, додаци и накнаде запослених (зараде).



Табела број 7: Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	4.337	4.965	4.954	4.954	100	100
2	Председник општине	8.370	8.370	7.823	7.823	93	100
3	Општинско веће	4.097	4.497	4.384	4.384	97	100
4	Општинско правобранилаштво	4.792	5.300	5.274	5.274	100	100
5	Општинска управа	73.782	74.675	73.408	73.408	98	100
6	Сурдулички културни центар	10.573	10.598	10.567	10.567	100	100
7	Библиотека Радоје Домановић	8.108	8.108	7.810	7.810	96	100
8	ПУ Наша радост	81.769	81.769	80.633	80.633	99	100
9	Туристичка организација	14.711	16.555	16.428	16.428	99	100
Укупно корисници (1-9)		210.539	214.837	211.281	211.281	98	100
Укупно Општина - група 411000		210.539	214.837	211.281	211.281	98	100

Исказано је извршење у износу од 211.281 хиљаде динара, од чега у износу од 2.255 хиљада динара из буџета Републике и у износу од 209.026 хиљада динара из буџета Општине.

А) Директни корисници буџетских средстава

У оквиру Општинске управе, Одељење за финансије и привреду, врши обрачун плата и накнада за изабрана, постављена и запослена лица код директних корисника Општине Сурдулица. Директни корисници буџета Општине Сурдулица су у току 2024. године извршили 12 исплата плата, почев од коначне исплате за децембар 2023. године закључно са коначном исплатом плате за новембар 2024. године. Обрачун и исплата плата код директних корисника буџета Општине Сурдулица је вршена на основу евиденције присуства на раду, решења о постављењу начелника општинске управе, решења о пријему у радни однос и распоређивању службеника, решења о утврђивању коефицијента за обрачун плата, уговора о раду о заснивању радног односа на радним местима намештеника, решења о престанку радног односа, извештаја о привременој спречености за рад, решења о плаћеним одсуствима и остале документације. Примењиване су основице за обрачун и исплату плата прописане Закључком Владе РС број 05 број 121-12582/2023 од 25.12.2023. године и коефицијенти за обрачун и исплату плата утврђени појединачним решењима. Додатак на плату за време проведено у радном односу (минули рад) исплаћиван је у износу од 0,4% за пуну годину радног стажа код послодавца, накнаде плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадан дан и ради коришћења годишњег одмора обрачунате су применом просечне зараде у претходних 12 месеци, обрачун и исплата боловања до 30 дана вршен је у висини од 65% просечне зараде у претходних 12 месеци и обрачун минималне зараде врши на прописан начин.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер директни корисници буџетских средстава вршили су исплате плата у два дела тако што се први део исплаћује од 20. у месецу за текући месец, а коначна исплата до петог у месецу за претходни месец, уместо да се први део исплаћује до петог у месецу за претходни месец, а коначна исплата до 20. у месецу за претходни месец, како је утврђено чланом 35 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе.



1) Скупштина општине је извршила расходе у износу од 4.954 хиљаде динара за плате: председника Скупштине, заменика председника Скупштине општине, секретара Скупштине општине и заменика секретара Скупштине општине.

2) Председник општине је извршио расходе у износу од 7.823 хиљаде динара за плате за председницу општине, заменика председника општине и два помоћника председнице општине.

3) Општинско веће је извршило расходе у износу од 4.384 хиљаде динара за чланове Општинског већа.

Одлуком о радноправном статусу чланова Општинског већа Општине Сурдулица број 020-29/20-01 од 8.7.2020. године утврђено је да је пет чланова Општинског већа на сталном раду. Након конституисања Општинског већа у новом сазиву (након локалних избора 2024. године) Одлуком о радноправном статусу чланова Општинског већа Општине Сурдулица број 112-167/24-01 од 8.7.2024. године утврђено је да су три члана Општинског већа на сталном раду.

4) Општинско правобранилаштво је извршило расходе у износу од 5.274 хиљаде динара за плате за општинског правобраниоца за два запослена лица на неодређено време и једно лице запослено на одређено време.

5) Општинска управа је извршила расходе у износу од 73.408 хиљада динара за плате за начелника Општинске управе, за 57 запослених на неодређено и десет лица запослених на одређено време

Општинско веће на предлог начелника Општинске управе донело је Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица са изменама и допунама.

Б) Индиректни корисници буџетских средстава

Код индиректних корисника буџетских средстава: Сурдулички културни центар, Библиотека „Радоје Домановић“, ПУ „Наша радост“ у Сурдулици и Туристичка организација општине Сурдулица обрачун и исплата плата за запослена лица је вршен на основу евиденције присуства на раду, применом основица за обрачун и исплату плата прописаних Закључком Владе РС број 05 број 121-12589/2023 од 25.12.2023. године и коефицијената за обрачун и исплату плата утврђених уговорима о раду. Додатак на плату за време проведено у радном односу (минули рад) вршен је у износу од 0,4% за пуну годину радног стажа код послодавца, накнаде плате за време одсуствовања запослених са рада ради коришћења годишњег одмора обрачунат је применом просечне зараде у претходних 12 месеци, обрачун и доплата до минималне зараде и минулог рада када се исплаћује минимална зарада се врше на прописан начин

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер су индиректни корисници буџетских средстава: Сурдулички културни центар, Библиотека „Радоје Домановић“ и Туристичка организација општине Сурдулица

- вршили обрачун и исплату накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан као да је запослени радио, уместо у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, што није у складу са чланом 114 став 1 Закона о раду и чланом 26 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе;

- вршили исплате плата у два дела тако што се први део исплаћује од 20. у месецу за текући месец, а коначна исплата до петог у месецу за претходни месец, уместо да се први део исплаћује до петог у месецу за претходни месец, а коначна исплата до 20. у



месецу за претходни месец, што није у складу са чланом 36 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе.

1) Сурдулички културни центар

На овој групи конта исказан је расход у износу од 10.567 хиљада динара за плате директора установе и десет запослених на неодређено. Директор Сурдуличког културног центра је са запосленим лицима закључио уговоре о раду, којима су одређени послови и коефицијенти за обрачун и исплату плата.

Управни одбор Сурдуличког културног центра Сурдулица је донео Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места број 98/2022 од 24.2.2022. године, на који је Председница општине дала сагласност Решењем број 110-4/22-01 од 14.3.2022. године.

2) Библиотека „Радоје Домановић“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 7.810 хиљада динара из буџета Општине за плате, додатке и накнаде запослених, почев са коначном исплатом плате за децембар 2023. године закључно са коначном исплатом плате за новембар 2024. године. На дан 31.12.2024. године у радном односу било је једно именовано лице (директор) и седам лица запослена на неодређено време.

Скупштина општине је Решењем о именовању директора Библиотека „Радоје Домановић“ број 022-29/22-01 од 4.2.2023. године именовала директора на период од четири године. Управни одбор Библиотеке није закључио уговор о раду са директором.

Директор Библиотеке „Радоје Домановић“ донео је Правилник о организацији и систематизацији послова у библиотеци број 261/20 од 24.8.2020. године, на који је Председница општине дала сагласност Решењем број 110-7/20-01 од 21.8.2020. године.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер:

Управни одбор Библиотеке „Радоје Домановић“ није закључио уговор о раду са директором библиотеке, што није у складу са чланом 44 став 1 тачка 11) Закона о култури прописано је да Управни одбор установе закључује уговор о раду са директором, на одређено време, до истека рока на који је изабран, односно до његовог разрешења.

3) ПУ „Наша радост“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 80.633 хиљаде динара из буџета Општине за плате, додатке и накнаде запослених, почев од коначне исплате плате за децембар 2023. године закључно са платом за новембар 2024. године. На дан 31.12.2024. године у радном односу било је једно именовано лице (директор) и 57 лица запослена на неодређено време и 15 лице на одређено време.

Директор ПУ „Наша радост“ донео је Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова ПУ „Наша радост“ у Сурдулици број 131-02/22 од 10.3.2022. године, на који је председница општине Сурдулица дала сагласност Решењем број 110-6/222-01 од 17.3.2021. године.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода

4) Туристичка организација општине Сурдулица

На овој групи конта исказан је расход у износу од 16.428 хиљада динара, од чега 2.256 хиљада динара од Републике и 14.173 хиљаде динара из буџета Општине за плате, додатке и накнаде запослених, почев од коначне исплате плате за децембар 2023. године закључно са платом за новембар 2024. године. На дан 31.12.2024. године у радном односу



било је једно именовано лице (директор), једанаест лица запослених на неодређено време и три лица запослена на одређено време.

2.3.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта на којима се књиже доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, доприноси за здравствено осигурање и доприноси за незапосленост.

Табела број 8: Социјални доприноси на терет послодавца (у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	657	752	751	751	100	100
2	Председник општине	1.268	1.268	1.185	1.185	93	100
3	Општинско веће	621	682	664	664	97	100
4	Општинско правобранилаштво	726	803	799	799	100	100
5	Општинска управа	11.176	11.313	11.122	11.515	102	104
6	Сурдулички културни центар	1.602	1.606	1.601	1.601	100	100
7	Библиотека Радоје Домановић	1.228	1.228	1.183	1.183	96	100
8	ПУ Наша радост	12.389	12.389	12.204	12.204	99	100
9	Туристичка организација	2.232	2.510	2.446	2.446	97	100
Укупно корисници (1-9)		31.899	32.551	31.955	32.348	99	101
Укупно Општина- група 412000		31.899	32.551	31.955	32.348	99	101

Исказано је извршење у износу од 31.955 хиљада динара, од чега у износу од 345 хиљада динара из буџета Републике и у износу од 31.610 хиљада динара из буџета Општине.

1) Скупштина општине је извршила расходе у износу од 751 хиљаде динара из буџета Општине.

2) Председник општине је у току 2024. године извршио расходе у износу од 1.185 хиљада динара из буџета Општине. Исплаћене су плате за: председницу општине, заменика председника општине и два помоћника председника општине.

3) Општинско веће је у току 2024. године извршило расходе у износу од 664 хиљаде динара из буџета Општине.

4) Општинско правобранилаштво је у току 2024. године извршило расходе у износу од 799 хиљада динара из буџета општине.

5) Општинска управа је у току 2024. године извршила расходе у износу од 11.122 хиљаде динара из буџета Општине.

6) Сурдулички културни центар је у току 2024. године извршио расход у износу од 1.601 хиљаде динара, из буџета Општине.

7) Библиотека „Радоје Домановић“ је у току 2024. године извршила расход у износу од 1.183 хиљаде динара из буџета Општине.

8) ПУ „Наша радост“ је у току 2024. године извршила расход у износу од 12.204 хиљаде динара из буџета Општине.



9) Туристичка организација општине Сурдулица је у току 2024. године извршила расход у износу од 2.446 хиљада динара, од чега 345 хиљада динара од Републике и 2.101 хиљаде динара из буџета Општине.

2.3.1.4.3. Социјална давања запосленима, група 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетички конто исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 9: Социјална давања запосленима

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	3.900	6.600	6.360	6.360	96	100
Укупно корисници (1-1)		3.900	6.600	6.360	6.360	96	100
Укупно Општина - група 414000		8.430	12.211	10.901	10.901	89	100

На овој групи конта је исказано извршење у износу од 10.901 хиљаде динара из буџета Општине, од чега износ од 1.514 хиљада динара за исплату накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова, износ од 2.367 хиљада динара за отпремнине и помоћи и износ од 7.020 хиљаде динара за помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

1) Општинска управа

Општинска управа је на овој групи конта исказала расходе у износу од 6.360 хиљада динара из буџета Општине од чега: 1.514 хиљада динара за исплату накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, 270 хиљада динара за отпремнине и помоћи и 4.576 хиљада динара за помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Синтетички конто 414100 – Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова. Исказани су расходи у износу од 1.514 хиљада динара из буџета Општине, од чега 156 хиљада динара за породичко боловање и 1.358 хиљада динара за боловање преко 30 дана.

Републички фонд за здравствено осигурање је у току 2024. године преносио средства Општини Сурдулица за трудничко боловање једној запосленој и запосленима за боловање преко 30 дана. Општинска управа је из средстава фонда исплаћивала накнаде запосленима за боловање на текуће рачуне и плаћала порез и доприносе. У пословним књигама евидентирала је расходе за породичко боловање и за боловање преко 30 дана у укупном износу од 1.514 хиљада динара на групи конта 414100 – Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова. Истовремено је уплате од фонда евидентирала на групи конта 772100 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године у истом износу, уместо да је извршила корекцију расхода.

Синтетички конто 414300 – Отпремнине и помоћи. Исказани су расходи у износу од 270 хиљада динара из буџета Општине за отпремнину приликом одласка у пензију.

Начелник општинске управе је донео Решење број 121-45/24-01 од 7.10.2024. године, којим је запосленој признато право на отпремнину ради одласка у старосну пензију у износу од 270 хиљада динара, односно у висини две просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику. Исплата је извршена истог дана у наведеном износу.



Општинска управа није евидентирала обавезе за отпремнине приликом одласка у пензију на синтетичком конту 236100 – Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима.

Синтетички конто 414400 – Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом. Исказани су расходи у износу од 4.576 хиљада динара из буџета Општине, за исплату помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице.

Право на солидарну помоћ ради дуже или теже болести запосленог или члана уже породице или теже повреде запосленог и набавке лекова запосленог или члана његове породице је утврђено чланом 51 став 1 тачке 1) и 5) Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе⁵². Солидарна помоћ у току године признаје се на основу уредне документације, а највише до висине три просечне месечне зараде без пореза и доприноса у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике.

У току 2024. године извршени су и исказани расходи за исплату помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице у износу од 4.576 хиљада динара. Солидарна помоћ је исплаћивана на основу појединачних решења начелника општинске управе о признавању права на солидарну помоћ. Решења су доношена на основу поднетих захтева и приложене медицинске документације. Обрачун пореза на доходак грађана је вршен за исплаћене износе преко прописаног неопорезивог износа.

Приликом евидентирања расхода за помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, општинска управа није вршила евидентирање на групи конта 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима.

Општинска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола јер у пословним књигама није евидентирала обавезе по основу отпремнина приликом одласка у пензију и помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице на групи конта 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: Више су исказани расходи у укупном износу од 1.514 хиљада динара код Општинске управе, за исплаћено боловање преко 30 дана и трудничко боловање, због неправилног евидентирања рефундације боловања. Истовремено су више исказане у истом износу меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са евидентирањем расхода за боловање преко 30 дана и трудничко боловање, која се исплаћују из Републичког фонда за здравствено осигурање, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 10: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за боловање преко 30 дана, трудничко и породилско боловање планирају и евидентирају у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

⁵² Сл. Гласник РС бр. 38/19, 55/2020, 51/2022 и 44/202023



2.3.1.4.4. Накнаде трошкова за запослене, група 415000

Група 415000 – Накнада трошкова за запослене садржи синтетички конто накнаде трошкова за запослене.

Табела број 10: Накнаде трошкова за запослене

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	1.400	1.500	1.477	1.477	98	100
Укупно корисници (1-1)		1.400	1.500	1.477	1.477	98	100
Укупно Општина - група 415000		4.150	4.230	3.490	3.490	83	100

На овој групи конта је исказано извршење у износу од 3.490 хиљада динара, од чега 3.147 хиљада динара из буџета Општине и 343 хиљаде динара из буџета Републике.

1) Општинска управа

Синтетички конто 415100 – Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла. Исказани су расходи за накнаде трошкова за запослене у износу од 1.477 хиљада динара за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла за 12 месеци, почев од накнаде за децембар 2023. године, закључно са накнадом за новембар 2024. године.

Обрачун накнада трошкова превоза на посао и са посла за запослене вршен је сразмерно броју дана проведених на послу, на основу месечног извештаја о броју дана присуства запослених на послу, оверених од стране руководиоца органа или служби. Приликом обрачуна накнаде трошкова за превоз на посао и са посла користи се ценовник „Кавим – Јединство“ д.о.о. Врање. За износ накнаде изнад прописаног неопорезивог износа вршен је обрачун и уплата пореза на зараде.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер је Општинска управа извршила исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла без документованог стварног трошка превоза, а да је при том обрачунат и плаћен порез на део накнаде изнад неопорезивог износа, уместо да се обрачуна и исплати порез на зараде по стопи од 10% на укупан износ накнада трошкова, што није у складу са чланом 18 став 1 тачка 1) Закона о порезу на доходак грађана.

2.3.1.4.5. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи синтетички конто награде запосленима и остали посебни расходи.

Табела број 11: Награде запосленима и остали посебни расходи

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	2.886	2.886	2.699	3.104	108	115
2	Општинска управа	2.500	2.590	2.117	1.712	66	81
Укупно корисници (1-2)		5.386	5.476	4.816	4.816	88	100
Укупно Општина - група 416000		6.385	6.795	5.785	5.785	85	100

На овој групи конта је исказано извршење у износу од 5.785 хиљада динара из средстава буџета Општине.



1) Скупштина општине

Исказани су расходи за награде запосленима и остали посебни расходи у износу од 2.699 хиљада динара, од чега 631 хиљада динара за јубиларне награде и 2.068 хиљада динара за накнаде члановима комисија.

Дана 31.12.2024. године је извршена исплата јубиларне награде за навршених 35 година радног стажа проведених код послодавца за секретара Скупштине, по основу Решења број 121-49/24-01 од 30.12.2024. године донетог од стране Административно мандатне комисије. Износ јубиларне награде је утврђен у складу са Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе⁵³.

Скупштина општине Сурдулица је дана 11.2.2022. године донела Одлуку о разрешењу и именовању чланова и заменика чланова Изборне комисије Општине Сурдулица у сталном саставу број 020-8/22-01, којом су именовани председник, заменик председника, шест чланова и шест заменика чланова Изборне комисије, секретара и заменика секретара без права одлучивања. Изборна комисија општине Сурдулица је донела Одлуку о утврђивању износа накнаде Изборној комисији општине Сурдулица у сталном и проширеном саставу за рад на пословима за спровођење избора за избор одборника Скупштине општине Сурдулица, број 114-60/24-01 од 28.6.2024. године.

Начелник општинске управе је донео Решење број 013-6/24-01 од 20.6.2024. године, којим су утврђени износи накнада за радно ангажована лица запослених у Општинској управи, на обављању организационих, стручних, административно-техничких и помоћних послова везаних за спровођење избора. Решењем су утврђени појединачни износи накнада за свако од радно ангажованих лица. У 2024. години извршена је исплата Изборној комисији Општине Сурдулица у износу од 2.068 хиљада динара.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер: Скупштина Општине у пословним књигама није евидентирала обавезе у најмањем износу од 315 хиљада динара за исплаћену јубиларну награду, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству.

2) Општинска управа

Исказани су расходи за награде запосленима и остали посебни расходи у износу од 2.117 хиљада динара, од чега 1.712 хиљада динара за јубиларне награде и 405 хиљада динара за накнаде члановима комисија.

Дана 23.12.2024. године су извршене исплате јубиларних награда за петоро запослених по решењима начелника Општинске управе. Износ јубиларних награда је утврђен у складу са Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе.

Скупштина општине је Решењем број 020-40/19-01 од 16.12.2019 године и Решењем број 020-13/24-01 од 15.3.2024 године образовала Комисију за планове општине Сурдулица на рок од четири године. Наведеним Решењем именовани су председник и секретар Комисије за планове, који су у радном односу у органима Општине. Решењима је одређен износ накнаде по одржаној седници у висини од 20% просечне зараде по запосленом у Републици Србији, према податку Републичког завода за статистику у моменту исплате. У току 2024. године су извршени расходи за председника и секретара Комисије за планове за седам одржаних седница у укупном износу од 405 хиљада динара са раздела Општинске управе.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер:

⁵³ Сл. гласник РС, бр. 38/2019, 55/2020, 51/2022 и 44/2023



- Општинска управа није у пословним књигама евидентирала обавезе за исплаћене јубиларне награде у најмањем износу од 984 хиљаде динара, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и

- Општинска управа је извршила исплату јубиларних награда за четири запослена у року дужем од 30 дана од дана остављања права, што није у складу са чланом 50 став 4 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе.

Откривена неправилност: Расходи за накнаде члановима Комисија за планове који су запослени у органима Општине у укупном износу од 405 хиљада динара погрешно су планирани, извршени и евидентирани на разделу Општинске управе уместо на разделу Скупштине општине. На тај начин није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са 29 став 2 тачка 3) Закона о буџетском систему и чланом 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико корисници буџетских средстава расходе не планирају, евидентирају и исказују у складу са организационом класификацијом, постоји ризик од извршења расхода који нису у надлежности тих корисника

Препорука број 11: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за накнаде члановима Комисије за планове, евидентирају и исказују на апропријацијама корисника у чијој су надлежности.

2.3.1.4.6. Стални трошкови, група 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта: трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникација, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.

Табела број 12: Стални трошкови

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	91.320	90.320	88.896	88.896	98	100
2	Туристичка организација	10.655	10.655	9.867	9.867	93	100
3	ПУ Наша радост	9.205	9.205	8.550	8.550	93	100
Укупно корисници (1-3)		111.180	110.180	107.313	107.313	97	100
Укупно Општина- група 421000		115.600	114.630	110.477	110.477	96	100

Исказано је извршење у укупном износу од 110.477 хиљада динара, од чега 391 хиљада динара из буџета Републике, 110.071 хиљаде динара из буџета Општине и 15 хиљада динара из осталих извора.

1) Општинска управа

На овој групи конта исказани су расходи у укупном износу од 88.896 хиљада динара из буџета Општине. Расходи су исказани за трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 2.328 хиљада динара, енергетске услуге у износу од 42.570 хиљада динара, комуналне услуге у износу од 35.444 хиљаде динара, услуге комуникација у износу од 4.516 хиљада динара, трошкове осигурања у износу од 1.116 хиљада динара, закуп имовине и обавеза у укупном износу од 90 хиљада динара и остале трошкове у укупном износу од 2.832 хиљаде динара.



Ревидирани су расходи за електричну енергију, лож - уље, дератизацију, услуге чишћења, услуге мобилног телефона, осигурање остале дугорочне имовине и остале непоменуте трошкове.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола, јер је Општинска управа део расхода за електричну енергију у најмањем износу од 735 хиљада динара евидентирала на конту 421900 – Остали трошкови, уместо на конту 421200 – Енергетске услуге, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2) Туристичка организација општине Сурдулица

На овој групи конта исказани су расходи у укупном износу од 9.867 хиљада динара из буџета Општине. Расходи су исказани за трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 271 хиљаде динара, енергетске услуге у износу од 2.176 хиљада динара, комуналне услуге у износу од 5.940 хиљада динара, услуге комуникација у износу од 877 хиљада динара, трошкове осигурања у износу од 320 хиљада динара, закуп имовине и опреме у износу од 250 хиљада динара и остали трошкови у износу од 33 хиљаде динара.

Ревидирани су расходи за услуге чишћења.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

3) ПУ „Наша радост“

На овој групи конта исказани су расходи у укупном износу од 8.550 хиљада динара, од чега из Републике у износу од 391 хиљаде динара и из буџета Општине у износу од 8.159 хиљада динара. Расходи су исказани за трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 140 хиљада динара, енергетске услуге у износу од 7.042 хиљаде динара, комуналне услуге у износу од 351 хиљаде динара, услуге комуникација у износу од 652 хиљаде динара и трошкове осигурања у износу од 365 хиљада динара.

Ревидирани су расходи за услуге електричне енергије и лож уља.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.7. Услуге по уговору, група 423000

Група 423000 – Услуге по уговору садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

Табела број 13: Услуге по уговору

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	14.540	14.540	13.917	14.548	100	105
2	Председник општине	2.375	2.375	2.362	2.362	99	100
3	Општинско веће	2.600	2.600	2.365	2.365	91	100
4	Општинско правобранилаштво	2.500	2.500	2.467	2.467	99	100
5	Општинска управа	53.190	55.793	45.883	46.239	83	101



6	Сурдулички културни центар	15.995	16.495	15.381	11.339	69	74
7	Библиотека Радоје Домановић	7.845	7.625	6.592	6.592	86	100
8	Туристичка организација	52.630	51.816	48.907	48.907	94	100
Укупно корисници (1-8)		151.675	153.744	137.874	134.819	88	98
Укупно Општина - група 423000		154.275	156.344	139.996	136.941	88	98

Исказано је извршење у укупном износу од 139.996 хиљада динара, од чега 2.693 хиљаде динара из буџета Републике, 135.731 хиљаде динара из буџета Општине, 1.561 хиљаде динара из донација и помоћи и 11 хиљада динара из осталих извора.

1) Скупштина општине

Исказано је извршење у укупном износу од 13.917 хиљада динара из буџета Општине и то: у износу од 5.367 хиљада динара за административне услуге, у износу од 1.573 хиљаде динара за услуге информисања, у износу од 5.490 хиљада динара за стручне услуге, у износу од 1.263 хиљаде динара за услуге за домаћинство и угоститељство и у износу од 224 хиљаде динара за репрезентацију.

Синтетички конто 423100 – административне услуге. Исказани су расходи у износу од 5.367 хиљада динара, за накнаде секретарима одборничких група за исплату дванаест месечних исплата, почев са накнадама за децембар 2023. године закључно са накнадама за новембар 2024. године, у укупном износу од 5.367 хиљада динара.

Синтетички конто 423500 – Стручне услуге. Исказани су расходи у износу од 5.490 хиљада динара и то: у износу од 4.644 хиљаде динара за накнаде одборницима за присуство на шест седница одборничких група и шест седница Скупштине општине и у износу од 846 хиљада динара за накнаде за вршење функције председника Скупштине општине и заменика председника Скупштине општине.

Накнаде одборницима за присуство на седницама одборничких група и седница Скупштине општине утврђене су Одлуком о накнадама одборницима за обављање функције у Скупштини општине Сурдулица и Одлуком о измени Одлуке о накнадама одборницима за обављање функције у Скупштини општине Сурдулица број 114-100/22-01 од 12.7.2022. године

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2) Председник општине

Исказано је извршење у укупном износу од 2.362 хиљаде динара из буџета Општине и то: у износу од 309 хиљада динара за услуге информисања, у износу од 1.004 хиљаде динара за услуге за домаћинство и угоститељство и у износу од 1.049 хиљада динара за репрезентацију.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

3) Општинско веће

Исказано је извршење у укупном износу од 2.365 хиљада динара из буџета општине за стручне услуге.

Синтетички конто 423500 – Стручне услуге. Исказани су расходи од 2.365 хиљада динара.



У току 2024. године, по основу накнада за два члана Општинског већа који нису на сталном раду, извршени су расходи у укупном износу од 672 хиљаде динара, почев од накнаде за децембар 2023. године закључно са накнадом за јул 2024. године. Након конституисања Општинског већа у новом сазиву, за четири члана Општинског већа који нису на сталном раду извршени су расходи у укупном износу од 1.280 хиљада динара, почев од накнаде за август закључно са накнадом за новембар 2024. године.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

4) Општинско правобранилаштво

Исказано је извршење у укупном износу од 2.467 хиљада динара из буџета општине, у износу од 39 хиљада динара за услуге информисања и у износу од 2.428 хиљада динара за стручне услуге.

Синтетички конто 423500 – Стручне услуге. Исказани су расходи у износу од 2.428 хиљада динара за исплату дванаест месечних накнада за два ангажована лица, по основу уговора о обављању привремених и повремених послова.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

5) Општинска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 45.883 хиљаде динара, од чега 368 хиљада динара од Републике и 43.954 из буџета Општине и 1.561 хиљада динара из донација и помоћи. Расходи су извршени у износу од: 2.833 хиљаде динара за административне услуге, 1.504 хиљаде динара за компјутерске услуге, 391 хиљада динара за услуге образовања и усавршавања запослених, 2.666 хиљада динара за услуге информисања, 28.621 хиљаде динара за стручне услуге, 7.445 хиљада динара за услуге за домаћинство и угоститељство, 2.323 хиљаде динара за репрезентацију и 100 хиљада динара за остале опште услуге.

Синтетички конто 423500 – Стручне услуге. Исказани су расходи у износу од 28.621 хиљаде динара.

Скупштина општине је Решењем број 020-40/19-01 од 16.12.2019 године и Решењем број 020-13/24-01 од 15.3.2024 године образовала Комисију за планове општине Сурдулица на рок од четири године. Наведеним Решењем именовани су заменик председника Комисије и два члана Комисије који нису на сталном раду у органима Општине. Решењем је одређен износ накнаде по одржаној седници у висини од 20% просечне зараде по запосленом у Републици Србији, према податку Републичког завода за статистику у моменту исплате. У току 2024. године су извршени расходи за накнаде члановима Комисије за планове, који нису на сталном раду у органима Општине, за седам одржаних седница у укупном износу од 631 хиљаде динара.

Синтетички конто 423600 – Услуге за домаћинство и угоститељство. Исказани су расходи у износу од 7.445 хиљада динара из буџета Општине за угоститељске услуге.

Општинско веће је донело Одлуку о отварању Буџетског фонда за здравствену заштиту број 415-6/16-01 од 17.11.2016. године, у сврху обезбеђивања и спровођења здравствене заштите, друштвене бриге за здравље становништва.

За потребе реализације активности које се финансирају преко Буџетског фонда за здравствену заштиту извршени су расходи у укупном износу од 6.359 хиљада динара и то: (1) у износу од 1.359 хиљада динара по основу реализације програма из 2023. године, (2) по основу Уговора о пружању угоститељских услуга – Услуге кетеринга за потребе



едукативних скупова број 404-66-1/24-01 од 3.4.2024. године са „Vrla group“ д.о.о. Сурдулица у износу од 4.000 хиљада динара, (3) по основу Уговора о пружању угоститељских услуга – Услуге кетеринга за потребе едукативних скупова број 404-276/24-01 од 25.12.2024. године са „Vrla group“ д.о.о. Сурдулица, у износу од 1.000 хиљада динара. Неправилност у вези извршених расхода за услуге кетеринга за стручно усавршавање здравствених радника и здравствених сарадника описана је у Тачки 3 – Друга питања у поступку ревизије.

Откривена неправилност: Неправилно су планирани, евидентирани и исказани расходи за накнаде члановима Комисија за планове за седам одржаних седница код Општинске управе у износу од 631 хиљаде динара, уместо код Скупштине општине. На тај начин није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са чланом 29 став 2 тачка 3) Закона о буџетском систему и чланом 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контом плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико корисници буџетских средстава расходе не планирају, евидентирају и исказују у складу са организационом класификацијом, постоји ризик од извршења расхода који нису у надлежности тих корисника.

Препорука број 12: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за накнаде члановима Комисија за планове планирају, евидентирају и исказују на апропријацијама корисника у чијој су надлежности.

6) Сурдулички културни центар

Исказани су расходи у износу од 15.381 хиљаде динара, од чега из буџета Општине у износу од 14.851 хиљаде динара и у износу од 530 хиљада из осталих извора финансирања. Расходи су исказани за: компјутерске услуге у износу од 116 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 20 хиљаде динара, услуге информисања у износу од 1.431 хиљаде динара, стручне услуге у износу од 5.948 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 1.987 хиљада динара, репрезентација у износу од 1.440 хиљада динара и остале опште услуге у износу од 4.439 хиљада динара.

Синтетички конто 423500 – Стручне услуге. Исказани су расходи у износу од 5.948 хиљада динара, и то: у износу од 400 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија и у износу од 5.548 хиљада динара за остале стручне услуге.

У поступку на који се закон не примењује, Сурдулички културни центар је издао Наручбеницу број 509-10/2024 од 28.6.2024. године пружаоцу услуге Агенцији за пословне активности „Vuradiso“ ПР Београд, за набавку услуга стручног петочланог жирија. Предмет ангажовања стручног жирија је оцењивање наступа пионирских, омладинских и сениорских музичких оркестара, на манифестацији „38. Власинско лето“ 2024. године. Дана 17.9.2024. године извршен је расход у износу од 165 хиљада динара по основу Фактуре број 12/2024 од 19.7.2024. године од Агенција за пословне активности „Vuradiso“ ПР Београд.

Синтетички конто 423900 – Остале опште услуге. Исказани су расходи у износу од 4.439 хиљада динара из буџета Општине за остале опште услуге.

Сурдулички културни центар је у преговарачком поступку без објављивања јавног позива закључио Уговор о пружању услуга организације концерта Аце Пејовића за дочек Православне Нове 2024. године број 4-5/2024 од 11.1.2024. године са Агенцијом за



пословне активности „Коксако“ ПР Београд на вредност од 3.877 хиљада динара са ПДВ. Дана 19.1.2024. године извршен је расход од 3.877 хиљада динара по основу Фактуре број 04/01/24 од 15.1.2024. године за пружене услуге.

Откривене неправилности: Неправилно су планирани, евидентирани и исказани расходи у укупном износу од 4.042 хиљаде динара код Сурдуличког културног центра на групи 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, и то: у износу од 165 хиљада динара за услуге стручног жирија на манифестацији „38. Власинско лето“ 2024. године и у износу од 3.877 хиљада динара за организацију концерта за дочек Православне Нове 2024. године, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 13: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за услуге стручног жирија и услуге организације концерата планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

7) Библиотека „Радоје Домановић“

Исказани су расходи у износу од 6.594 хиљаде динара, од чега у износу од 6.583 хиљаде динара из буџета Општине и 11 хиљада динара из осталих извора. Расходи су извршени за: компјутерске услуге у износу од 117 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 20 хиљада динара, услуге информисања у износу од 89 хиљада динара, стручне услуге у износу од 5.397 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство у износу од 796 хиљада динара, репрезентација у износу од 121 хиљаде динара и остале опште услуге у износу од 42 хиљаде динара.

Субаналитички konto 423500 – Стручне услуге. Исказани су расходи у износу од 5.397 хиљада динара за исплату накнада по основу уговора о привременим и повременим пословима за 12 месеци. Директор Библиотеке „Радоје Домановић“ је у току 2024. године закључивао уговоре о привременим и повременим пословима са дванаест физичких лица, у трајању највише до 65 дана.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

8) Туристичка организација општине Сурдулица

Исказани су расходи у износу од 48.907 хиљада динара, од чега из буџета Републике у износу од 1.320 хиљада динара и из буџета Општине у износу од 47.587 хиљада динара. Расходи су исказани за: компјутерске услуге у износу од 166 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 49 хиљада динара, услуге информисања у износу од 4.378 хиљада динара, стручне услуге у износу од 4.977 хиљада динара, репрезентација у износу од 519 хиљада динара и остале опште услуге у износу од 38.818 хиљада динара.

Синтетички konto 423400 – Услуге информисања. Исказани су расходи у износу од 4.378 хиљада динара, од чега износ од 2.725 хиљада динара остале услуге штампања, износ од 30 хиљада динара за услуге информисања јавности, износ од 727 хиљада динара за услуге рекламе и пропаганде, износ од 73 хиљаде динара за објављивање тендера и



информативних огласа и износ од 824 хиљаде динара за медијске услуге радија и телевизије. Ревидирани су расходи за услуге штампања.

Синтетички konto 423500 – Стручне услуге. Исказани су расходи у износу од 4.977 хиљада динара из буџета Општине, од чега у износу од 4.816 хиљада динара за накнаде по основу уговора о привременим и повременим пословима за 12 месеци у трајању од по 120 дана за три радно ангажована физичка лица и у износу од 161 хиљаде динара за исплату накнада по основу уговора о делу са једним лицем.

Синтетички konto 423900 – Остале опште услуге. Исказани су расходи у износу од 38.818 хиљада динара за остале опште услуге.

Туристичка организација општине Сурдилица, као управљач Предела изузетних одлика „Власина“ и „Варденик“, у току 2024. године је по основу закључених уговора и испостављених рачуна од „Алијанса 20-21“ д.о.о. Београд, извршила расходе у укупном износу од 20.763 хиљаде динара, за пружене услуге на пословима заштите заштићеног подручја, одржавања екстеријера, обављања општих и административних послова.

За набавку услуга организације пословања и послова Информативног центра за заштиту животне средине „Власина“ по основу Уговора о јавној набавци број 101/5 од 28.2.2024. године и испостављених рачуна од Ерудита д.о.о. Београд, у току 2024. године извршени су расходи у укупном износу од 8.672 хиљаде динара.

Туристичка организација општине Сурдилица је, у циљу очувања и заштите ПИО „Власина“ и ПИО „Варденик“, по основу закљученог Уговора број 659/12 од 17.5.2024. године са Природно-математичким факултетом Ниш и испостављеног рачуна извршила расходе у укупном износу од 594 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.8. Специјализоване услуге, група 424000

Група конта 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта: пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела број 14: Специјализоване услуге

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	67.658	72.158	69.801	81.803	113	117
2	Сурдулички културни центар	10.005	10.202	8.675	11.717	115	135
3	Туристичка организација	4.420	4.354	3.667	6.475	149	177
Укупно корисници (1-3)		82.083	86.714	82.143	99.995	115	122
Укупно Општина- група 424000		84.480	89.084	83.829	101.681	114	121

Исказано је извршење у укупном износу од 83.829 хиљада динара, од чега 1.015 хиљада динара из буџета Републике, 81.461 хиљада динара из буџета Општине, 63 хиљаде динара из донација и помоћи и 1.290 хиљада динара из осталих извора финансирања.



1) Општинска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 69.801 хиљада динара. Расходи су исказани за: медицинске услуге у износу од 683 хиљаде динара, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 54.812 хиљада динара и остале специјализоване услуге у износу од 14.306 хиљаде динара.

Синтетички konto 424600 – Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге. Исказани су расходи у износу од 54.812 хиљада динара, 54.716 хиљада динара за услуге очувања животне средине и 96 хиљада динара за геодетске услуге.

За потребе лабораторијских испитивања – мерења емисије штетних и опасних материја Општинска управа је у току 2024. године, након спроведених отворених поступака јавних набавки, закључених уговора са Институтом за заштиту на раду а.д. Нови Сад и испостављених рачуна за пружене услуге, извршила расходе у укупном износу од 4.008 хиљада динара.

Скупштина општине је донела Програм коришћења средстава Буџетског фонда за заштиту животне средине Општине Сурдулица за 2024. годину, на који је Министарство за заштиту животне средине дало сагласност Програмом коришћења средстава Буџетског фонда за заштиту животне средине Општине Сурдулица за 2024. годину је, поред осталог, планирано чишћење и уређење корита река од комуналног отпада, сакупљање и транспорт отпада са обала и из река, са јавних површина, очување и унапређење зеленила у смислу садње садница у функцији заштите животне средине на територији Општине Сурдулица.

У току 2024. године у складу са Програмом, по основу закључених уговора, испостављених рачуна за уговорене услуге са приложеном документацијом извршени су расходи у укупном износу 50.708 хиљада динара за активности чишћење и уређење корита река од комуналног отпада, сакупљање и транспорт отпада са обала и из река, са јавних површина, чишћење дивљих депонија очување и унапређење зеленила.

Субаналитички konto 424900 – Остале специјализоване услуге. Исказани су расходи у износу од 14.306 хиљада динара за остале специјализоване услуге.

Ревидирани су расходи по основу закључених уговора по спроведеним поступцима јавних набавки и испостављених фактура са приложеном пратећом документацијом, и то за: израду извештаја и студија из области заштите животне средине, услуге зоохигијене, прикључење на дистрибутивни систем електричне енергије и одржавање јавне чистоће и зелених површина.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 424000 – Специјализоване услуге, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2) Сурдулички културни центар

Исказано је извршење у укупном износу од 8.677 хиљада динара, од чега 117 хиљада динара од Републике, 7.270 хиљада динара из буџета Општине и 1.290 хиљада динара из осталих извора. Расходи су исказани за: услуге образовања, културе и спорта у износу од 6.466 хиљада динара, медицинске услуге у износу од 20 хиљада динара и остале специјализоване услуге у износу од 2.191 хиљаде динара.

Синтетички konto 424200 – Услуге образовања, културе и спорта. Исказани су расходи у износу од 6.466 хиљада динара за услуге културе.

У преговарачком поступку без објављивања јавног позива, Сурдулички културни центар је закључио Уговор о набавци услуга израде јединственог уметничког дела иконе са техником вез на текстилу број 254/2024 од 12.4.2024. године са Агенција за пословне активности NUCCI ПР Житиште, на вредност од 1.000 хиљада динара, колико је и



плаћено. Издатак је евидентиран на конту 016100 – Нематеријална имовина и 311000 – Нефинансијска имовина у сталним средствима.

У преговарачком поступку без објављивања јавног позива, Сурдулички културни центар је закључио Уговор о пружању услуга организације наступа и концерта за манифестацију 38. „Власинско лето“ 2024. године, број 521/24 од 5.7.2024. године, са Агенција за извођачку уметност ПР „Сцена АМС“ Ниш. Вредност Уговора је 3.360 хиљада динара са ПДВ, колико је и плаћено по истом.

Синтетички конто 424900 – Остале специјализоване услуге. Исказани су расходи у износу од 2.191 хиљаде динара за остале специјализоване услуге.

Ревидиран је расход за набавку услуге расвете и озвучења за концерт поводом Српске Нове 2024. године у износу од 350 хиљада динара.

Откривене неправилности: Неправилно су планирани, евидентирани и исказани расходи у укупном износу од 1.000 хиљада динара код Сурдуличког културног центра на групи 424000 – Услуге по уговору, уместо на групи 515000 – Нематеријална имовина, за набавку икона у техници вез на текстилу, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 14: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за набавку уметничких дела евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

3) Туристичка организација општине Сурдулица

Исказано је извршење у укупном износу од 3.666 хиљада динара из буџета Општине. Расходи су исказани за: услуге образовања, медицинске услуге у износу од 194 хиљаде динара, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 2.202 хиљаде динара и остале специјализоване услуге у износу од 1.270 хиљаде динара.

Синтетички конто 424600 – Услуге одржавања националних паркова и природних површина. Исказани су расходи за геодетске услуге у износу од 2.202 хиљаде динара, за услуге утврђивање и обележавања граница заштићеног подручја ПИО „Варденик“.

Синтетички конто 424900 – Остале специјализоване услуге. Исказани су расходи у износу од 1.270 хиљада динара за остале специјализоване услуге.

Ревидиран је расход за набавку услуге најам и одржавање мобилних тоалета у износу од 436 хиљада динара

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 424000 – Специјализоване услуге, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.9. Текуће поправке и одржавање, група 425000

Група 425000 обухвата синтетичка конта текуће поправке и одржавање зграда и објеката и текуће поправке и одржавање опреме.

Табела број 15 : Текуће поправке и одржавање

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8



1	Општинска управа	67.122	68.412	61.290	55.788	82	91
2	Туристичка организација	7.200	7.200	6.403	3.595	50	56
Укупно корисници (1-2)		74.322	75.612	67.693	59.383	79	88
Укупно Општина - група 425000		78.332	79.547	70.634	62.324	78	88

Исказано је извршење у износу од 61.290 хиљада динара, од чега 11.731 хиљада динара из Републике 49.599 хиљада динара из буџета Општине.

1) Општинска управа

На овој групи конта исказан је расход у износу од 61.290 хиљада динара, од чега у износу од 60.050 хиљада динара за текуће поправке и одржавање зграда и објекта и 1.240 хиљада динара за одржавање опреме.

Синтетички конто 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објекта. Исказани су расходи у износу од 60.050 хиљада динара. Расходи су исказани за централно грејање у износу од 155 хиљада динара, електричне инсталације у износу од 9.958 хиљада динара, остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда у износу од 392 хиљаде динара и текуће поправке и одржавање осталих објекта у износу од 49.545 хиљада динара.

За текуће поправке и одржавање зграда и објекта, у току 2024. године Општинска управа је за извршавала расходе по закљученим уговорима и испостављеним рачунима за одржавање јавне расвете, текуће одржавање градског стадиона летње и зимско одржавање улица, текуће поправке и одржавање локалних и некатегорисаних путева на територији општине Сурдулица, одржавање хоризонталне сигнализације.

Општинска управа је донела План и програм зимског одржавања локалних путева и градских улица за период од 1.11.2023. до 1.4.2024. године број 020-3/23-03 од 14.8.2023. године. По спроведеном поступку јавне набавке Општинска управа закључила је уговор са „Победа“ ОЗЗ Сурдулица и ЈП „Водовод“ Сурдулица –Зимско одржавање улица и путева на територији општине Сурдулица 2023/2024. године број 404-213/23-01 од 13.11.2023. године. Вредност уговора је 7.323 хиљаде динара са ПДВ Уговор важи до 30.4.2024. године. По наведеном уговору и окончаној ситуацији извршени су расходи у износу од 5.502 хиљаде динара.

Синтетички конто 425200 – Текуће поправке и одржавање опреме. Исказани су расходи у износу од 1.240 хиљада динара, од чега за механичке поправке у износу од 312 хиљада динара, поправке електричне и електронске опреме у износу од 120 хиљада динара, остале поправке и одржавање опреме за саобраћај у износу од 737 хиљада динара и уградњу опрему у износу од 71 хиљаде динара.

Откривена неправилност: Неправилно су планирани, евидентирани и исказани расходи у укупном износу од 5.502 хиљаде динара код Општинске управе за радове на зимском одржавању улица и путева на територији општине на групи 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.



Препорука број 15: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за зимско одржавање путева и улица евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

2) Туристичка организација општине Сурдулица

Исказани су расходи у износу од 6.403 хиљаде динара, из буџета Општине. Расходи су исказани за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 5.618 хиљада динара и текуће поправке и одржавање опреме у износу од 785 хиљада динара.

Синтетички конто 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката. Исказани су расходи у износу од 5.618 хиљада динара, од чега износ од 337 хиљада динара за остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда и износ од 5.281 хиљаде динара за текуће поправке и одржавање осталих објеката.

По спроведеном отвореном поступку јавне набавке, Туристичка организација општине Сурдулица и АПГР „Зоран Клејић“ ПР Алакинце Сурдулица закључили су Уговор о јавној набавци услуга: Зимско одржавање некатегорисаних путева на простору ПИО „Власина“ у сезони 2023-2024, број 1530/4 од 14.11.2023. године на вредност од 3.449 хиљада динара и роком од дана потписивања уговора најкасније до 31.5.2024. године. По наведеном уговору у 2024. години плаћено је 2.808 хиљада динара.

Откривена неправилност: Неправилно су планирани, евидентирани и исказани расходи у укупном износу од 2.808 хиљада динара код Туристичке организације за радове на зимском одржавању некатегорисаних путева на простору ПИО „Власина“ на групи 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 16: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за зимско одржавање путева планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

2.3.1.4.10. Материјал, група 426000

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже административни материјал, материјал за пољопривреду, материјал за образовање и усавршавање запослених, материјал за саобраћај, материјал за очување животне средине и науку, материјал за образовање, културу и спорт, медицински и лабораторијски материјал, материјал за одржавање хигијене и угоститељство и материјали за посебне намене.

Табела број 16: Материјал

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	9.502	9.321	8.562	8.562	92	100
2	Туристичка организација	4.248	4.248	2.653	2.653	62	100
3	ПУ Наша радост	9.340	9.340	6.251	6.251	67	100



4	Сурдулички културни центар	1.550	2.650	2.391	1.494	56	62
Укупно корисници (1-4)		24.640	25.559	19.857	18.960	74	95
Укупно Општина - група 426000		26.074	26.955	20.613	19.716	73	96

Исказано је извршење у укупном износу од 20.613 хиљада динара, од чега 5.465 хиљада динара из буџета Републике, 14.516 хиљада динара из буџета Општине, 568 хиљада динара из донација и помоћи и 64 хиљаде динара из осталих извора.

1) Општинска управа

На овој групи конта исказан је расход у износу од 8.562 хиљаде динара, од чега из буџета Републике у износу од 104 хиљаде динара и из буџета Општине у износу од 7.890 хиљада динара. Расходи су извршени у износу од 1.424 хиљаде динара за административни материјал, 262 хиљаде динара за материјале за образовање и усавршавање запослених, 4.486 хиљада динара за материјал за саобраћај, 697 хиљада динара за материјал за образовање, културу и спорт, 774 хиљаде динара за материјале за одржавање хигијене и угоститељство и 919 хиљада динара за материјале за посебне намене.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 426000 – Материјал, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2) Туристичка организација општине Сурдулица

На овој групи конта исказан је расход у износу од 2.653 хиљаде динара из буџета Општине. Расходи су извршени у износу од 321 хиљаде динара за административни материјал, 97 хиљада динара за материјале за образовање и усавршавање запослених, 1.703 хиљаде динара за материјале за саобраћај, 397 хиљада динара за материјале за одржавање хигијене и угоститељство и 135 хиљада динара за материјале за посебне намене.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 426000 – Материјал, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

3) ПУ „Наша радост“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 6.251 хиљаде динара, од чега из буџета Републике 5.361 хиљаде динара и из буџета Општине у износу од 890 хиљада динара. Расходи су исказани за административни материјал у износу од 124 хиљаде динара, материјале за образовање и усавршавање запослених у износу од 149 хиљаде динара, материјал за саобраћај у износу од 165 хиљада динара, материјал за образовање, културу и спорт у износу од 264 хиљада динара, медицински и лабораторијски материјал у износу од 22 хиљаде динара, материјал за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 5.381 хиљаде динара и за материјал за посебне намене у износ 146 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 426000 – Материјал, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

4) Сурдулички културни центар

На овој групи конта исказан је расход у износу од 2.391 хиљаде динара, од чега из буџета Општине у износу од 2.341 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 50 хиљада динара. Расходи су извршени у износу од 239 хиљада динара за административни материјал, 98 хиљада динара за материјале за образовање и усавршавање запослених, 90



хиљада динара за материјале за саобраћај, 90 хиљада динара за материјале за образовање, културу и спорт, 125 хиљада динара за материјале за одржавање хигијене и угоститељство и 1.749 хиљада динара за материјал за посебне намене.

Синтетички conto 426900 – Материјали за посебне намене. Исказани су расходи у износу од 1.749 хиљаде динара, од чега из буџета Општине износ од 1.739 хиљада динара и износ од 10 хиљада динара из осталих извора. Расходи су извршени у износу од 157 хиљада динара за потрошни материјал, износ од 46 хиљада динара за алат и инвентар и износ од 1.547 хиљада динара за остали материјал за посебне намене.

Сурдулички културни центар, по спроведеном отвореном поступку јавне набавке, закључио је Уговор о набавци добара – куповина новогодишњих украса са „Green centar“ доо број 969 од 6.12.2023. године. По наведеном Уговору и Рачуну број 231-3/24 од 20.12.2024. године и извршени су расходи у износу од 897 хиљада динара. Новогодишњи украси су испоручени дана 19.12.2024. године, на основу Отпремнице број 1524.

Откривена неправилност: Неправилно су планирани, евидентирани и исказани расходи у укупном износу од 897 хиљада динара код Сурдуличког културног центра на групи 426000 - Материјал, уместо на групи 512000 – Издаци за машине и опрему за набавку новогодишњих украса, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено је у истом износу мање исказана вредност опреме у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви.

Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 17: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за набавку новогодишњих украса планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

2.3.1.4.11 Отплата домаћих камата, група 441000

Група 441000 – Отплата домаћих камата садржи синтетичка конта на којима се књиже отплате камата на домаће хартије од вредности, отплате камата осталим нивоима власти, отплате камата домаћим јавним финансијским институцијама, отплата камата домаћим пословним банкама, отплата камата домаћим кредиторима, отплата камата домаћинствима у земљи, отплата камата на домаће финансијске деривате, отплата камата на домаће менице и финансијске промене на финансијским лизинзима.

Табела број 17: Отплата домаћих камата

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	5.000	6.660	6.655	6.655	100	100
Укупно корисници (1-1)		5.000	6.660	6.655	6.655	100	100
Укупно Општина - група 441000		5.000	6.660	6.655	6.655	100	100

1) Општинска управа

Отплата камата домаћим пословним банкама, синтетички conto 441400. Исказано је извршење код Општинске управе у износу од 6.655 хиљада динара из буџета Општине, за отплату камата по Уговору о дугорочном инвестиционом кредиту закљученим са АИК банком а.д Београд, дана 2.2.2024. године (заведен у Општини под



бројем 420-3/23-01 дана 6.2.2024. године), што је ближе објашњено на групи 611000 – Отплата главнице домаћим кредиторима. Камата се обрачунава и наплаћује почев од дана пуштања средстава кредита у коришћење и доспева на плаћање месечно у складу са планом отплате кредита, који је саставни део уговора. Каматна стопа се уговара као фиксна и износи 8,5% на годишњем нивоу.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе, 441000 – Отплата домаћих камата, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.12. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група 451000

Група конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела број 18: Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама (у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	22.765	21.265	20.365	16.346	77	80
Укупно корисници (1-1)		22.765	21.265	20.365	16.346	77	80
Укупно Општина- група 451000		22.765	21.265	20.365	20.365	96	100

На овој групи исказани су расходи у укупном износу од 20.365 хиљада динара, од чега у износу од 11.731 хиљаде динара из буџета Републике и у износу од 8.634 хиљаде динара из буџета Општине.

1) Општинска управа

Исказан је расходи од 20.365 хиљада динара, од чега за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 2.700 хиљада динара и за капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 17.665 хиљада динара.

Синтетички конто 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама. Исказани су расходи у износу од 2.700 хиљада динара из буџета Општине за текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде донело је Решење о давању претходне сагласности на Предлог програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја општине Сурдулица за 2024. годину број 000495331 2023 14840 007 001 000 001 од 11.1.2024. године. По прибављеном Решењу, Скупштина општине Сурдулица донела је Закључак број 320-72/23-01 од 15.3.2024. године, којим се усваја Програм подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за општину Сурдулица за 2024. годину.

Скупштина Општине Сурдулица донела је Правилник о условима и начину коришћења подстицајних средстава у пољопривреди као финансијске подршке пољопривредним произвођачима у унапређењу и развоју пољопривредне производње број 320-6/24-04 од 15.3.2024. године. Овим правилником уређују се врте подстицаја, начин коришћења подстицаја у пољопривреди и обавезе корисника подстицаја у пољопривреди, на територији општине Сурдулица, у складу са законом.



Чланом 10 Правилника предвиђено је да заинтересовани пољопривредни произвођачи могу да конкуришу за једну инвестицију из мера руралног развоја односно за инвестиције у физичка средства пољопривредних газдинстава.

Чланом 11 предвиђено је да испуњеност услова за остваривање права на подстицаје утврђује Комисија за доделу подстицајних средстава у пољопривреди на основу приложене документације, утврђивања тачности података из пријаве и на терену.

Ради одобравања подстицајних средстава а на основу приложене документације и поднетог рачуна/предрачуна Комисија ће заседати и одлучивати у складу са расположивим финансијским средствима у буџету општине и дати предлог председнику општине за доношење одлуке о одобравању подстицаја.

Чланом 12 предвиђено је да регистрованим пољопривредним газдинствима која су изабрана за коришћење подстицајних средстава за инвестиције у физичка средства пољопривредних газдинстава, председница општине доноси решење, а затим закључују Уговор о регулисању међусобних права и обавеза уговорених страна, чиме се обавезују у уговореном року.

Председница општине Сурдулица донела је Одлуку о расписивању конкурса за доделу подстицајних средстава у пољопривреди у 2024. години на територији општине Сурдулица број 320-23/24-01 од 24.5.2024. године и расписала је Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава у пољопривреди у 2024. години на територији општине Сурдулица.

Такође, Председница општине Сурдулица донела је Решење за разматрање захтева за доделу подстицаја у пољопривреди и контролу за додељене подстицаје у пољопривреди број 320-22/24-01 од 24.5.2024. године. Овим решењем је образована Комисија за разматрање захтева за доделу подстицаја у пољопривреди и контролу за додељене подстицаје у пољопривреди.

Корисници подстицајних средстава подносили су пријаве. Комисија је разматрала појединачне захтеве и записницима је констатовала да подносиоци захтева испуњавају услове за доделу подстицаја. Комисија је записнике и доставила Одељењу за финансије и привреду, да се почне са реализацијом односно израдом решења које доноси Председница општине и исплатом новчаних средства на текуће наменске рачуне за пољопривреду, за подносиоца захтева.

Након тога Председница општине доносила је појединачна Решења којим се усвајају захтеви за подстицаје у пољопривреди на територији општине Сурдулице и закључила је појединачне уговоре о коришћењу подстицајних средстава са корисницима средстава.

По овом основу у 2024. години пренета су средства корисницима подстицајних средстава у пољопривреди у укупном износу од 2.700 хиљада динара.

Синтетички konto 451200 – Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама. Исказани су расходи у укупном износу од 17.665 хиљада динара, од чега у износу од 11.731 хиљаде динара из буџета Републике и у износу од 5.934 хиљаде динара из буџета Општине, за капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Јавно предузеће „Водовод“ Сурдулица, донело је Посебан програм коришћења субвенција из буџета Општине Сурдулица за 2024. годину број 1012 од 12.3.2024. године, на који је Општинско веће Закључком број 401-123/24-01 од 14.3.2024. године дало сагласност.

Посебним програмом планиране су текуће субвенције за 2024. годину на годишњем нивоу у износу од 2.000 хиљада динара, а које се односе на трошкове вршења бактериолошке и хемијске анализе воде за пиће на територији Општине Сурдулица.



На основу Захтева за пренос средстава ЈП „Водовод“ пренета су средства за трошкове вршења бактериолошке и хемијске анализе воде за пиће на територији општине Сурдулица у износу од 1.945 хиљада динара.

Посебним програмом коришћења субвенција из буџета Општине Сурдулица за 2024. годину планиране су капиталне субвенције у укупном износу од 40.000 хиљада динара, а које се односе на извођење радова на водоводној мрежи у Сурдулици, набавку камиона кипера и набавку камиона смећара.

Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије расписао је дана 5.1.2024. године, Јавни позив за пријаву пројеката за Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2024. годину.

Министар без портфеља задужен за унапређење развоја недовољно развијених општина донео је Одлуку о одобравању средстава за програм подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина (јединица локалне самоуправе из четврте групе) за 2024. годину број 401-01-00007/2024-01 од 2.2.2024. године.

Кабинет министра без портфеље задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије и Општина Сурдулица закључили су Уговор о суфинансирању програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина број 401-01-00011/2024-01/6 од 8.2.2024. године.

Чланом 1 уговора прописано је да су Одлуком о одобравању средстава за програм подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина за 2024. годину број 401-01-00007/2024-01 од 2.2.2024. године, општини Сурдулица додељена средства за суфинансирање пројекта „Набавка камиона кипера за истеривање кабастог отпада, шута и превоз растреситих материја за потребе зимске службе“.

Износ додељених средстава је 7.000 хиљада динара, односно 58,33% од укупне вредности пројекта који износи 12.000 хиљада динара са ПДВ-ом. Учешће општине је 5.000 хиљаде динара, односно 41,67% од укупне вредности пројекта.

Општина Сурдулица и ЈП „Водовод“ Сурдулица закључили су Уговор о суфинансирању програма подршке унапређењу развоја изузетно недовољно развијених општина, кроз унапређење капацитета јединице локалне самоуправе број 404-19/24-01 од 12.2.2024. године. Овим уговором уређена су међусобна права и обавезе Општине и Јавног предузећа у спровођењу Програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина кроз суфинансирање пројекта под називом „Набавка камиона кипера за истеривање кабастог отпада, шута и превоз растреситих материја за потребе зимске службе“.

Чланом 3 уговора предвиђен је укупан износ одобрених средстава за набавку камиона кипера за истеривање кабастог отпада и шута у износу од 12.000 хиљада динара.

У току 2024. године по овом уговору пренета су средства ЈП „Водовод“ у износу од 10.920 хиљаде динара.

Кабинет Министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије расписао је Јавни позив за пријаву пројеката за Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе) за 2023. годину.

Министар без портфеља задужен за унапређење развоја недовољно развијених општина донео је Одлуку о одобравању средстава за програм подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина (јединица локалне самоуправе из четврте групе) за 2023. годину број 401-01-00014/2023 од 17.3.2023. године.



Кабинет министра без портфеље задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији Републике Србије и Општина Сурдулица закључили су Уговор о суфинансирању програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина број 401-01-00015/2023-01/26 од 29.3.2023. године. Чланом 1 уговора прописано је да су Одлуком о одобравању средстава за програм подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина за 2023. годину број 401-01-00014/2023 од 17.3.2023. године, општини Сурдулица додељују средства за суфинансирање пројекта „Извођење радова на водоводној мрежи у насељу Сурдулица у циљу унапређења капацитета ЈП „Водовод“ Сурдулица“.

Износ додељених средстава је 6.994 хиљаде динара, односно 70,00% од укупне вредности пројекта који износи 9.991 хиљаде динара са ПДВ-ом. Учешће општине је 2.997 хиљада динара, односно 30,00% од укупне вредности пројекта.

Општина Сурдулица и ЈП „Водовод“ Сурдулица закључили су Уговор о суфинансирању програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина број 401-124/23-01 од 31.5.2023. године и Анекс уговора о суфинансирању програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина број 401-124/23-01 од 23.11.2023. године. Уговором и анексом уговора, уређена су међусобна права и обавезе Општине и ЈП „Водовод“ Сурдулица приликом реализације пројекта одобреног из Програма подршке унапређењу развоја изразито недовољно развијених општина за 2023. годину, намењених за суфинансирање пројекта „Извођење радова на водоводној мрежи у насељу Сурдулица у циљу унапређења капацитета ЈП „Водовод“ Сурдулица.

На основу Уговора о суфинансирању програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина, кроз унапређење капацитета јединице локалне самоуправе број 404-124/23-01 и Анекса уговора о суфинансирању програма подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина, ЈП „Водовод“ закључио је:

1) Уговор о набавци, испоруци и монтажи хидромашинске и остале опреме у резервоарима, миграција и надоградња постојеће апликације SCAD-е број 701 од 22.2.2024. године са привредним субјектом Controlpoint“ д.о.о. Вредност уговора је 4.926 хиљада динара без ПДВ-а, односно 5.912 хиљаде динара са ПДВ-ом. Чланом 10 уговора предвиђено је да ће купац уговорену цену испоручених добара и уграђених исплатити продавцу аванс 50% након потписивања уговора.

По овом основу извршен је пренос средстава ЈП „Водовод“ у износу од 2.956 хиљада динара за набавку, испоруку и монтажу хидромашинске и остале опреме у резервоарима, миграција и надоградња апликације SCAD-е и

2) Уговор о извођењу радова број 2942 од 18.8.2023. године са извођачем радова ОЗЗ „Победа“, Сурдулица. Вредност уговора је 2.977 хиљада динара. Предмет уговора је извођење радова на текућем и инвестиционом одржавању дела водовodne мреже на потезу Бојна чука – резервоар Алакинце.

По овом уговору укупно је плаћено 2.957 хиљада динара од чега је 1.112 хиљада динара плаћено 29.8.2023. године, док је 1.845 хиљада динара плаћено 26.12.2024. године.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер:

- је Општинска управа подстицајна средстава у циљу спровођења пољопривредне политике и политике руралног развоја за општину Сурдулица за 2024. годину корисницима уплаћивала на текуће рачуне код пословних банака уместо на прописане подрачуне јавних корисника отворених код Министарства финансија – Управе за трезор, што није у складу са чл. 2 и 5 Правилника о начину утврђивања и евидентирања



корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор;

- Општинска управа у пословним књигама није евидентирала обавезе за доделу подстицајних средстава у циљу спровођења пољопривредне политике и политике руралног развоја и обавезе по основу субвенција ЈП „Водовод“ на групи конта 242000 - Обавезе по основу субвенција што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству;

- Општинска управа је неправилно планирала, евидентирала и исказала расходе за трошкове вршења бактериолошке и хемијске анализе воде за пиће на територији општине Сурдулица у укупном износу од 1.945 хиљада динара на групи 451200 – Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, уместо на групи 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Откривене неправилности:

- Општинска управа је неправилно планирала, евидентирала и исказала расходе у износу од 2.700 хиљада динара на групи 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама за доделу подстицајних средстава у циљу спровођења пољопривредне политике и политике руралног развоја за општину Сурдулица за 2024. годину, уместо на групи 454000 – Субвенције приватним предузећима, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- Општинска управа је неправилно планирала, евидентирала и исказала издатке за извођење радова на текућем и инвестиционом одржавању дела водоводне мреже на потезу Бојна чука – резервоар Алакинце у укупном износу од 1.845 хиљада динара на групи 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, уместо на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти, услед неправилног евидентирања издатака на контима расхода, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено је у износу од 2.957 хиљада динара мање исказана вредност зграда и грађевинских објеката у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви.

Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 18: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за доделу подстицајних средстава у циљу спровођења пољопривредне политике и политике руралног развоја и издатке за извођење радова на текућем и инвестиционом одржавању водоводне мреже планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.



2.3.1.4.13. Субвенције приватним предузећима, група 454000

Група конта 454000 – Субвенције приватним предузећима садржи синтетичка конта текуће субвенције приватним предузећима и капиталне субвенције приватним предузећима.

Табела број 19: Субвенције приватним предузећима

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	3.370	5.970	0	2.700	45	0
Укупно корисници (1-1)		3.370	5.970	0	2.700	45	0
Укупно Општина- група 454000		3.370	5.970	0	2.700	45	0

Општина Сурдулица није исказала расходе на групи 454000 – Субвенције приватним предузећима, али је у поступку ревизије утврђено да је овај расход мање исказан за расходе неправилно евидентираних и исказане на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

2.3.1.4.14. Трансфери осталим нивоима власти, група 463000

Група 463000 - Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта: текући трансфери осталим нивоима власти и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела број 20: Трансфери осталим нивоима власти

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	102.950	101.981	99.383	111.183	109	112
Укупно корисници (1-1)		102.950	101.981	99.383	111.183	109	112
Укупно Општина - група 463000		102.950	101.981	99.383	111.183	109	112

Исказан је расход у укупном износу од 99.383 хиљаде динара из буџета Општине и то за: текуће трансфере осталим нивоима власти у износу од 97.883 хиљаде динара и капиталне трансфере осталим нивоима власти у износу од 1.500 хиљада динара.

Синтетички конто 463100 - Текући трансфери осталим нивоима власти. На овом синтетичком конту, исказан је расход у износу од 97.883 хиљаде динара, од чега: износ од 69.475 хиљаде динара за основно образовање, износ од 24.091 хиљаде динара за средње образовање и износ од 4.317 хиљада динара за Центар за социјални рад,

Синтетички конто 463200 - Капитални трансфери осталим нивоима власти. На овом синтетичком конту, исказан је расход у износу од 1.500 хиљада динара, од чега: износ од 580 хиљада динара за основно образовање и износ од 920 хиљада динара за средње образовање.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.15. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породично одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета



за случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела број 21: Накнаде за социјалну заштиту из буџета

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Председник општине	8.800	8.800	8.173	6.905	78	84
2	Општинско веће	9.000	9.000	8.023	6.708	75	84
3	Општинска управа	35.702	38.537	31.773	34.356	89	108
Укупно корисници (1-3)		53.502	56.337	47.969	47.969	85	100
Укупно Општина- група 472000		53.602	56.437	47.969	47.969	85	100

Исказано је извршење у укупном износу од 47.969 хиљада динара, од чега у износу од 18.556 хиљада динара из буџета Републике и у износу од 29.413 хиљаде динара из буџета Општине

1) Председник општине

Исказани су расходи у укупном износу од 8.173 хиљаде динара из буџета Општине. Расходи су извршени за накнаде из буџета за децу и породицу у износу од 1.268 хиљада динара, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 1.103 хиљаде динара и остале накнаде из буџета у износу од 5.802 хиљаде динара.

Неправилност у вези извршених расхода за превоз ученика средњих школа, без спроведеног поступка јавне набавке и исплате једнократне новчане помоћи физичким лицима и Удружењу „Наша Сурдулица за све“ описана је у Тачки 3– Друга питања у поступку ревизије.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер Уговор о превозу ученика средњих школа који је закључила Општина Сурдулица, коју заступа председница Општине са добављачем „Кавим-Јединство“ Врање д.о.о. број 114-10/24-01 од 29.1.2024. године не садржи вредност, тако да је Општина Сурдулица преузела обавезе, иако није утврдила да ли је износ обавезе до или изнад износа предвиђеног у буџету, што није у складу са чланом 46 Закона о облигационим обавезама.

2) Општинско Веће

Исказани су расходи у укупном износу од 8.023 хиљаде динара из буџета Општине. Расходи су извршени за накнаде из буџета за децу и породицу у износу од 3.592 хиљаде динара, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 1.168 хиљада динара, накнаде из буџета за становање и живот у износу од 370 хиљаде динара и остале накнаде из буџета у износу од 2.893 хиљаде динара.

Неправилност у вези извршених расхода за превоз ученика средњих школа, без спроведеног поступка јавне набавке и исплате једнократне новчане помоћи физичким лицима и Удружењу „Наша Сурдулица за све“ описана је у Тачки 3 – Друга питања у поступку ревизије.

3) Општинска управа

Исказани су расходи у укупном износу од 31.773 хиљаде динара, од чега 18.556 хиљада динара из буџета Републике и 13.217 хиљада динара из буџета Општине. Расходи су извршени за накнаде из буџета за децу и породицу у износу од 13.769 хиљада динара, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 3.975 хиљада динара



и накнаде из буџета за становање и живот у износу од 13.068 хиљада динара и остале накнаде из буџета у износу од 961 хиљаде динара.

Неправилност у вези извршених расхода за превоз ученика средњих школа, без спроведеног поступка јавне набавке и исплате једнократне новчане помоћи физичким лицима и Удружењу „Наша Сурдулица за све“ описана је у Тачки 3 – Друга питања у поступку ревизије.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер је:

- Одлуку о финансирању трошкова превоза ученика средњих школа донело је Општинско Веће уместо Скупштине општине, што није у складу са чланом 32 став 1 тачка 6 Закона о локалној самоуправи;
- Општинска управа неправилно евидентирала обавезе за услуге лични пратилац детета и помоћ у кући старијим суграђанима у општини Сурдулица на групи 252000 – Обавезе према добављачима уместо на групи 244000 – Обавезе за социјално осигурање, што није у складу са чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Општинска управа извршила је расходе у износу од 990 хиљада динара на име пореза за једнократну новчану помоћ за сву рођену децу, што није у складу са чланом 9 став 1 тачка 2) Закона о порезу на доходак грађана, којим је прописано да се не плаћа порез на доходак грађана на примања која се остварују у складу са законом којим се уређује финансијска подршка породици са децом, осим накнаде зараде (плате);
- Општинска управа није евидентирала обавезе по основу доделе бесповратних средстава за куповину сеоске куће са окућницом на групи 244000 – Обавезе за социјално осигурање, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: Расходи за превоз ученика средњих школа у износу од 2.583 хиљаде динара погрешно су планирани, извршени и евидентирани код Председника општине у износу од 1.268 хиљада динара и код Општинског Већа у износу од 1.315 хиљада динара, уместо са раздела Општинске управе. На тај начин није испоштована организациона класификација, која исказује расходе и издатке по корисницима буџетских средстава, са расподелом апропријација између корисника, што није у складу са 29 став 2 тачка 3) Закона о буџетском систему и чланом 6 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико корисници буџетских средстава расходе не планирају, евидентирају и исказују у складу са организационом класификацијом, постоји ризик од извршења расхода који нису у надлежности тих корисника.

Препорука број 19: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за превоз ученика средњих школа планирају, евидентирају и исказују на апропријацијама корисника у чијој су надлежности.

2.3.1.4.16. Дотације невладиним организацијама, група 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта, и то: дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.



Табела број 22: Дотације невладиним организацијама

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	166.015	166.015	162.820	161.694	97	99
Укупно корисници (1-1)		166.015	166.015	162.820	161.694	97	99
Укупно Општина - група 481000		167.114	167.114	163.884	162.758	97	99

На овој групи су исказани расходи у износу од 163.884 хиљаде динара из буџета Општине.

1) Општинска управа

Исказани расходи у износу од 162.820 хиљаде динара, од чега 4.479 хиљада динара за дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и 158.341 хиљада динара за дотације осталим непрофитним институцијама.

Синтетички konto 481100 – Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима.

На овом конту исказани су расходи у износу од 4.479 хиљада динара из средстава буџета Општине, за дотације Црвеном крсту. Црвени Крст доставио је Одељењу за финансије и привреду Предлог финансијског плана за 2024. годину, као и пројекције за наредне две године број 51 од 6.10.2023. године. У Предлогу финансијског плана Црвени крст је планирао расходе за запослене, сталне трошкове (трошкови закупнине, електричне енергије, интернета, копирања, транспортних услуга и остали нематеријални трошкови), као и трошкове за спровођење јавних овлашћења која су Законом поверена Црвеном крсту (помоћ угроженом становништву, едукација и обука прве помоћи, организација давања крви, здравствено превентивне активности и активности подмладка и омладине).

Синтетички konto 481900 – Дотације осталим непрофитним институцијама. На овом конту исказани су издаци у износу од 158.341 хиљаде динара из буџета Општине од чега 129.418 хиљада динара за дотације спортским омладинским организацијама, 3.225 хиљада динара за дотације верским заједницама, 23.319 хиљада динара за дотације осталим удружењима грађана и 2.379 хиљада динара за дотације осталим непрофитним институцијама.

Општинско Веће Општине Сурдулица донело је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица 66-3/16-01 од 17.12.2016. године.

Спортски савез Општине Сурдулица поднео је предлог годишњих програма организација у области спорта са територије Општине. Комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта донела је Коначни предлог за одобравање и финансирање годишњих програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта за 2024. годину број 401-577/23-01 од 25.12.2023. године. На основу предлога Комисије, Општинско Веће донело је појединачна решења којима се носиоцима програма одобравају годишњи програми за 2024. годину. У складу са решењима, председница Општине Сурдулица је са корисницима средстава закључивала појединачне Уговоре. За финансирање годишњих програма спортских организација извршени су расходи у 2024. години у укупном износу од 129.418 хиљада динара.

Општинско веће општине Сурдулица донело је дана 26.3.2017. године Правилник о критеријумима и поступку доделе средстава црквама и верским заједницама број 401-99/17-01. Општинско Веће расписало је 8.12.2023.године Конкурс за доделу средстава црквама и верским заједницама из буџета општине Сурдулица за 2024. годину број 401-



603/23-1. Износ средстава који се расподељује у 2024. години из буџета општине Сурдулица је 4.000 хиљада динара. Комисија за доделу средстава црквама и верским заједницама донела је Листу рангирања по расписаном конкурс број 401-603/23-01 од 19.1.2024. године. Разматрајући предлог Комисије, Општинско веће донело је Одлуку број 401-603/23-01 од 23.1.2024. године, којом се додељују средства црквама за реализовање програма из области градитељства и остале намене у укупном износу од 3.995 хиљада динара. Председница Општине Сурдулица закључила је појединачне уговоре са корисницима средстава. У току 2024. године извршен је пренос црквама и верским заједницама у износу од 3.225 хиљада динара.

Општинско веће Општине Сурдулица донело је Правилник о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета општине Сурдулица за програме и пројекте удружења грађана, односно невладиних организација број од 110-18/18-01 од 15.12.2018. године. Дана 3.1.2024. године председница општине Сурдулица расписала је Јавни конкурс за доделу средстава из буџета општине Сурдулица за подстицање програма/пројеката или недостајућег дела средстава за финансирање програма/пројеката од јавног интереса које реализују удружења за 2024. годину број 401-1/24-01. Након разматрања пријава, Комисија је донела Прелиминарну листу вредновања и рангирања пријављених програма/пројеката од јавног интереса која реализују удружења за 2024. годину број 401-1/24-01 од 2.2.2024. године. Председница општине Сурдулица донела је Одлуку о финансирању /суфинансирању програма/пројеката од јавног интереса које реализују удружења и који се финансирају из буџета општине Сурдулица у 2024. години број 401-1/24-01 од 12.2.2024. године. Износ средстава који је одобрен Одлуком износи 22.800 хиљада динара. Председница општине Сурдулица закључивала је појединачне Уговоре са корисницима средстава. Општинска управа је извршила пренос средстава удружењима у износу од 22.519 хиљада динара по првом јавном конкурс.

Председница општине Сурдулица расписала је дана 3.10.2024. године други Јавни конкурс за доделу средстава из буџета општине Сурдулица за подстицање програма/пројеката или недостајућег дела средстава за финансирање програма/пројеката од јавног интереса које реализују удружења за 2024. годину број 401-496/24-01. Након разматрања пријава, Комисија је донела Прелиминарну листу вредновања и рангирања пријављених програма/пројеката по другом јавном конкурс број 401-496/24-01 од 21.10.2024. године. Председница општине Сурдулица донела је Одлуку о финансирању /суфинансирању програма/пројеката од јавног интереса које реализују удружења и који се финансирају из буџета општине Сурдулица у 2024. години број 401-496/24-01 од 24.10.2024. године. Износ средстава који је одобрен Одлуком износи 800 хиљада динара. Након тога председница општине Сурдулица закључивала је појединачне Уговоре са корисницима средстава. Општинска управа је извршила пренос средстава удружењима у износу од 800 хиљада динара по другом јавном конкурс.

Општина Сурдулица и Јавна установа Историјски архив „31. јануар“ Врање закључили су Уговор о финансирању Историјског архива број 400-37/23-04 од 29.12.2023. године. Чланом 3 предвиђено је да је Општина Сурдулица у обавези да за период од 1.1.2024. године до 31.12.2024. године учествује у финансирању рада Историјског архива „31. јануар“ износом од 600 хиљада динара. На основу уговора и испостављених рачуна извршени су расходи у износу од 600 хиљада динара.

Општина Сурдулица и Центар за развој Јабланичког и Пчињског округа д.о.о. Лесковац закључили су Анекс број 12 Уговора о међусобном уређењу права и обавеза Центра и оснивача у циљу обезбеђења одрживости рада центра број 400-3/11-01 од 1.10.2024. године. Општина Сурдулица извршила је пренос средстава Центру за развој



Јабланичког и Пчињског округа д.о.о. Лесковац у износу од 526 хиљада динара за годишњу чланарину.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер:

- у пословним књигама Општинске управе нису евидентирани обавезе за дотације Црвеном крсту спортским организацијама, црквама и верским заједницама и осталим удружењима грађана на групи 245000 – Обавезе за остале расходе, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Општинска управа пренела је средства по основу дотација појединим спортским клубовима (КК „Радник“ Сурдулица, ОФК „Алакинце“, Општински фудбалски савез, Карате клуб „Танден“, ФК „Младост Сувојница“ и ФК „Челик“), црквама и верским заједницама и Удружењу грађана „Наша Сурдулица за све“ на текуће рачуне код пословних банака, уместо на наменске динарске рачуне код Управе за трезор, што није у складу са чланом 5 Правилника о начину утврђивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор.

Откривене неправилности:

- Неправилно су планирани, евидентирани и извршени расходи у износу од 526 хиљада динара код Општинске управе за годишњу чланарину Центру за развој Јабланичког и Пчињског округа на групи 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Неправилно су планирани, евидентирани и извршени расходи у износу од 600 хиљада динара код Општинске управе за финансирање рада Историјског архива „31. јануар“ Врање на групи 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 20: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за чланарину Центру за развој Јабланичког и Пчињског округа и за финансирање рада Историјског архива „31. јануар“ Врање планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

2.3.1.4.17. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000

Група 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, садржи синтетички konto на којем се књиже новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела број 23: Новчане казне и пенали по решењу судова

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	8.300	8.200	6.355	5.962	73	94
Укупно корисници (1-1)		8.300	8.200	6.355	5.962	73	94
Укупно Општина - група 483000		8.735	8.350	6.498	6.105	73	94



Исказано је извршење у износу од 6.498 хиљада динара, од чега у износу од 6.405 хиљада динара из буџета Општине и у износу од 93 хиљаде динара из буџета Република

1) Општинска управа

Синтетички konto 483100 - Новчане казне и пенали по решењу судова. Исказани су расходи у износу од 6.355 хиљада динара из буџета Општине.

У току 2024. године извршен је расход по основу Пресуде Основног Суда у Сурдулици 2.П.1. број 193/2014 од 19.10.2016. године у укупном износу од 393 хиљада динара, на име доприноса за обавезно социјално осигурање за накнаду штете по основу неисплаћених зарада. Обрачун и исплата доприноса за обавезно социјално осигурање је извршена за 2011. годину, 2012. годину, 2013. годину и 2014. годину. На основу поднетих појединачних пореских пријава за порез и доприносе по одбитку, дана 10.6.2024. године извршени су расходи у укупном износу од 393 хиљаде динара и евидентирани и исказани на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова.

Откривена неправилност: Општинска управа је неправилно планирала, евидентирала и исказала расходе за доприносе за обавезно социјално осигурање по судској пресуди, у износу од 393 хиљаде динара на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо на групи конта 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити објективни и истинити.

Препорука број 21: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за обавезно социјално осигурање планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

2.3.1.4.18. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, група 484000

Група 484000 – Накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, обухвата синтетичка конта накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода и накнада штете од дивљачи.

Табела број 24: Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарне непогоде (у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	7.710	8.210	8.100	1.600	19	20
Укупно корисници (1-1)		7.710	8.210	8.100	1.600	19	20
Укупно Општина - група 484000		7.710	8.210	8.100	1.600	19	20

Извршени су расходи у износу од 8.100 хиљаде динара за накнаду штете за повреде или штету насталу услед елементарне непогоде и то: из средстава буџета Општине у износу 7.600 хиљаде динара и из буџета Републике у износу од 500 хиљада динара.

1) Општинска управа

На овој групи конта исказано је извршење у износу од 8.100 хиљаде динара.



Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода, синтетички конто 484100.

Општински Штаб за ванредне ситуације донео је Закључак број 87-14/24-01 од 1.8.2024. године, којим се предлаже председнику Општине да прогласи ванредну ситуацију на делу територије Општине Сурдулица – МЗ Загужање због пожара на градској депонији „Бубавиште“ у селу Загужање изазваног услед високих температура.

Председница Општине доноси Одлуку о проглашењу ванредне ситуације на делу територије Општина Сурдулица број 87-15/24- 01 од 1.8.2024. године.

Општински Штаб за ванредне ситуације донео је Наредбу број 86-16/24-01 од 6.8.2024. године којом се налаже ЈП „Водовод“ Сурдулица, као субјекту од посебног значаја за заштиту и спасавање, да ангажује сва потребна средства како би поред редовне активности на одржавању депоније смећа „Бубавица“ у селу Загужање обавио и додатне радове на санацији пожара, ради спречавања ризика и претњи катастрофа по становништво, материјална и културна добра или животну средину. На основу захтева за пренос средстава, дана 9.8.2024. године пренето је на рачун ЈП „Водовод“ 1.600 хиљада динара за ангажовање механизације на санацији пожара.

Општински Штаб за ванредне ситуације донео је Наредбу број 86-16/24-01 од 6.8.2024. године којом се налаже Општинској управи да након спроведеног преговарачког поступка без објављивања позива, закључи уговор о извођењу радова на санацији терена у циљу гашења пожара. Дана 7.8.2024. године, сачињен је Записник о спровођењу преговарачког поступка без објављивања позива. Поступку преговарања присуствовали су чланови комисије и представници три понуђача.

Општинска управа је закључила Уговор са самосталном аутопревозничком радњом Аца Миле Ранђеловић, Бело поље број 87-17/24-01 од 7.8.2024. године и Анекс уговора од 13.9.2024. године, којим је уговорена вредност радова 10.470 хиљада динара. Предмет уговора је извођење радова на санацији терена у циљу гашења пожара на депонији смећа „Бубавица“ у селу Загужање ангажовањем механизације, превоз земље песка и другог материјала за гашење пожара отпадног материјала и смећа на депонији.

Стручно – оперативни тим сачинио је Извештај од 13.9.2024. године о стварно изведеним радовима на гашењу пожара на градској депонији у периоду од 7.8. – 31.8.2024. године. Такође је предложио команданту Штаба за ванредне ситуације да се не укида Одлука о ванредној ситуацији, због могућег поновног појављивања пожара.

24.12.2024. године примљен је рачун на износ од 10.470 хиљада динара у коме је исказан рад ангазоване механизације за ископ, утовар и превоз земље до места пожара, као и разастирање и планирање земље на ватру. По наведеном рачуну плаћено је 25.12.2024. године 6.500 хиљада динара. Укупан износ обавеза по рачуну евидентиран је на групи 252000 - Обавезе према добављачима.

Откривена неправилност: Неправилно је планиран, евидентиран и исказан расход у износу од 6.500 хиљада динара код Општинске управе на групи 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, за радове на санацији терена у циљу гашења пожара на депонији смећа „Бубавица“ у селу Загужање (ископ, утовар и превоз земље до места пожара), уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

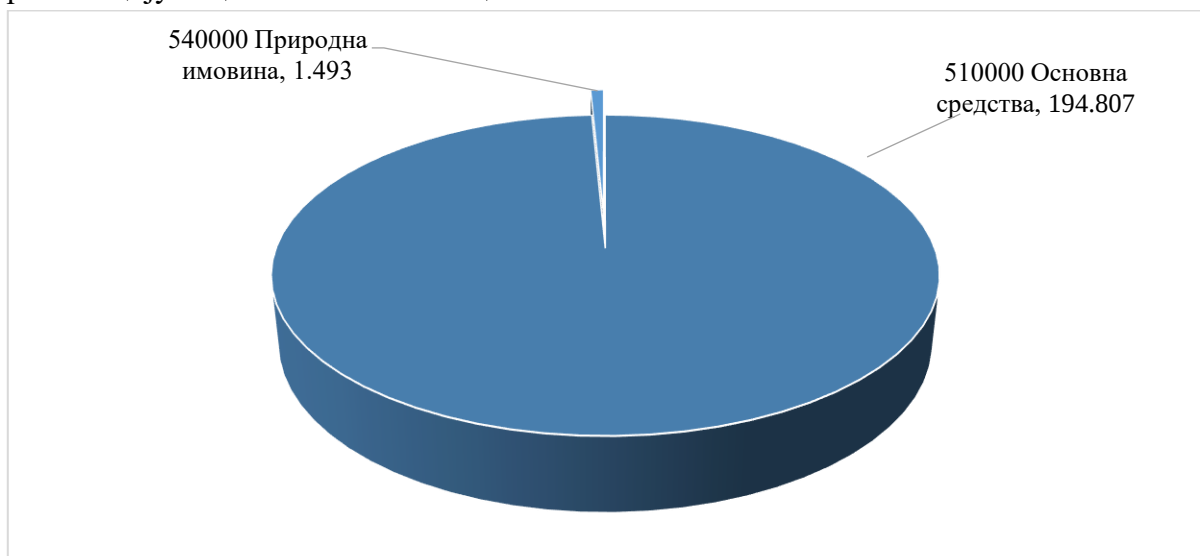


Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 22: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за услуге очувања животне средине, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

2.3.1.5. Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину садрже: основна средства, залихе, драгоцености, природну имовину и нефинансијску имовину која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана.



Дијаграм број 3: Структура исказаних издатака

(у хиљадама динара)

2.3.1.5.1. Зграде и грађевински објекти, група 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти обухвата синтетичка конта: куповина зграда и објеката, изградња зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Табела број 25: Зграде и грађевински објекти

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	425.734	427.823	176.267	166.912	39	95
2	Туристичка организација	11.872	11.872	10.458	4.002	34	38
Укупно корисници (1-2)		437.606	439.695	186.725	170.914	39	92
Укупно Општина - група 511000		438.106	440.195	187.141	171.330	39	92

Исказани су издаци у износу од 187.141 хиљаде динара, од чега 47.615 хиљада динара из буџета Републике и 139.526 хиљада динара из буџета Општине.

1) Општинска управа – Исказан је издатак у износу од 176.267 хиљада динара и то за: изградњу зграда и објеката у износу од 111.500 хиљада динара, капитално одржавање зграда и објеката у износу од 53.381 хиљаде динара и пројектно планирање у износу од 11.386 хиљада динара.



Синтетички конто 511200 – Изградња зграда и објеката. Исказан је издатак у износу од 111.500 хиљада динара, од чега 30.173 хиљаде динара из буџета Републике и 81.327 хиљаде динара из буџета Општине.

У поступку ревизије узорковали смо трансакције у укупном износу од 76.097 хиљада динара. У узоркованој документацији издаци се односе на: изградњу канализационе мреже у насељу Алакинце, пут за Биновце, извођење радова на изградњи канализационе мреже у Загужању, насеље Копчини, извођење радова на замени покривача на Балон хали, израда прикључка на фекалну канализациону мрежу (Алакинце, пут за Биновце), извођење радова на изградњи канализационе мреже у насељу Сурдулица у појасу саобраћајнице 99-99, извођење радова на изградњи водоводне мреже у насељу Сурдулица у појасу саобраћајнице 99-99, изградњу градске пијаце у Сурдулици – прва фаза, Реконструкција и доградња задружног дома у Сувојници, реконструкција објекта у привредно-туристички мултифункционални центар у селу Биновце.

Министарство државне управе и локалне самоуправе и Општина Сурдулица закључили су Споразум о регулисању права и обавеза у циљу реализације и финансирања Пројекта „Партнерство за локални развој“ број 48-00-13/38/2020-36 од 16.6.2020. године. Предмет Споразума је дефинисање права и обавеза у вези са реализацијом и финансирањем пројекта ЈЛС, који је намењен улагању у јавну инфраструктуру ЈЛС. Пројекат Реконструкција и доградња задружног дома у Сувојници биће реализован на територији Општине Сурдулица, на земљишту у јавној својини Општине Сурдулица.

Чланом 11 Споразума Министарство се обавезује између осталог да преко Јединице за имплементацију Пројекта (ЈИП), као своје организационе јединице која је формирана у циљу координације, праћења извршења, управљања, спровођења и реализације Пројекта спроведе поступке набавки за потребе реализације Пројекта и прати извршење уговора о набавкама, врши плаћања и прати реализацију Пројекта.

Министарство државне управе и локалне самоуправе и Општина Сурдулица закључили су Анекс I, Анекс II и Анекс III Споразума о регулисању права и обавеза у циљу реализације и финансирања Пројекта „Партнерство за локални развој“, којима се мења вредност пројекта.

Чланом 2 Анекса III Споразума о регулисању права и обавеза у циљу реализације и финансирања Пројекта „Партнерство за локални развој“ број 48-00-2/32/2023-36 од 15.8.2024. године предвиђена су финансијска средства за реализацију Пројекта у износу од 117.891 хиљаде динара без ПДВ-а, која се обезбеђују на следећи начин:

- 88.418 хиљада динара (без ПДВ-а) из буџета Републике Србије;
- 17.684 хиљада динара (без ПДВ-а) из буџета ЈЛС (у износу од најмање 15% вредности пројекта) и
- 11.789 хиљада динара (без ПДВ-а) из других извора.

На основу Захтева Министарства државне управе и локалне самоуправе за пренос средстава у складу са Споразумом и то: број 001402796 2024 од 16.5.2024. године и број 003272664 2024 од 19.11.2024. године, Општина Сурдулица је у току 2024. године пренела Министарству на име учешћа у финансирању Пројекта – Реконструкција и доградња задружног дома у Сувојници 11.200 хиљада динара. У току 2023. Министарству је пренето 10.000 хиљада динара (тако да је укупно пренето 21.200 хиљада динара, што представља 15% вредности пројекта).

Износ од 11.200 хиљада динара који је пренет Министарству државне управе и локалне самоуправе на име учешћа у финансирању Пројекта, евидентиран је на конту 511294 – Установе културе и није евидентиран на Класи 000000 – Нефинансијска



имовина и Класи 300000 – Извори капитала, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција.

Синтетички konto 511300 – Капитално одржавање зграда и објеката. Исказан је издатак у износу од 53.381 хиљаде динара, од чега 13.442 хиљаде динара из буџета Републике и 39.939 хиљада динара из буџета Општине.

У поступку ревизије узорковали смо трансакције у укупном износу од 24.856 хиљада динара. У узоркованој документацији издаци се односе на: извођење радова на реконструкцији локалног пута у Загужању, насеље Копчини, пресвлачење улица у приградским насељима, појачано одржавање локалних некатегорисаних путева у насељима Сувојница, Лескова Бара и Бело Поље, појачано одржавање локалних некатегорисаних путева – гребани асфалт у насељима Масурица, Биновце и Јелашница, појачано одржавање локалних некатегорисаних путева у насељима Биновце, Турковица и Јелашница и реконструкцију и доградњу моста на реци Врли у општини Сурдулица.

Синтетички konto 511400 – Пројектно планирање. Исказан је издатак у износу од 11.386 хиљада динара из буџета Општине.

У поступку ревизије узорковали смо трансакције у укупном износу од 3.356 хиљада динара. У узоркованој документацији издаци се односе на: израду пројектне документација за доградњу трибине и изградњу административног објекта у функцији градског стадиона и израду пројектно – техничке документације спортског центра „Воденичиште“ Власина.

Након спроведеног поступка набавке Општинска управа закључила је Уговор – Израда пројектно-техничке документације: Партија 1: Пројектна документација за доградњу трибине и изградњу административног објекта у функцији градског стадиона број 404-288/18-01 од 11.12.2018. године са добављачем „Домус инжењеринг“ д.о.о. Јагодина. По уговору и рачунима извршени су издаци у укупном износу од 960 хиљаде динара који су евидентирани на конту 511400 – Пројектно планирање и на конту 011300 – Остале некретнине и опрема, уместо на 015100 – Нефинансијска имовина у припреми, што је описно у тачки 2.3.3.2. Актива.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Општинска управа закључила је Уговор број 404-209-23-01 од 14.11.2023. године са пружаоцем услуга „Енергопројект Урбанизам и Архитектура“ а.д. Београд и Анекс I Уговора број 404-209/23-01 од 13.5.2024. године, којим се рок продужава. Предмет уговора је израда пројектно – техничке документације спортског центра „Воденичиште“ Власина. Уговорена цена износи 8.000 хиљада динара. На основу уговора и испостављених рачуна извршени су издаци у износу од 1.840 хиљаде динара.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Општинска управа закључила је Уговор број 404-179/24-01 од 22.7.2024. године са пружаоцем услуга „Шидпројект“ д.о.о Шид. Предмет уговора су услуге вршења техничке контроле пројекта за грађевинску дозволу за изградњу објекта спортског центра „Воденичиште“ Власина Рид. Вредност уговора је 556 хиљада динара. На основу уговора, испостављеног рачуна и Записника о примопредаји извештаја о извршеној техничкој контроли пројектне документације за изградњу објекта спортског центра „Воденичиште“ Власина Рид извршени су издаци у износу од 556 хиљада динара.

Издаци за услуге израде пројектно – техничке документације спортског центра „Воденичиште“ Власина и услуге вршења техничке контроле пројектне документације за изградњу објекта спортског центра „Воденичиште“ у укупном износу од 2.396 хиљада динара евидентирани су на конту 511400 – Пројектно планирање, али нису евидентирани на конту 015100 – Нефинансијска имовина у припреми, што је описно у тачки 2.3.3.2. Актива.



Откривена неправилност: Неправилно су планирани, евидентирани и исказани расходи у износу од 11.200 хиљада динара код Општинске управе за трансфере Министарству државне управе и локалне самоуправе на име учешћа у финансирању Пројекта – Реконструкција и доградња задружног дома у Сувојници на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на погрешним економским класификацијама, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 23: Препоручујемо одговорним лицима да трансфере осталим нивоима власти планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

2) Туристичка организација општине Сурдулица

Исказан је издатак у износу од 10.458 хиљада динара и то за: изградњу зграда и објеката у износу од 10.458 хиљада динара.

Синтетички конто 511200 – Изградња зграда и објеката. Исказан је издатак у износу од 10.458 хиљада динара, од чега 4.000 хиљада динара из буџета Републике и 6.458 хиљада динара из буџета Општине.

У поступку ревизије узорковали смо трансакције у укупном износу од 9.465 хиљада динара. У узоркованој документацији издаци се односе на: Израду и уградњу дрвеног мобилијара на Власини и Реконструкцију I фазе некатегорисаног пута Промаја – Радоњина махала.

Министарство туризма и омладине (у даљем тексту Министарство) и Туристичка организација општине Сурдулица (корисник) закључили су Уговор о реализацији пројекта – Израда и изградња летње учioniце, видиковаца, дечијих игралишта и сеника на Власини број 1021 од 28.6.2023. године и Анекс I број 1021/1 од 1.12.2023. године Чланом 1 Уговора уговорено је да се Министарство обавезује да суфинансира пројекат који је предмет уговора до износа укупно одобрених средстава у висини од 7.000 хиљада динара. Чланом 2 Анекса I уговора уговорено је да се Министарство обавезује да на име суфинансирања пројекта изврши пренос средстава на рачун Општине Сурдулица – Капитални наменски трансфери, која се обавезује да иста одмах у целокупном износу пренесе на рачун корисника. Истим чланом Анекса уговора уговорено је да је након истека рока за завршетак пројекта, корисник у обавези да изврши повраћај средстава која представљају разлику између средстава исплаћених од стране Министарства и средстава реализованих по основу закључених уговора корисника са трећим лицима у вези одобреног пројекта.

Дана 20.12.2023. године Министарство туризма и омладине пренело је средства у износу од 7.000 хиљаде динара Општини Сурдулица.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Туристичка организација општине Сурдулица закључила је Уговор о јавној набавци добара: Израда и уградња дрвеног мобилијара на Власини број 1562/6 од 11.12.2023. године са добављачем СЗТР „ЕУРОСТИЛ“ Сурдулица. Вредност уговора је 5.380 хиљада динара без ПДВ-а, односно 6.456 хиљада динара са ПДВ-ом, колико је и плаћено одабраном добављачу након сачињеног записника о примопредаји број 1562/11 од 22.3.2024. године.



Дана 27.3.2024. године Општина је са рачуна извршења буџета пренела Туристичкој организацији 7.500 хиљада динара и то: 7.000 хиљада динара на наменски подрачун Туристичке организације из неутрошених средстава трансфера из претходне године и 500 хиљада динара на подрачун за редовно пословање Туристичке организације из буџета Општине. На основу испостављеног рачуна плаћено је добављачу 27.3.2024. године 6.456 хиљада динара и то: 500 хиљада са подрачуна за редовно пословање Туристичке организације и 5.956 хиљада динара са наменског подрачуна и истог дана са наменског подрачуна извршен је повраћај неутрошених средстава у буџет Републике Србије 1.044 хиљаде динара. Повраћај неутрошених средстава у износу од 1.044 хиљаде динара Туристичка организација је евидентирала и исказала на конту 511200 – Изградња зграда и објеката, иако повраћај неутрошених средстава не представља издатак.

Влада Републике Србије донела је Уредбу о проглашењу Предела изузетних одлика „Власина“ 05 број 110-2434/2018 од 22.3.2018. године. Чланом 9 Уредбе предвиђено је да се предео изузетних одлика „Власина“, поверава се на управљање Туристичкој организацији општине Сурдулица.

Скупштина општине Сурдулица донела је Одлуку број 344-93/17-01 од 12.7.2017. године. Чланом 1 Одлуке предвиђено је да Општина Сурдулица преноси инвеститорска права Туристичкој организацији општине Сурдулица да у име и за рачун општине Сурдулица реализује пројекте који се односе на путну инфраструктуру у својини општине Сурдулица и то на подручју ПИО Власина, ради реализације програма рада Туристичке организације као управљача подручја ПИО Власина.

Након спроведеног поступка набавке, Туристичка организација закључила је Уговор набавци радова Реконструкција I фазе некатегорисаног пута Промаја – Радоњина махала са одабраним понуђачем број 777/11 од 20.6.2024. године. Вредност свих радова који су предмет овог уговора износи 2.002 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 2.403 хиљаде динара са ПДВ-ом. На основу окончане ситуације број 638 од 28.12.2024. године извршени су издаци у износу од 1.965 хиљада динара, док је ПДВ у износу од 393 хиљаде динара обрачунат и плаћен 15.1.2025. године. Вредност радова на реконструкцији некатегорисаног пута по испостављеној окончаној ситуацији није евидентирана код Туристичке организације на конту 015100 – Нефинансијска имовина у припреми и конту 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима, нити је окончана ситуација достављена Општинској управи на евидентирање. (Објекат и земљиште су јавна својина Општине), што је објашњено у тачки 2.3.3.2. Актива.

Откривене неправилности:

- Неправилно су планирани, евидентирани и исказани издаци у износу од 6.456 хиљада динара код Туристичке организација општине Сурдулица за израду и уградњу дрвеног мобилијара на Власини на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти, уместо на групи конта 513000 – Остале некретнине и опрема, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Више су исказани издаци у износу од 1.044 хиљаде динара код Туристичке организације, јер је повраћај неутрошених средстава у буџет Републике Србије по Уговору о реализацији пројекта – Израда и изградња летње учионице, видиковаца, дечијих игралишта и сеника на Власини неправилно евидентиран као издатак, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

**Ризик:**

-Уколико се настави са планирањем, евидентирањем и исказивањем издатака на погрешним економским класификацијама, постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

- Уколико се настави са неправилним евидентирањем и исказивањем издатака у већем износу, постоји ризик да резултат пословања неће бити правилно обрачунат

Препорука број 24: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) издатке за набавку, израду и уградњу мобилијара планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака и (2) издатке евидентирају и исказују у тачном износу.

2.3.1.5.2. Машине и опрема, група 512000

Група 512000 – Машине и опрема обухвата синтетичка конта: опрема за саобраћај, административна опрема, опрема за пољопривреду, опрема за очување животне средине и науку, медицинска и лабораторијска опрема, опрема за образовање, културу и спорт, опрема за војску, опрема за јавну безбедност и опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема.

Табела број 26: Машине и опрема

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Сурдулички културни центар	740	740	2.295	3.192	431	139
2	Туристичка организација	3.510	3.510	2.883	2.883	82	100
Укупно корисници (1-2)		4.250	4.250	5.178	6.075	143	117
Укупно Општина - група 512000		8.105	15.562	6.529	7.426	48	114

Исказани су издаци у износу од 6.529 хиљаде динара и то: из буџета Републике у износу од 3.439 хиљада динара и из буџета Општине у износу од 3.090 хиљаде динара.

1) Сурдулички културни центар

Исказан је издатак у износу од 2.295 хиљада динара од којих за: административну опрему у износу од 515 хиљада динара, опрему за образовање, науку, културу и спорт у износу од 1.750 хиљаде динара и опрему за јавну безбедност у износу од 30 хиљаде динара.

Опрема за образовање, науку, културу и спорт, конто 512600 – Исказан је издатак у износу од 1.750 хиљада динара, од чега 1.570 хиљада динара из буџета Републике и 180 хиљада динара из буџета Општине.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Сурдулички културни центар закључио је Уговор о јавној набавци добара – Пројекционо платно по пројекту „Преддигитализација и дигитализација биоскопа“ број 794-3/23 од 12.12.2023. године са добављачем „AV MULTIMEDIA“ д.о.о. Београд. Вредност уговора је 1.870 хиљада без ПДВ-а, односно 2.244 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Чланом 3 предвиђено је да се Наручилац обавезује да плаћање по овом уговору изврши 30% авансно, а преостали износ од 70% након испоруке предметног добра по испостављеној исправној фактури о испорученим добрима у року до 45 дана од дана уношења фактуре у Централни регистар фактура. По испостављеној профактури број 23-



109 од 13.12.2023. године, Сурдулички културни центар извршио је издатке у износу од 673 хиљаде динара у 2023. години.

На основу испостављеног рачуна и отпремнице у 2024, извршени су издаци у износу од 1.570 хиљада динара. Записником о примопредаји број 169-1/2024 од 27.2.2024. године констатована је примопредаја моторизованог роло перфорираног биоскопског пројекционог платна. Пројекционо платно је евидентирано на групи конта 011263 – Опрема за културу у износу од 2.224 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 512000 – Машине и опрема, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2) Туристичка организација општине Сурдулица

Исказан је издатак у износу од 2.883 хиљаде динара од чега за: опрему за саобраћај у износу од 2.821 хиљаде динара и за административну опрему у износу од 62 хиљаде динара.

Опрема за саобраћај, конто 512100 – Исказан је издатак у износу од 2.821 хиљаде динара, од чега 1.000 хиљада динара из буџета Републике и 1.821 хиљаде динара из буџета Општине.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Туристичка организација општине Сурдулица закључила је Уговор о јавној набавци добара: Набавка новог возила за чуварску службу ПИО „Власина“ број 1680/6 од 12.12.2024. године. Вредност уговора је 2.351 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 2.821 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Чланом 3 уговора предвиђено је да ће се плаћање вршити авансно у износу од 1.000 хиљада динара, одмах након закључења уговора и испостављеног авансног рачуна, а остатак у року од 45 дана од дана испостављања рачуна за испоручено добро, а на основу докумената о испорученом добру.

На основу профактуре број 2-300257 од 20.12.2024. године извршени су издаци у износу од 1.000 хиљаде динара. На основу рачуна и записника о примопредаји возила, извршени су издаци у износу од 1.821 хиљаде динара.

Наведено возило је евидентирано на групи конта 011211 – Опрема за копнени саобраћај у износу од 2.821 хиљаде динара.

Туристичка организација није успоставила адекватан систем интерних контрола јер у пословним књигама није евидентирала дати аванс за набавку новог возила за чуварску службу ПИО „Власина“ у износу од 1.000 хиљада динара на синтетичком конту 015200 - Аванси за нефинансијску имовину, што није у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству.

2.3.1.5.3. Остале некретнине и опрема, група 513000

Група 513000 - Остале некретнине и опрема садржи синтетички конто остале некретнине и опрема.

Табела број 27: Остале некретнине и опрема

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Туристичка организација	0	0	0	6.456	0	0
Укупно корисници (1-1)		0	0	0	6.456	0	0
Укупно Општина - група 513000		0	0	0	6.456	0	0



Општина Сурдулица није евидентирала и исказала издатке на групи 513000 - Остале некретнине и опрема, али је у поступку ревизије утврђено да је овај расход мање исказан за издатке неправилно евидентираних и исказаних на групи конта 511000 – Нематеријална имовина, код Туристичке организације општине Сурдулица.

2.3.1.5.4. Нематеријална имовина, група 515000

Група 515000 - Нематеријална имовина садржи синтетичка конта за компјутерски софтвер, књижевна и уметничка дела, остала нематеријална основна средства.

Табела број 28: Нематеријална имовина

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	1.085	1.085	987	0	0	0
Укупно корисници (1-1)		1.085	1.085	987	0	0	0
Укупно Општина - група 515000		1.375	1.349	1.137	150	11	13

Исказано је извршење у укупном износу од 1.137 хиљада динара из буџета Општине.

1) Општинска управа

На буџетским позицијама овог корисника планирани су издаци у износу од 1.085 хиљада динара, а исказано је извршење у износу од 987 хиљада динара за нематеријалну имовину.

Синтетички конто 515100 – Нематеријална имовина. Исказани су издаци у износу 987 хиљада динара из буџета Општине.

Након спроведеног поступка набавке, Општинска управа закључила је Уговор о набавци услуга – Компјутерски софтвер са лиценцама (Autocad) број 404-243/23-01 од 21.11.2023. године. Предмет уговора је набавка лиценци које важе три године (Лиценца за антивирус софтвер - ESET PROTECT Entry On-Prem GOV 3YR и Лиценца за софтвер за пројектовање - AutoCAD - including specialized toolsets AD Commercial New Single-user ELD). Вредност уговора је 823 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 987 хиљада динара са ПДВ-ом. Дана 30.11.2023. године сачињен је Записник у коме је констатовано да су лиценце које су предмет Уговора испоручене. На основу уговора и рачуна извршени су расходи 31.1.2024. године у износу од 987 хиљада динара за набављене лиценце, који су евидентирани и на групи конта 016100 – Нематеријална имовина.

Откривена неправилност: Неправилно су планирани, евидентирани и исказани расходи у износу од 987 хиљада динара код Општинске управе за набавку лиценци које важе три године (Лиценца за антивирус софтвер - ESET PROTECT и Лиценца за софтвер за пројектовање - AutoCAD) на групи 515000 – Нематеријална имовина, уместо на групи 423000 – Услуге по уговору, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему, чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено је у истом износу више исказано стање нематеријалне имовине у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви.

Ризик: Уколико се настави са планирањем и евидентирањем расхода на неодговарајућим економским класификацијама постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.



Препорука број 25: Препоручујемо одговорним лицима да расходе за набавку лиценци за софтвере планирају, евидентирају и исказују у складу са прописаном економском класификацијом расхода и издатака.

2.3.1.5.5. Земљиште, група 541000

Група 541000 – Земљиште садржи синтетичка конта за набавку земљишта.

Табела број 29: Земљиште

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	2.700	2.700	1.493	1.493	55	100
Укупно корисници (1-1)		2.700	2.700	1.493	1.493	55	100
Укупно Општина - група 541000		2.700	2.700	1.493	1.493	55	100

Исказано је извршење у износу од 1.493 хиљаде динара код Општинске управе из буџета Општине.

На основу Пресуде Основног суда у Сурдулици, број 1.П.бр.401/22 од 15.3.2023. године, Општинска управа извршила је издатке у износу од 706 хиљада динара на име накнаде за заузети део парцеле (Кп.бр.2470 КО Сурдулица). Наведено земљиште је евидентирано на синтетичком конту 014100 – Земљиште и 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима.

На основу Пресуде Основног суда у Сурдулици број 1 П.бр.362/21 од 13.2.2023 године, Општинска управа извршила је издатке у износу од 341 хиљаде динара на име накнаде за заузети део парцела (Кп.бр. 636/2 и 641/3 КО Јелашница). Наведено земљиште је евидентирано на синтетичком конту 014100 – Земљиште и 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе, 541000 – Земљиште нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.6. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине

Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине садржи категорије: отплата главнице и набавка финансијске имовине.

2.3.1.6.1. Отплата главнице домаћим кредиторима, група 611000

Група 611000 – Отплата главнице домаћим кредиторима садржи синтетичка конта на којима се евидентирају издаци за отплату: главнице умањене за дисконт на домаће хартије од вредности, изузев акција, главнице осталим нивоима власти, главнице домаћим јавним финансијским институцијама, главнице домаћим пословним банкама, главнице осталим домаћим кредиторима, домаћинствима у земљи, главнице на домаће финансијске деривате, домаћих меница и исправка унутрашњег дуга.

Табела број 30: Отплата главнице домаћим кредиторима

(у хиљадама динара)

Редни број	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс 6/4	Индекс 6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	57.000	57.000	12.000	12.000	21	100
Укупно корисници (1-1)		57.000	57.000	12.000	12.000	21	100
Укупно Општина - група 611000		57.000	57.000	12.000	12.000	21	100



1) Општинска управа

Исказан је издатак у износу од 12.000 хиљада динара за отплату главнице домаћим пословним банкама из буџета општине Сурдулица.

Отплата главнице домаћим пословним банкама, синтетички конто 611400. Министарство финансија је дало сагласност 27.12.2023. године о задуживању општине Сурдулица на износ од 90.000 хиљада динара. Скупштина општине Сурдулица је на седници дана 30.12.2023. године донела Одлуку о кредитном задужењу број 420-3/23-01 ради финансирања капиталних издатака.

Општина Сурдулица закључила је 2.2.2024. године са АИК банком а.д Београд Уговор о дугорочном инвестиционом кредиту, заведен у Општини под бројем 420-3/23-01 дана 6.2.2024. године. Предмет уговора је финансирање капиталног пројекта – изградња градске пијаце III фаза. Кредит се одобрава на период од 36 месеци од дана пуштања кредита у коришћење са периодом мировања од 6 месеци и доспева за плаћање у 30 једнаких месечних рата, након истека грејс периода. За време периода мировања обрачунава се камата, која износи 8,50% на годишњем нивоу. Каматна стопа се уговара као фиксна. Износ кредита је 90.000 хиљада динара и обрачун и плаћање главнице, камате, провизије, накнада и свих плативих износа врши се у динарима. Прва рата, након истека грајс периода доспела је на наплату 9.9.2024. године, а последња рата доспева према плану отплате дана 9.2.2027. године.

У 2024. години по овом кредиту извршена је отплата главнице у износу од 12.000 хиљада динара. Износ месечног анuitета је 3.000 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације, на субаналитичким контима у оквиру групе 611000 – Отплата главнице домаћим кредиторима, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.2. Биланс прихода и расхода

У наредној табели исказани су подаци о оствареним текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине и текућим расходима и издацима за нефинансијску имовину у претходној и текућој години:

Табела број 31: Биланс прихода и расхода

(у хиљадама динара)

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)
700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД	1.159.103	1.287.652	1.275.975	11.677
+800000	ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ				
700000	Текући приходи	1.153.118	1.286.763	1.275.017	11.746
711000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	399.732	412.316	412.316	0
713000	Порез на имовину	58.741	75.260	75.260	0
714000	Порез на добра и услуге	42.808	39.087	39.087	0
716000	Други порези	24.660	34.677	34.677	0
732000	Донације и помоћи од међународних организација	19.028	8.443	2.279	6.164
733000	Трансфери од других нивоа власти	560.860	543.197	539.197	4.000
741000	Приходи од имовине	33.418	165.969	166.645	-676
742000	Приходи од продаје добара и услуга	7.132	4.168	3.492	676
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	3.390	131	131	0
744000	Доброволни трансфери од физичких и правних лица	678	318	318	0
745000	Мешовити и неодређени приходи	1.577	1.684	1.615	69
772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	1.094	1.513	0	1.513
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	5.985	889	958	-69
811000	Примања од продаје непокретности	5.985	889	805	84
400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА	1.136.806	1.243.645	1.241.087	2.558
+500000	НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ				



400000	Текући расходи	969.470	1.047.345	1.054.276	-6.931
411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	187.772	211.281	211.281	0
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	28.402	31.955	32.348	-393
413000	Накнаде у натури	249	227	227	0
414000	Социјална давања запосленима	6.963	10.901	9.387	1.514
415000	Накнаде трошкова за запослене	3.001	3.490	3.490	0
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	3.542	5.785	5.785	0
421000	Стални трошкови	97.349	110.477	110.477	0
422000	Трошкови путовања	1.480	2.620	2.620	0
423000	Услуге по уговору	137.029	139.996	135.941	4.055
424000	Специјализоване услуге	68.594	83.829	102.681	-18.852
425000	Текуће поправке и одржавање	59.314	70.634	62.324	8.310
426000	Материјал	21.292	20.613	19.716	897
441000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	125	6.655	6.655	0
451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и орган.	26.831	20.365	16.346	4.019
454000	Субвенције приватним предузећима	5.270	-	2.700	-2.700
463000	Трансфери осталим нивоима власти	100.497	99.383	111.183	-11.800
464000	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	1.308	994	994	0
465000	Остале дотације и трансфери	2.215	999	999	0
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	63.071	47.969	47.969	0
481000	Дотације невладиним организацијама	150.731	163.884	162.758	1.126
482000	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	616	649	649	0
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	3.159	6.498	6.105	393
484000	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока	-	8.100	1.600	6.500
485000	Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	660	41	41	0
500000	Издаци за нефинансијску имовину	167.336	196.300	186.811	9.489
511000	Зграде и грађевински објекти	150.073	187.141	170.286	16.855
512000	Машине и опрема	14.656	6.529	7.426	-897
513000	Остале некретнине и опрема	-	-	6.456	-6.456
515000	Нематеријална имовина	1.795	1.137	1.150	-13
541000	Земљиште	812	1.493	1.493	0
УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА					
	Вишак прихода и примања-суфицит	22.297	44.007	34.887	9.120
	Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања	40.066	133.768	142.888	-9.120
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	-	67.705	67.705	0
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	37.648	66.063	75.183	-9.120
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	2.418	-	-	-
	Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања	8.187	12.000	12.000	0
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	8.187	12.000	12.000	0
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине	-	-	-	-
321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	54.176	165.775	165.775	0
	Део вишка прихода и примања наменских опредељен за наредну годину	42.846	164.689		
	Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	11.330	1.086		



2.3.2.1. Приходи и примања

Према презентованим подацима за 2024. годину, остварени су текући приходи у износу од 1.286.763 хиљаде динара и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 889 хиљада динара, што укупно износи 1.287.652 хиљаде динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 1.159.103 хиљаде динара, утврђено увећање за 473.972 хиљаде динара или за 11,09%.

У консолидованом Билансу прихода и расхода у периоду од 1. јануара 2024. године до 31. децембра 2024. године – Образац 2 утврђене су неправилности у укупном износу од 12.576 хиљада динара и то: приходи и примања у консолидованим финансијским извештајима су укупно исказани: (1) у већем износу од износа утврђеног налазом ревизије од 12.576 хиљада динара и (2) у мањем износу од износа утврђеног налазом ревизије у износу од 898 хиљада динара.

2.3.2.2. Расходи и издаци

Према презентованим подацима за 2024. годину, извршени су текући расходи у износу од 1.047.345 хиљада динара, издаци за нефинансијску имовину извршени су у износу од 196.300 хиљада динара, што укупно износи 1.243.645 хиљада динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршени у износу од 1.136.806 хиљада динара, утврђено је увећање за 106.839 хиљаде динара или за 9,40 %.

У консолидованом Билансу прихода и расхода у периоду од 1. јануара 2024. године до 31. децембра 2024. године – Образац 2 утврђене су неправилности у укупном износу од 51.633 хиљада динара и то: расходи и издаци у консолидованим финансијским извештајима су укупно исказани: (1) у већем износу од износа утврђеног налазом ревизије од 51.633 хиљада динара и (2) у мањем износу од износа утврђеног налазом ревизије у износу од 49.075 хиљаде динара.

2.3.2.3. Резултат пословања

У Билансу прихода и расхода Општине Сурдулица, у периоду од 1.1.2024. године до 31.12.2024. године исказан је вишак прихода и примања- суфицит у износу од 165.775 хиљада динара.

Општина Сурдулица исказала је буџетски суфицит у износу од 44.007 хиљада динара. Буџетски суфицит коригован је за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 67.705 хиљада динара, за део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 66.063 хиљаде динара и за утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима у износу од 12.000 хиљада динара, тако да је остварен вишак прихода и примања – суфицит у износу од 165.775 хиљада динара, који је опредељен као део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину у износу од 164.689 хиљада динара и као нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину у износу од 1.086 хиљада динара.

Откривене неправилности:

Општина Сурдулица је у Билансу прихода и расхода – Образац 2 више исказала вишак прихода и примања – буџетски суфицит у износу од 9.120 хиљада динара због:



- више исказаних прихода у износу од 10.164 хиљаде динара, услед неправилно евидентирања неутрошених средства донације из претходне године код Општинске управе у износу од 6.164 хиљаде динара и неутрошених средства трансфера других нивоа власти из претходне године код Туристичке организације у износу од 4.000 хиљада динара на контима текућих прихода и

- више исказаних издатака у износу од 1.044 хиљаде динара код Туристичке организације, јер је повраћај неутрошених средстава у буџет Републике Србије неправилно евидентиран као издатак. Истовремено је на ОП 2348 – Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања, мање исказана корекција у износу од 9.120 хиљада динара. Наведено није у складу са чланом 7 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се не утврди тачан буџетски суфицит и не изврши адекватно кориговање буџетског суфицита, јавља се ризик од неистинитог утврђивања резултата.

Препорука број 26: Препоручујемо одговорним лицима да у консолидованом Билансу прихода и расхода утврде и исказују тачан буџетски суфицит или буџетски дефицит и да изврше тачно кориговање вишка, односно мањка прихода и примања.

2.3.3. Биланс стања

Биланс стања - Образац 1 представља један од прописаних образаца из садржаја Завршног рачуна који су дефинисани чланом 3 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала на дан 31.12. године за коју се саставља.

Нисмо присуствовали попису имовине, потраживања и обавеза Општине Сурдулица са стањем на дан 31.12.2024. године.

2.3.3.1. Попис имовине и обавеза

Чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава са стварним стањем које се уређује пописом врши на крају буџетске године, са стањем на дан 31. децембра текуће године. Ставом 6 наведеног члана Уредбе прописано је да се начин и рокови вршења пописа и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем обављају у складу са Правилником којим се уређују начин и рокови вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Попис регулишу следећи прописи: Уредба о буџетском рачуноводству, Уредба о евиденцији непокретности у јавној својини, Правилник о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем⁵⁴ као и интерни општи акти које доносе буџетски корисници.

⁵⁴ „Сл. гласник РС“, бр. 33/2015 и 101/2018



1) Општинска управа

Начелник општинске управе је донео Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 404-270/23-01 од 30.11.2023. године.

Начелник општинске управе је донео Решење о образовању комисија за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године број 020-79/24-01 од 10.12.2024. године. Комисија за попис је донеле План рада Комисије за попис за 2024. годину. Решење о образовању комисија и План рада Комисије за попис су дана 14.3.2025. године достављени интерном ревизору.

Комисија за попис имовине и обавеза је сачинила:

1) Извештај Комисије за попис о извршеном попису на дан 31.12.2024. године број 020-79/24-01 од 14.2.2025. године. Извештај садржи стварно и књиговодствено стање: зграда и грађевинских објеката, земљишта, утврђен је мањак опреме и предлог за мањак опреме. Такође је у наведеном извештају пописано стање у благајни које износи 0,00 динара.

2) Извештај о попису стања на аналитичким контима са стањем на дан 31.12.2024. године број 020-79-2/24-01 од 10.3.2025. године. Пописом је обухваћена нефинансијска имовине у припреми, залихе материјала, финансијска имовина и обавезе.

3) Извештај о попису стања на аналитичким контима месних заједница са стањем на дан 31.12.2024. године број 020-79-3/24-01 од 10.3.2025. године, којим је пописано стање на жиро рачунима месних заједница.

Општинско веће је донело Одлуку о усвајању Извештаја о годишњем попису стања имовине Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године број 020-79/24-01 од 18.2.2025. године и Одлуку о усвајању Извештаја о годишњем попису обавеза и потраживања на дан 31.12.2024. године број 020-79/24-01 од 10.3.2025. године.

Ревизија усаглашавања потраживања и обавеза вршена је и путем захтева за конфирмацијом, које је по налогу ревизора, послала Општинска управа општине Сурдулица. Од укупно 24 послатих захтева за конфирмацијом стања, достављено је 14 конфирмација.

Табела број 32 : Преглед добављача Општинске управе који су послали конфирмацију (у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ ОУ	Разлика
1	2	3	4	5
1.	ЈП "Водовод"	825	830	-5
2.	"НИС" Југопетрол	581	534	47
3.	"Дунав осигурање" а.д.о.	8	817	-809
4.	Институт "Михајло Пупин"	513	513	0
5.	"Спектар"	144	144	0
6.	ЗТУР "Стрелац"	258	258	0
7.	EIR "Elpi"	428	428	0
8.	"Вагробоце"	118	118	0
9.	ПД "ЕПС" Снабдевање	10.439	10.829	-390
10.	АС "Меда" ПСС	265	265	0
11.	Институт за заштиту на раду	864	864	0
12.	"Графолит" д.о.о.	143	143	0
13.	"Инвестпродукт"	618	618	0
14.	"СИБ ИНВЕСТ" д.о.о. Ниш	7.965	7.965	0
Укупно				1.251

Откривене неправилности:

- Начелник општинске управе је образовао Комисију за попис имовине и обавеза Решењем о попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године број 020-79/24-01 од 10.12.2024. године, којим нису именовани



заменик председника комисије и заменици чланова комисије, што није у складу са чланом 6 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

- Комисија за попис није извршила свеобухватан попис имовине и обавеза јер:

1) није извршен попис примљених меница и банкарских гаранција по уговорима које су у пословним књигама је евидентирани и у Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказане у износу од 208.603 хиљаде динара као ванбилансна актива и ванбилансна пасива;

2) није извршен попис остале некретнине и опреме која је у пословним књигама је евидентирана и у Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказана у износу од 76.620 хиљада динара.

Наведено није у складу са чланом 8 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 404-270/23-01 од 30.11.2023. године.

- Комисију за попис имовине није сачинила извештај о извршеном годишњем попису нефинансијске имовине најкасније до 25.1.2025. године и извештај о попису финансијске имовине до 15.2.2025. године, што није у складу са чланом 14 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем број 404-270/23-01 од 30.11.2023. године.

- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање 1.251 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико се попис имовине и обавеза не спроводи на прописани начин постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 27: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) решењем о образовању комисије за попис одреде заменике председника и чланова комисије; (2) врше свеобухватан попис имовине и обавеза; (3) извештаје о извршеном попису сачињавају у прописаном року и (4) врше усаглашавање стање обавеза са повериоцима.

2) Сурдулички културни центар

Управни одбор Сурдуличког културног центра Одлуком број 925-3/2017 од 30.11.2017. године је донео Правилник о поступку спровођења пописа имовине и обавеза број 922/2017 од 30.11.2017. године.

Управни одбор Сурдуличког културног центра је донео: 1) Одлуку о попису и образовању Комисије за попис имовине и обавеза Сурдуличког културног центра са стањем на дан 31.12.2024. године број 957-1/2024 од 29.11.2024. године и 2) Решење о именовању Комисије Сурдуличког културног центра за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама са стањем на дан 31.12.2024. године број 975/2024 од 5.12.2024. године. Комисија за попис је сачинила План рада комисије за попис имовине и обавеза Сурдуличког културног центра са стањем на дан 31.12.2024. године број 990/2024 од 9.12.2024. године.

Комисија за попис је сачинила Извештај пописне комисије о извршеном попису број 36-1/2025 од 16.1.2025. године и Допунски извештај пописне комисије о извршеном попису број 36-3/2025 од 26.2.2025. године. Акта о образовању пописне комисије, план



рада пописне комисије и извештаји о извршеном попису су достављени интерном ревизору.

Управни одбор Сурдуличког културног центра је донео Одлуку број 39-5/2025 од 17.1.2025. године којом се усваја Извештај о попису имовине и обавеза број 36-1/2025 од 16.1.2025. године и Одлуку број 149-2/2025 од 26.2.2025, којим се усваја Допунски извештај пописне комисије.

Ревизија усаглашавања обавеза вршена је и путем захтева за конфирмацијом, које је по налогу ревизора, послао Сурдулички културни центар. Од укупно 16 послатих захтева за конфирмацијом стања, достављено је једанаест конфирмација.

Табела број 33: Преглед добављача Сурдуличког културног центра који су послали конфирмацију

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ СКЦ	Разлика
1	2	3	4	5
1.	ЈКП "Водовод"	67	67	0
2.	"PP UNIVERZAL"	62	11	51
3.	MTS	26	26	0
4.	Мото сервис "Spasa"	150	150	0
5.	EIR "Elpi"	58	58	0
6.	TRUP "Delikates"	100	100	0
7.	Miki TRANSC AR	71	65	6
8.	MCF MEGA COM FILM д.о.о.	120	120	0
9.	MOBIL 3D CINEMA	96	96	0
10.	Јоксимовић D.S.N Consultin	31	31	0
11.	Народно позориште Тимочке крајине	100	100	0
Укупно:				57

Откривене неправилности:

- У поступку ревизије нису нам достављене натуралне пописне листе, тако да се нисмо уверили да је стварна количина имовине утврђена бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима, што није у складу са чланом 10 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза број 922/2017 од 30.11.2017. године;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање 57 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико се попис имовине и обавеза не спроводи на прописани начин постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 28: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) стварну количину имовине и стварно стање утврде на прописан начин и (2) врше усаглашавање стање обавеза са повериоцима.

3) Библиотека „Радоје Домановић“

Управни одбор Библиотеке „Радоје Домановић“ је донео Правилник о поступку спровођења пописа имовине и обавеза у Библиотеци „Радоје Домановић“ Сурдулица број 483/17 од 30.11.2017. године.

Управни одбор Библиотеке „Радоје Домановић“ је донео Одлуку о попису и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2024. године број 558/24 од 27.11.2024. године. Директор библиотеке „Радоје Домановић“ је донео Решење о именовању Комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама за 2024. годину број 565/24 од 29.11.2024. године. Задатком комисије за попис је утврђено да изврши и попис обавеза, потраживања, новчаних средстава и главне благајне. Комисија за попис је сачинила План рада број 567/24 од 2.12.2024. године.



Комисија за попис сачинила је Извештај о извршеном попису број 05/25 од 13.1.2025. године који је Управни одбор усвојио доношењем Одлуке број 16/25 од 15.1.2025. године и Допунски извештај о извршеном попису број 107/25 од 18.2.2025. године који је Управни одбор усвојио доношењем Одлуке број 121/25 од 24.2.2025. године. На основу Захтева за отпис неупотребљиве опреме по годишњем попису за 2024. годину број 06/25 од 13.1.2025. године (без садашње вредности за 30 ставки опреме) који је поднела Пописна комисија, Управни одбор је усвојио доношењем Одлуке број 17/25 од 15.1.2025. године.

Ревизија усаглашавања обавеза вршена је и путем захтева за конфирмацијом, које је по налогу ревизора, послала Библиотека „Радоје Домановић“. Од укупно 12 послатих захтева за конфирмацијом стања, достављено је седам конфирмација.

Табела број 34: Преглед добављача Библиотека „Радоје Домановић“
који су послали конфирмацију

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ Библиотека	Разлика
1	2	3	4	5
1.	ЈП "Електродситибуција"	118	118	0
2.	TRUP "Delikates"	13	13	0
3.	MTS	7	4	3
4.	"Scan IT" д.о.о.	10	10	0
5.	УЗР "C.S"	20	20	0
6.	"Сикстра"	12	10	2
7.	"Vrla Gruop" д.о.о. Сурдулица	0	0	0
Укупно				5

Откривене неправилности:

- У поступку ревизије нису нам достављене натуралне пописне листе, тако да се нисмо уверили да је стварна количина имовине утврђена бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима, што није у складу са чланом 10 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза број 483/17 од 30.11.2017. године;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање пет хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико се попис имовине и обавеза не спроводи на прописани начин постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 29: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) стварну количину имовине и стварно стање утврде на прописан начин и (2) врше усаглашавање стање обавеза са повериоцима.

4) ПУ „Наша радост“

Управни одбор ПУ „Наша радост“, донео је Правилник о поступању спровођења пописа имовине и обавеза број 401-01/16 од 29.12.2016. године. Управни одбор ПУ „Наша радост“ је донео Одлуку о вршењу пописа и образовању Комисије за попис имовине и обавеза на дан 31.12.2024. године број 762-01/24 од 29.11.2024. године.

Директор ПУ „Наша радост“ је донео Решење о именовању Комисије за попис имовине и обавеза за 2024. годину број 763-02/24 од 29.11.2024. године. Комисија за попис је сачинила План рада комисије за попис број 774-04/24 од 4.12.2024. године.

Комисија за попис сачинила је Извештај о извршеном попису имовине и обавеза на дан 31.12.2024. године број 28-07/25 од 21.1.2025. године и Допуну Извештаја комисије за попис имовине и обавеза број 45-01/2-25 од 30.1.2025. године. Управни одбор је донео



Одлуку о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза на дан 31.12.2024. године и допуне Извештаја број 45-01/1-25 од 30.1.2025. године.

Ревизија усаглашавања обавеза вршена је и путем захтева за конфирмацијом, које је по налогу ревизора, послала ПУ „Наша радост“. Од укупно 17 послатих захтева за конфирмацијом стања, достављено је тринаест конфирмација.

Табела број 35: Преглед добављача ПУ „Наша радост“ који су послали конфирмацију (у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ ПУ „Наша радост“	Разлика
1	2	3	4	5
1.	Телеком Србија	63	78	-15
2.	ЈП "Водовод"	74	97	-23
3.	ЈП "Електродистрибуција"	758	753	5
4.	"VISAN"	19	19	0
5.	Завод за јавно здравље Врање	45	40	5
6.	РМ "Величковић"	74	74	0
7.	УЗР "С.С"	17	34	-17
8.	Деликатес Алакинце	144	260	-116
9.	"HLB DST" ревизија Београд	45	45	0
10.	"Месокомбинат" Лесковац	177	124	53
11.	"TALIJA PLACE" Лесковац	0	0	0
12.	Институт за заштиту на раду	62	62	0
13.	"Don Don" д.о.о. Београд	0	65	-65
Укупно				299

Откривене неправилности:

- Комисија за попис није извршила попис нематеријалне имовине, која је у пословним књигама евидентирана и у Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказана у износу од 505 хиљада динара, што није у складу са чланом 10 Правилника о поступку спровођења пописа имовине и обавеза број 451-01/16 од 29.12.2016. године;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање 299 хиљада динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико се попис имовине и обавеза не спроводи на прописани начин постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 30: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) врше свеобухватан попис имовине и обавеза и (2) врше усаглашавање стање обавеза са повериоцима.

5) Туристичка организација Општине Сурдулица

Туристичка организација Општине Сурдулица је донела Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем број 482/5-1 од 14.12.2015. године.

Управни одбор Туристичке организације Општине Сурдулица је донео Одлуку број 1648/7 од 13.11.2024. године о спровођењу редовног годишњег пописа за 2024. годину. В.д. директора је Решењем о именовању Комисије за попис нематеријалних улагања, некретнина, постројења, опреме и залиха за 2024. годину, именовао председника и чланове пописне комисије и њихове заменике. Комисија за попис је донела План рада Комисије за попис број 1648/7 4 од 15.11.2024. године.

Комисија за попис је сачинила Извештај о извршеном попису број 1648/7-5 од 14.1.2025. године и Допуну Извештаја комисије за попис о извршеном попису број 1648/7-6 од 18.2.2025. године. Управни одбор Туристичке организације Сурдулица донео је Одлуку број 119/2 од 29.1.2025. године којим је усвојен Извештај о редовном



годишњем попису и Одлуку број 218/2 од 20.2.2025. године којим је усвојена допуна извештаја комисије за попис.

Ревизија усаглашавања обавеза вршена је и путем захтева за конфирмацијом, које је по налогу ревизора, послала Туристичка организација Општине Сурдулица. Од укупно 20 послатих захтева за конфирмацијом стања, достављено је девет конфирмација.

Табела број 36: Преглед добављача Туристичка организација који су послали конфирмацију

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ Туристичка организација	Разлика
1	2	3	4	5
1.	Телеком Србија а.д.	84	73	11
2.	TRUP "Delikates"	0	3	-3
3.	СГР "Искренов инжињеринг"	0	26	-26
4.	Дунав осигурање а.д.о.	12	50	-38
5.	"Маратон" д.о.о.	0	9	-9
6.	"ING-PRO" д.о.о.	0	7	-7
7.	ЈП "Електропривреда"	644	638	6
8.	"Суком" Кжажевац	42	42	0
9.	ЈП "Водовод"	69	121	-52
Укупно				152

Ревизија усаглашавања потраживања је вршена путем захтева за конфирмацијом које је по налогу ревизора, послала Туристичка организација Општине Сурдулица. Од укупно 19 послатих захтева за конфирмацијом стања, достављено је дванаест конфирмација.

Табела број 37: Преглед купаца Туристичка организација који су послали конфирмацију

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код купца	Износ Туристичка организација	Разлика
1	2	3	4	5
1.	Основна школа "Иво Лоле Рибар"	0	6	-6
2.	"Ветерница ооср" Лесковац	86	90	-4
3.	KNAUF INSULATION	0	30	-30
4.	ЈП "Електропривреда Србије"	5.654	6.182	-528
5.	Национална служба за запошљавање	3	6	-9
6.	Емисиона техника и везе	119	115	4
7.	ЈП "Пошта Србије"	2	4	-2
8.	ЈП "Путеви" Србије	555	9.220	-8.665
9.	ЈП "Србијашуме"	1.292	1.122	170
10.	"Cetin" д.о.о. Београд	0	97	-97
11.	Моја стара Воденица	0	280	-280
12.	Телеком Србија	457	640	-6
Укупно				9.801

Откривене неправилности:

- Пописна комисија није доставила Одлуку број 1648/7 од 13.11.2024. године о спровођењу редовног годишњег пописа за 2024. годину, План рада Комисије за попис број 1648/7 4 од 15.11.2024. године и Извештај о извршеном попису број 1648/7-5 од 14.1.2025. године интерном ревизору, што није у складу са чланом 8 и 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Није усаглашено стање обавеза са повериоцима у износу од најмање 152 хиљаде динара и није усаглашено стање потраживања са купцима у износу од најмање 9.801



хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 став 4 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико се попис имовине и обавеза не спроводи на прописани начин постоји ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 31: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) план рада, акт о образовању пописне комисије и извештај о извршеном попису достављају интерној ревизији и (2) врше усаглашавање стање обавеза са повериоцима и дужницима.

2.3.3.2. Актива

Укупна нето актива исказана у Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године износи 7.152.226 хиљада динара и састоји се од нефинансијске имовине у износу од 5.881.186 хиљада динара и финансијске имовине у износу од 1.271.040 хиљада динара.

Табела број 38: Актива Биланса стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године (у хиљадама динара)

Конто	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије (Нето)	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)	7	8 (6-7)
000000	Нефинансијска имовина	5.737.291	6.256.799	375.613	5.881.186	5.884.052	-2.866
010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	5.731.291	6.244.809	369.033	5.875.776	5.878.642	-2.866
011000	Некретнине и опрема	1.030.933	1.494.542	367.513	1.127.029	1.227.528	-100.499
014000	Природна имовина	4.372.294	4.373.650		4.373.650	4.371.194	2.456
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	323.508	363.904	673	363.231	254.492	108.739
016000	Нематеријална имовина	4.556	12.713	847	11.866	25.428	-13.562
020000	Нефинансијска имовина у залихама	6.000	11.990	6.580	5.410	5.410	-
022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	6.000	11.990	6.580	5.410	5.410	-
100000	Финансијска имовина	598.867	1.271.040		1.271.040	1.276.292	-5.252
110000	Дугорочна финансијска имовина	118.138	118.138		118.138	118.138	-
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	118.138	118.138		118.138	118.138	-
120000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани	383.562	1.027.811		1.027.811	1.027.725	86
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	54.176	165.775		165.775	165.775	-



122000	Краткорочна потраживања	329.231	861.881		861.881	861.881	-
123000	Краткорочни пласмани	155	155		155	69	86
130000	Активна временска разграничења	97.167	125.091		125.091	130.429	- 5.338
131000	Активна временска разграничења	97.167	125.091		125.091	130.429	- 5.338
Укупно Актива:		6.336.158	7.527.839	375.613	7.152.226	7.160.344	-8.118
351000	Ванбилансна актива	177.901	212.378		212.378	212.378	-

(1) Нефинансијска имовина

Општина Сурдулица је у консолидованом билансу стања на дан 31.12.2024. године исказала садашњу вредност нефинансијске имовине у износу од 5.881.186 хиљада динара.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер:

- Индиректни корисници: ПУ „Наша радост“, Библиотека „Радоје Домановић“, Сурдулички културни центар и Туристичка организација не воде помоћне књиге основних средстава, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводства;

- Помоћна књига основних средстава Општинске управе није усаглашена са главном књигом, што није у складу са чланом 18 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.и то: 1) у помоћној књизи основних средстава Општинске управе није евидентирана нефинансијска имовина у припреми, која је евидентирана у главној књизи у износу од 363.231 хиљаде динара, 2) у помоћној књизи основних средстава садашња вредност опреме износи 23.915 хиљада динара, док је садашња вредност опреме у главној књизи 19.356 хиљада динара, односно нето вредност опреме није усаглашена за 4.559 хиљада динара и 3) у помоћној књизи основних средстава нето вредност нематеријалне имовине износи 1.603 хиљаде динара, док је нето вредност нематеријалне имовине у главној књизи 6.175 хиљада динара, односно нето вредност нематеријалне имовине није усаглашена за 4.572 хиљаде динара.

Зграде и грађевински објекти, konto 011100 – На овој позицији је исказана садашња вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 1.006.570 хиљада динара и то код: Општинске управе у износу од 952.389 хиљада динара, ПУ „Наша радост“ у износу 34.913 хиљада динара, Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 2.992 хиљада динара, Сурдуличког културног центра у износу од 1.397 хиљаде динара и Туристичке организације општине Сурдулица у износу од 14.879 хиљада динара,

1) Општинска управа. Исказана је нето вредност у износу од 952.389 хиљада динара, и то: стамбене зграде и станови у износу од 6.330 хиљада динара, пословне зграде у износу од 101.108 хиљада динара, пословни простор и други објекти у износу од 2.808 хиљада динара, саобраћајни објекти у износу од 348.164 хиљаде динара, водоводна инфраструктура у износу од 142.785 хиљада динара и остали објекти у износу од 351.194 хиљаде динара.

У пословним књигама Општинске управе евидентирани су: један стан, зграда за избегла и расељена лица, три контејнера за становање, зграда Општинске управе, просторије месних заједница, задружни домови и домови културе у месним заједницама, пијаца на Власини, пословни простор, путеви и улице, водоводна и канализациона мрежа, балон хала, стадион, градски базен, објекат Стрељачки дом - Ромски центар, спортски терени и игралишта, пословни простор који користи Туристичка организација и зграда Сурдуличког културног центра.



У 2024. години Општинска управа увећала је вредност зграда и грађевинских објеката за износ од 125.046 хиљада динара и то: за реконструкцију подрумских просторија у згради Општине у износу од 598 хиљада динара, реконструкцију локалних путева и пресвлачење улица у приградским насељима у износу од 35.335 хиљада динара, саобраћајну сигнализацију 4.357 хиљада динара, радове на водоводној мрежи у износу од 28.062 и канализационој мрежи у укупном износу од 25.882 хиљаде динара, замену покривача на балон хали у износу од 19.139 хиљада динара по окончаној ситуацији број 404-153/23-01 од 1.3.2024. године, пет надстрешница у износу од 2.286 хиљада динара у месним заједницама: МЗ Власина Округлица, МЗ Врла, МЗ Горње Романовце, МЗ Дугојница и МЗ Турковица и две чесме у износу од 534 хиљаде динара у месним заједницама: МЗ Горњи Топли Дол и МЗ Горње Романовце и реконструкцију Дома културе (задружног дома) у Дугојници у износу од 8.485 хиљада динара по окончаној ситуацији број 404-37/19 од 12.12.2019. године.

У 2024. години вредност зграда и грађевинских објеката је умањена за обрачунату амортизацију у износу од 27.811 хиљада динара. Укупна нето вредност зграда и грађевинских објеката у помоћној књизи усаглашена је са главном књигом.

2) ПУ „Наша радост“. Исказана је нето вредност у износу од 34.913 хиљада динара за три зграде вртића. ПУ „Наша радост“ у 2024. години није увећала вредност зграда и грађевинских објеката. У 2024. години умањена је вредност зграда и грађевинских објеката за обрачунату амортизацију у износу од 775 хиљада динара. Зграде су у катастру непокретности евидентирание као јавна својина Општине Сурдулица, са правом коришћења ПУ „Наша радост.“

Предшколска установа не води помоћну књигу основних средстава, већ приручну евиденцију у Excel формату, која не садржи детаљне податке о основним средствима (јединица мере, адреса, катастарска парцела, конта на којима су евидентирани основна средства и датум активирања основног средства).

3) Библиотеке „Радоје Домановић“. Исказана је нето вредност у износу од 2.992 хиљаде динара за зграду културе која је у катастру непокретности евидентирана као јавна својина Општине Сурдулица. Скупштина општине донела је Одлуку број 463-42/14-01 од 6.10.2014. године, којом Општина Сурдулица преноси право коришћења и право управљања на објекту Библиотеке, установи Библиотека „Радоје Домановић“. У 2024. години Библиотека „Радоје Домановић“ није увећала вредност зграда и грађевинских објеката, а умањила је вредност за износ обрачунате амортизације за 2024. годину у износу од 80 хиљада динара.

Библиотека „Радоје Домановић“ не води помоћну књигу основних средстава, већ приручну евиденцију у Excel формату, која не садржи детаљне податке о основним средствима (јединица мере, адреса, катастарска парцела, и датум активирања основног средства)

4) Сурдулички културни центар. Исказана је нето вредност у износу од 1.397 хиљада динара и то за зграду културе (пословна зграда коју користи Сурдулички културни центар), за коју је у Катастру непокретности Општина Сурдулица уписана као корисник. Сурдулички културни центар у 2024. години није увећао вредност зграда и грађевинских објеката, а умањео је вредност истих за обрачунату амортизацију у 2024. години у износу од 81 хиљаде динара.

Сурдулички културни центар не води помоћну књигу основних средстава, већ приручну евиденцију у Excel формату, која не садржи детаљне податке о основним средствима (јединица мере, адреса, катастарска парцела и датум активирања основног средства).



5) Туристичка организација општине Сурдулица. Исказана је нето вредност у износу од 14.879 хиљада динара и то: за спортску подлогу за балон халу која се води по садашњој вредности од 2.500 хиљада динара и остале некретнине и опрему која се води у пословним књигама као зграде и грађевински објекти по садашњој вредности од 12.379 хиљада динара: за изradу и изградњу летње учионице, видиковца, мобилијара и сеника на Власини, као и поправку, замену и набавку новог мобилијара на Власини по рачунима из 2024. године (едукативне инфо табле, видиковац, осмоугаони сеник са столом и клупама, гарнитуре сто са клупама, надстрешнице сто са клупама) и остале некретнине и опрему из претходних година: осам монтажних дрвених кућица, изградњу мобилијара на Власини, гарнитура сто са клупама, надстрешница сто са клупама, улазна капија, едукативне инфо табле и дрвене клупе испод надстрешнице и клупа за шеталиште.

Туристичка организација у 2024. години увећала је вредност зграда и грађевинских објеката за 7.448 хиљада динара за изradу и изградњу летње учионице, видиковца, дечијег игралишта и сеника на Власини и поправку, замену и набавку новог мобилијара на Власини, а умањила је за обрачунату амортизацију у 2024. години у износу од 487 хиљада динара (и то само за подлогу за балон халу, монтажне кућице и изградњу мобилијара на Власини из претходних година).

Туристичка организација не води помоћну књигу основних средстава, већ приручну евиденцију у excel формату, која не садржи детаљне податке о основним средствима (јединица мере, адреса, катастарска парцела, конта на којима су евидентирана основна средства и датум активирања основног средства).

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер: Пословне књиге Туристичке организације, Сурдуличког културног центра и Општинске управе нису свеобухватне евиденције, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству јер:

1) у пословним књигама Општинске управе води се балон хала по садашњој вредности од 47.214 хиљада динара, док се подлога за затворен терен у балон хали води у пословним књигама Туристичке организације по садашњој вредности од 2.500 хиљада динара;

2) у пословним књигама Општинске управе воде се улагања у зграду Сурдуличког културног центра по садашњој вредности од 108.926 хиљада динара, док се у пословним књигама Сурдуличког културног центра воде улагања у исту пословну зграду у износу од 1.397 хиљада динара.

Откривене неправилности:

- Мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Општинске управе у износу од 2.358 хиљада динара за радове на реконструкцији I фазе некатегорисаног пута Промаја – Радоњина махала, по окончаној ситуацији број 638 од 28.12.2024. године и Уговору који је Туристичка организација закључила са одабраним понуђачем. Наведени некатегорисани пут и земљиште под објектом су јавна својина Општине Сурдулица. Наведено није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;

- Мање је исказана садашња вредност зграда и грађевинских објеката у активи и нефинансијска имовина у сталним средствима у пасиви код Општинске управе у износу од 2.957 хиљада динара радове на инвестиционом одржавању дела водоводне мреже на потезу Бојна чука – резервоар Алакинце, због неправилног евидентирања издатака на конту текућих расхода, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;



- Мање је исказана садашња вредност зграда и грађевинских објеката у активи и нефинансијска имовина у сталним средствима у пасиви код Општинске управе у износу који у поступку ревизије нисмо могли утврдити за један стан у јавној својини Општине Сурдулица (површина није утврђена), који није евидентиран у пословним књигама Општинске управе, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;

- Више је исказана садашња вредност зграда и грађевинских објеката у активи и нефинансијска имовина у сталним средствима у пасиви код Општинске управе у најмањем износу од 1.321 хиљада динара, јер поједини објекти нису евидентирани у пословним књигама Општинске управе по окончаној ситуацији, већ накнадно 31.12.2024. године, те амортизација није обрачуната за читав период коришћења објеката, и то:

1) у износу од 574 хиљада динара за радове на замени покривача за балон халу по окончаној ситуацији 404-153/23-01 од 1.3.2024. године

2) у износу од 636 хиљада динара за реконструкцију Дома културе у Дугојници по окончаној ситуацији 404-37/19 од 12.12.2019. године

3) у износу од 111 хиљада динара за радове на изградњи канализационе мреже у Загужању насеље Копчини по окончаној ситуацији број 404-198/23-01 од 25.6.2024. године.

Наведено није у складу са чл. 5 став 8 и 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;

- Услед неправилног евидентирања, више је исказана вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) у укупном износу од 15.656 хиљада динара. Истовремено је у истом износу мање исказана вредност остале некретнине и опрема (синтетички конто 011300), што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и то:

1) код Туристичке организације у укупном износу од 12.379 хиљада динара за израду летње учионице, видиковца, мобилијара и сеника на Власини поправку, замену и набавку новог мобилијара на Власини по рачунима из 2024. године, као и за монтажне дрвене кућице и изградњу мобилијара на Власини из претходних година и

2) код Општинске управе у износу од 3.277 хиљада динара од чега: за израду надстрешница у пет месних заједница у износу од 2.286 хиљада динара, чесме у две месне заједнице у износу од 534 хиљаде динара, урбани мобилијар у Сувојници у износу од 322 хиљаде динара и урбани мобилијар Бојна Чука у износу од 135 хиљада динара;

- Општина Сурдулица није извршила упис права јавне својине за непокретности за које је у Катастру непокретности уписана као држалац или корисник и то: шест зграда за коју није позната намена (укупне површине 561 м²), зграда јединице локалне самоуправе (375 м²), три зграде културе (укупне површине 1.452 м²), зграда основног образовања (172 м²), девет зграда пољопривреде (334 м²), две остале зграде (232 м²), 39 помоћних зграда (укупне површине 3.026 м²), пословни простор за који није утврђена делатност (131 м²), зграда туризма (88 м²), стадион (9.345 м²), 61 улица (укупне површине 75.559 м²), некатегорисни пут (укупне површине 18.554 м²), што није у складу са чланом 76 Закона о јавној својини;

- Општина Сурдулица није извршила упис права јавне својине за непокретности за које је у Катастру непокретности ЈП Дирекција за грађевинско земљиште и путеве уписана као држалац или са правом коришћења и то: зграда туризма (364 м²), зграда за коју није позната намена (48 м²) и пословни простор за који није утврђена делатност (193



м²), а који је евидентиран у пословним књигама Општинске управе (пословни простор који користи Туристичка организација), што није у складу са чланом 76 Закона о јавној својини.

Ризик:

- Уколико се у пословним књигама неправилно евидентира вредност зграда и грађевинских објеката јавља се ризик неистинитог извештавања;
- Уколико се у пословним књигама не евидентирају зграде и грађевински објекти у јавној својини Општине, јавља се ризик од потцењивања вредности и неистинитог извештавања;
- Уколико се не изврши упис права јавне својине за непокретности којима располаже Општина, јавља се ризик од отуђења имовине.

Препорука број 32: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) правилно евидентирају и тачно исказују вредност зграда и грађевинских објеката, односно, да радове на инвестиционом одржавању водовodne мреже и реконструкцији путева евидентирају у пословним књигама, грађевинске објекте евидентирају у пословним књигама по окончаној ситуацији и обрачунају амортизацију од датума набавке; (2) вредност зграда и грађевинских објеката евидентирају и исказују на одговарајућим контима; (3) да процене вредност и евидентирају објекте који су у јавној својини Општине, а нису евидентирани у пословним књигама Општинске управе и (4) изврше упис права јавне својине за непокретности којима располажу.

Предузета мера:

- Општинска управа је у пословним књигама евидентирала износ од 2.358 хиљада динара за радове на реконструкцији I фазе некатегорисаног пута Промаја – Радоњина махала на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти.
- Општинска управа је у пословним књигама прекњижила износ од 2.286 хиљада динара који се односи на надстрешнице у месним заједницама и износ од 534 хиљаде динара који се односи на чесме у месним заједницама, са конта 011100 – Зграде и грађевински објекти на конто 011300 – Остале некретнине и опрема.

Опрема, конто 011200 – На овој билансној позицији је исказана садашња вредност опреме у износу од 42.677 хиљада динара и то код: Општинске управе у износу од 19.356 хиљада динара, Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 762 хиљаде динара, Сурдуличког културног центра у износу од 7.918 хиљада динара, ПУ „Наша радост“ у износу од 4.210 хиљада динара и Туристичке организације у износу од 10.431 хиљаде динара.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер: исправка вредности опреме је у главној књизи Општинске управе и Туристичке организације евидентирана збирно на конту 011229 – Исправка вредности административне опреме, уместо на одговарајућим прописаним субаналитичким контима, што није у складу са чланом 9 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Откривене неправилности:

- Мање је исказана вредност опреме у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви, услед неправилног обрачуна амортизација у односу на датум набавке и примене стопа амортизације већих од прописаних у укупном износу од 199 хиљада динара, и то код:



- 1) Општинске управе у износу од 123 хиљаде динара (примењена је стопа од 20%, уместо 14,3% за штампаче),
- 2) Туристичке организације у износу од 14 хиљада динара (примењена је стопа од 20%, уместо 15% за машине за прање и сушење веша и уместо 13% за бензинску косачицу);
- 3) Библиотеке „Рadoје Домановић“ у износу од 20 хиљада динара, јер је обрачуната амортизација за четири месеца, уместо за један месец за опрему набављену новембра 2024. године (конференцијска столица, радни сто за радионице, радни сто за опрему библиотеке и полице) и примењене су стопе амортизације веће од прописаних (20% уместо 14,3% за штампач и уместо 15% за фискалну касу) и
- 4) Сурдуличког културног центра у износу од 42 хиљаде динара, услед примене стопа амортизације већих од прописаних (20%, уместо 14,3% за штампаче) и неправилног обрачуна амортизације за опрему набављену у септембру и октобру 2024. године (нпр. обрачуната је амортизација за плинску грејалицу за две године уместо за два месеца, док је за осталу опрему за културу обрачуната амортизација за три уместо за два месеца).

Наведено није у складу са чланом 5 став 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације;

- Мање је исказана садашња вредност опреме у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Сурдуличког културног центра у износу од 897 хиљада динара за набавку новогодишњих украса (украсне сијалице, новогодишња јелка и новогодишња фигура), услед неправилног евидентирања издатака на контима расхода, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;

- Услед неправилног евидентирања, више је исказана вредност опреме (синтетички konto 011200) у укупном износу од 983 хиљаде динара код Туристичке организације за видиковац, едукативне инфо табле и дрвене клупе за шеталиште и испод настрешнице. Истовремено је у истом износу мање исказана вредност остале некретнине и опрема (синтетички konto 011300), што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- Мање је исказана садашња вредност опреме у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Туристичке организације у износу од 650 хиљада динара, јер је Туристичка организација, амортизацију за 2024. годину за остале некретнине и опрему (коју је неправилно евидентирала на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти, уместо на конту 011300 – Остале некретнине и опрема) обрачунала у помоћној евиденцији у износу од 1.137 хиљада динара, међутим у главној књизи евидентирала је износ од 487 хиљада динара на конту 011129 – Исправка вредности пословних зграда, док је износ обрачунате амортизације од 650 хиљада динара, евидентиран на конту 011229 – Исправка вредности административне опреме, чиме је умањена вредност опреме за наведени износ. Наведено није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се врши неправилан обрачун амортизације, не примењују прописане стопе амортизације, у пословним књигама не евидентира сва набављена опрема и неправилно евидентира вредност опреме, јавља се ризик од неистинитог извештавања.

Препорука број 33: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) правилно евидентирају и тачно исказују вредност опреме, тако што ће у пословним књигама евидентирати сву



набављену опрему и вршити правилан обрачун амортизације и (2) да вредност опреме евидентирају и исказују на одговарајућим контима.

Остале некретнине и опрема, konto 011300 – Вредност осталих некретнина и опреме исказана је у нето износу од 77.782 хиљаде динара и то код: (1) Општинске управе у износу од 76.620 хиљаде динара (од чега се највећи износ односи на пројектно - техничку документацију, планове детаљне регулације, просторне планове и измене плана генералне регулације); (2) Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 915 хиљада динара за књиге и (3) Сурдуличког културног центра у износу од 247 хиљада динара за остале предмете.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер: у пословним књигама Сурдуличког културног центра евидентиран је износ од 247 хиљада динара за остале предмете. Према писаном појашњењу директорке Сурдуличког културног центра наведени предмети се воде у пословним књигама од 2002. године. Није достављена документација на основу које бисмо утврдили на шта се односи наведена имовина, те се наведени износ преноси из године у годину. Због напред наведеног, као и из разлога што није извршен натурални попис осталих некретнина и опреме код Сурдуличког културног центра, изражавамо резерву на исказану вредност.

Откривене неправилности:

- Више је исказана садашња вредност остале некретнине и опреме у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Општинске управе у износу од 2.460 хиљаде динара, за израду пројектне документације за реконструкцију Здравственог центра у Сурдулици, фаза прва, изградња котларнице и цевне мреже. Према Допису одговорног лица број 400-2/25-01 од 9.4.2025. године, радови на основу израђене пројектне документације су окончани, испостављена је Окончана ситуација број 404-162/19 од 23.12.2020. године. Објекат није јавна својина Општине, те је вредност улагања требало евидентирати у пословним књигама Здравственог центра. Наведено није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Услед неправилног евидентирања, више је исказана вредност остале некретнине и опреме (синтетички konto 011300) код Општинске управе у најмањем износу од 46.924 хиљада динара. Истовремено је мање исказана вредност:
 - нефинансијске имовина у припреми (синтетички konto 015100) у најмањем износу од 33.603 хиљаде динара за пројектно - техничку документацију за радове који нису окончани,
 - нематеријалне имовине (синтетички konto 016100) у најмањем износу од 13.001 хиљаде динара за планове генералне регулације, просторне планове, програм енергетске ефикасности за територију Општине Сурдулица и планове детаљне регулације и
 - зграда и грађевинских објеката (синтетички konto 011100) у износу од 320 хиљаде динара за израду пројектне документације за адаптацију архиве у подрумским просторијама зграде општине. Према Допису одговорног лица број 400-2/25-01 од 14.4.2025. године по наведеној пројектној документација радови су окончани и испостављен је рачун број 2/2024 од 9.7.2024. године. Наведено није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Услед неправилног евидентирања, више је исказана вредност остале некретнине и опрема (синтетички konto 011300) у износу од 915 хиљада динара за књиге у



библиотеци код Библиотеке „Радоје Домановић“. Истовремено је у истом износу мање исказана вредност нематеријалне имовине (синтетички conto 016100), што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се у пословним књигама неправилно евидентира вредност осталих некретнина и опреме јавља се ризик од прецењивања вредности те имовине и неистинитог извештавања.

Препорука број 34: Препоручујемо одговорним да: (1) правилно евидентирају и тачно исказују вредност остале некретнине и опреме и (2) вредност остале некретнине и опреме евидентирају и исказују на одговарајућим контима.

Земљиште, conto 014100 – Исказана је нето вредност у износу од 4.373.650 хиљада динара и то код: (1) Општинске управе у износу од 4.371.194 хиљаде динара и (2) ПУ „Наша радост“ у износу од 2.456 хиљада динара.

ПУ „Наша радост“ не води помоћну књигу основних средстава, док у помоћној евиденцији није евидентирано земљиште. Према допису одговорног лица износ од 2.456 хиљада динара односи се на земљиште под зградом и око зграда вртића. Увидом у помоћну књигу основних средстава Општинске управе утврдили смо да је земљиште под зградом и око зграда вртића укупне површине 6.217 м² евидентирано и у пословним књигама Општинске управе по нето вредности 7.951 хиљаде динара.

У 2024. години увећана је вредност земљишта у износу од 1.431 хиљаде динара по основу експропријације земљишта по судским пресудама. Такође, у 2024. години вредност земљишта умањена у износу од 74 хиљаде динара за продато земљиште, а на основу Уговора о купопродаји непокретности, којим је Општина Сурдулица продала катастарску парцелу бр. 1058/1 КО Сурдулица физичком лицу.

У Катастру непокретности евидентирано 2.986 јединица земљишта у јавној својини Општине Сурдулица, док је у пословним књигама Општинске управе евидентирано 5.199 парцела укупне површине 14.068.991 м² укупне вредности 4.371.194 хиљаде динара.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер:

- Општинска управа у пословним књигама води 1.739 парцела пољопривредног земљишта укупне површине 3.599.314 м², нето вредности 722.483 хиљаде динара и 675 парцела шумског земљишта укупне површине 3.905.478 м² нето вредности 1.156.999 хиљада динара, за које не поседује валидне доказе о праву и врсти својине, што није у складу са чланом 16 став Уредбе о буџетском рачуноводству;

- Општинска управа је у помоћној књизи основних средстава евидентирала најмање шест парцела пољопривредног земљишта укупне површине 1.835 м² по нето вредности од 1.787 хиљада динара. Увидом у катастар непокретности утврдили смо да су исте парцеле евидентирание као грађевинско земљиште.

Откривене неправилности:

- Више је исказана вредност земљишта у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код ПУ „Наша радост“ у износу од 2.456 хиљада динара за земљиште под зградом и око зграда вртића, које је евидентирано и у пословним књигама Општинске управе по нето вредности 7.951 хиљаде динара. Земљиште је у Катастру непокретности евидентирано као јавна својина Општине Сурдулица;
- Мање је исказана вредност земљишта у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Општинске управе за остало земљиште у јавној својини



Општине Сурдулица (површине 1.675 м²) у износу који у поступку ревизије нисмо могли утврдити, а које није евидентирано у пословним књигама Општинске управе.

Ризик:

- Уколико се у пословним књигама директних и индиректних корисника буџетских средстава евидентира вредност земљишта јавља се ризик од прецењивања вредности земљишта и неистинитог извештавања.
- Уколико се у пословним књигама не евидентира земљиште у јавној својини Општине, јавља се ризик од потцењивања вредности и неистинитог извештавања.

Препорука број 35: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) земљиште које је јавна својина Општине и које је притом евидентирано у пословним књигама Општинске управе не евидентирају у пословним књигама индиректних корисника и (2) процене вредност и евидентирају земљиште које је у јавној својини Општине, а није евидентирано у пословним књигама Општинске управе.

Нефинансијска имовина у припреми, konto 015100 - Исказана је нето вредност у износу од 363.321 хиљаде динара код Општинске управе.

Општинска управа. Исказан је износ од 363.231 хиљаде динара и то: (1) саобраћајни објекти у припреми у износу од 90.400 хиљада динара; (2) водоводна инфраструктура у припреми у износу од 6.970 хиљада динара и (3) други објекти у припреми у износу од 265.861 хиљаде динара. У 2024. години пренет је са припреме на употребу износ од 113.143 хиљаде динара по основу завршених инвестиција.

Откривене неправилности:

- Мање је исказана садашња вредност нефинансијске имовине у припреми у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Општинске управе у укупном износу од износу од 2.396 хиљада динара за израду пројектно – техничке документације спортског центра „Воденичиште“ Власина и вршења техничке контроле пројектне документације за изградњу објекта спортског центра „Воденичиште“, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Услед неправилног евидентирања, више је исказана вредност нефинансијске имовине у припреми (синтетички konto 015100) у најмањем износу од 144.738 хиљада динара. Истовремено је у истом износу мање исказана вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички konto 011100), што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и то:
 - у износу од 84.246 хиљада динара за радове на изградњи градског трга са фонтаном и јавном расветом по окончаним ситуацијама из 2011. и 2012. године. Општинска управа преузела је наведену вредност из пословних књига ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве“;
 - 23.911 хиљаде динара за радове на инвестиционом одржавању тротоара по окончаним ситуацијама из 2019. и 2020. године;
 - 36.581 хиљаде динара за радове на пресвлачењу улица у граду и приградским насељима по окончаним ситуацијама из 2019. и 2020. године.

Ризик: Уколико се у пословним књигама неправилно евидентира нефинансијска имовина јавља се ризик од неистинитог извештавања.



Препорука број 36: Препоручујемо одговорним лицима да вредност нефинансијске имовине у припреми евидентирају и исказују на одговарајућим контима.

Предузета мера: Општинска управа је у пословним књигама евидентирала износ од 2.396 хиљада динара за израду пројектно – техничке документације спортског центра „Воденичиште“ Власина и вршења техничке контроле пројектне документације за изградњу објекта спортског центра „Воденичиште“ на конту 015100 – Нефинансијска имовина у припреми.

Нематеријална имовина, konto 016100 – Исказана је вредност нематеријалне имовине у износу од 11.866 хиљада динара и то код: (1) Општинске управе 6.175 хиљада динара; (2) Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 3.614 хиљада динара за књиге у библиотеци; (3) Сурдуличког културног центра у износу од 1.572 хиљаде динара за уметничке слике и иконе и (4) ПУ „Наша радост“ у износу од 505 хиљада динара за софтвер, књиге и уметничка дела.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер: у пословним књигама ПУ „Наша радост“ евидентиран је износ од 505 хиљада динара за софтвер, књиге и уметничка дела, који се преноси из године у годину. У поступку ревизије није достављена документација на основу које бисмо утврдили на шта се односи наведена имовина. Због напред наведеног, као и из разлога што није извршен попис нематеријалне имовине код ПУ „Наша радост“, изражавамо резерву на исказану вредност.

Откривене неправилности:

- Мање је исказана садашња вредност нематеријалне имовине у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Сурдуличког културног центра у износу од 633 хиљаде динара за износ исправке вредности уметничких слика из ранијих година за које се не врши амортизација, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Више је исказана садашња вредност нематеријалне имовине у активи и нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви код Општинске управе у износу од 987 хиљада динара за набављене лиценце за софтвер, услед неправилног евидентирања текућих расхода на конту издатака, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

- Уколико се у пословним књигама неправилно евидентира вредност нематеријалне имовине јавља се ризик од неистинитог извештавања.

Препорука број 37: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују вредност нематеријалне имовине.

Залихе потрошног материјала, konto 022200 – Исказана је нето вредност залиха у износу од 5.410 хиљада динара и то: код Општинске управе у износу од 922 хиљаде динара за залихе административног материјала, код Сурдуличког културног центра у износу од 55 хиљада динара за залихе административног материјала, код ПУ „Наша радост“ у износу од 4.433 хиљаде динара за залихе материјала за грејање, материјала за хигијену и намирнице за припрему хране.

(2) Финансијска имовина



Финансијска имовина је исказана у износу од 1.271.040 хиљада динара.

Домаће акције и остали капитал, konto 111900 – Исказана је нето вредност у износу од 118.138 хиљада динара код Општинске управе и то: износ од 98.089 хиљада динара за учешће у капиталу предузећа чији је Општина оснивач и износ од 20.049 хиљада динара по основу Уговора о конверзији потраживања у трајни улог у капитал „Симпо“ а.д. Врање.

Табела број 39: Упоредни приказ исказаних вредности основног капитала

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Привредно друштво	Вредност основног капитала			
		У пословним књигама Општине	У Билансу стања привредног друштва	У Агенцији за привредне регистре	У акту о оснивању (и измени акта)
1	2	3	4	5	6
1.	ЈКП „Водовод“	93.276	90.620	-	93.276
2.	ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве“ – у ликвидацији	4.813	-	-	4.813
3	Центар за развој Јабланичког и Пчињског округа доо Лесковац	0	8	10	8
Укупно:		98.089	90.628	10	98.097

На основу Закључка Владе РС 05 број 023-3611/2018-1 од 19.4.2018. године и 05 број 023-4235/2019-3 од 9.5.2019. године, Општина Сурдулица, као поверилац и „Симпо“ а.д. Врање, као дужник закључили су Уговор о конверзији потраживања у капитал број 463-81/20-03 од 29.12.2020. године. Закључивањем Уговора, потраживања у износу од 20.049 хиљада динара, конвертована су у учешће у капитал повериоца и у наведеном износу евидентирана су у пословним књигама Општинске управе и исказана у Билансу стања на дан 31.12.2024. године. Општинско веће општине Сурдулица донело је дана 27.12.2020. године Одлуку о сагласности на конверзију потраживања Општине Сурдулица број 463-81/20-01, у трајни улог у капитал субјекта приватизације „Симпо“ а.д. Врање, по основу уступљених јавних прихода и изворних јавних прихода општине Сурдулица.

Откривена неправилност: Постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу код јавно комуналног предузећа, јавног предузећа у ликвидацији и привредног друштва чији је оснивач или један од оснивача Општина Сурдулица, јер вредност основног капитала исказана у Билансима стања на 31.12.2024. године ЈКП „Водовод“, ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве“ – у ликвидацији и Центра за развој Јабланичког и Пчињског округа д.о.о. Лесковац износи 90.628 хиљада динара, а у пословним књигама Општине, као учешће у капиталу наведених предузећа и привредног друштва евидентиран је износ од 98.089 хиљада динара, док вредност основног капитала истих евидентирана у Агенцији за привредне регистре износи 10 хиљада динара, а у акту о оснивању наведених предузећа и привредног друштва износи 98.097 хиљада динара.

Ризик: Евидентирањем финансијске имовине по основу учешћа у капиталу привредних субјеката, чији је оснивач Општина, без претходног усаглашавања, јавља се ризик од неистинитог исказивања вредности финансијске имовине.

Препорука број 38: Препоручујемо одговорним лицима да усагласе евиденције у својим пословним књигама са евиденцијом у пословним књигама предузећа чији су



оснивачи, евиденцијом у Агенцији за привредне регистре и оснивачким актима предузећа.

Жиро и текући рачуни, konto 121100 – Исказано је стање у износу од 165.486 хиљада динара и то: у износу од 164.690 хиљада динара код Општинске управе за стање новчаних средстава на подрачуну извршења буџета и у износу од 796 хиљада динара код 19 месних заједница на подрачунима за редовно пословање. Средства на подрачунима месних заједница нису пренета из буџета Општине у 2024. години, јер стање на подрачунима месних заједница на 31.12.2024. године одговара стању на порачунима на 31.12.2023. године (осим код МЗ Горњи Топли Дол која је остварила приход од добровољних трансфера од физичких лица).

Остала новчана средства, konto 121700 – На овој билансној позицији исказано је стање новчаних средстава од 289 хиљада динара на наменским подрачунима у оквиру КРТ-а код месних заједница од чега: код МЗ Власина Стојковићева у износу од 276 хиљада динара и код МЗ Загужање у износу од 13 хиљада динара.

Потраживања по основу продаје и друга потраживања, konto 122100 – На овој позицији је исказана нето вредност у износу од 861.881 хиљада динара, и то код:

1) Општинске управе у износу од 804.030 хиљада динара и то по основу: потраживања по основу аконтације за службено путовање у земљи у износу од 40 хиљада динара, потраживања од запослених у износу од 88 хиљада динара, потраживања по основу решења Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне, грађевинске и имовинско-правне послове у износу од 290.702 хиљаде динара за накнаде за успостављено право службености на површинама јавне намене и непокретностима у јавној својини општине Сурдулица и накнаде за коришћење јавних добара за коришћење путног земљишта општинског пута и улице и другог земљишта који користи управљач општинског пута и улице, потраживања по судским пресудама у износу од 209 хиљада динара, потраживања по основу погрешно уплаћеног ПДВ-а у износу од 222 хиљаде динара и потраживања по основу јавних прихода које администрира и наплаћује Служба за пореске послове у износу од 512.979 хиљада динара.

Општинска управа је закључила пет Уговора о откупу станова са физичким лицима. Општинска управа не води помоћну књигу купаца и нема поуздан податак о потраживањима за станове дате у откуп, нити су потраживања по наведеном основу евидентирана и исказана.

2) Сурдуличког културног центра у износу од 2.558 хиљада динара, по пресуди Апелационог суда у Нишу број Гж 5916/17 од 17.5.2018. године.

Сурдулички културни центар је закључио Уговор о откупу стана број 92/08 од 21.4.2008. године са физичким лицем. Чланом 4 уговорена је цена стана у износу 772 хиљаде динара, са роком отплате од 480 месечних отплатних рата. Увидом у главну књигу утврдили смо да је физичко лице у 2024. години извршило уплату за шест рата у укупном износу од 28 хиљада динара. Сурдулички културни центар не води помоћну књигу купаца и нема поуздан податак о потраживањима за стан дат у откуп, нити су потраживања по наведеном основу евидентирана и исказана.

3) Туристичка организација општине Сурдулица у износ од 55.084 хиљаде динара по основу потраживања од купаца за закуп тезге на пијаци и накнаду за коришћење природног лековитог фактора за ПИО „Власина“ и ПИО „Варденик“.

4) ПУ „Наша радост“ није исказала потраживања. ПУ „Наша радост“, продавац стана закључила је Уговор о откупу стана из 2005. године са физичким лицем. Чланом 4



уговорена је цена стана у износу 662 хиљаде динара, са роком отплате од 450 месечних отплатних рата. Увидом у главну књигу утврдили смо да је физичко лице у 2024. години извршило уплату за 12 рата у укупном износу од 36 хиљада динара. Наведени износ је уплаћен на прописани уплатни рачун јавних прихода. ПУ „Наша радост“ не води помоћну књигу купаца и нема поуздан податак о потраживањима за стан дат у откуп, нити су потраживања по наведеном основу евидентирана и исказана.

Општина Сурдулица није успоставила адекватан систем интерних контрола јер: Општинска управа општине Сурдулица, Сурдулички културни центар и ПУ „Наша радост“ не воде помоћну књигу купаца и није успостављена поуздана аналитичка евиденција потраживања за станове дате у откуп, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 1) Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: Мање је исказана вредност потраживања по основу продаје и друга потраживања у активи и обрачунатих ненаплаћених прихода и примања у пасиви, у износу који у поступку ревизије нисмо могли да утврдимо код Општинске управе, Сурдуличког културног центра и ПУ „Наша радост“ по основу потраживања од физичких лица за станове дате у откуп, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик: : Уколико се у пословним књигама не евидентирају потраживања, јавља се ризик од мање наплате прихода и неистинитог извештавања.

Препорука број 39: Препоручујемо одговорним лицима да евидентирају и искажу сва потраживања.

Дати аванси, депозити и кауције, konto 123200 - Исказан је нето износ од 155 хиљада динара и то код:

1) Општинске управе у износу од 86 хиљада динара за учешћа у капиталу код „Предузећа за планирање и развој пројектовање и извођење грађевинских објеката и др Енерго – власина доо“ Сурдулица, чији је један од оснивача Општина Сурдулица. Увидом у сајт АПР-а општина Сурдулица има 49% улога односно новчани капитал је уплаћен у износу од 86 хиљада динара. Дана 30.5.2019. године покреће се поступак ликвидације над овим предузећем и 28.8.2019. године се брише из регистра.

2) Туристичке организације општине Сурдулица у износу од 69 хиљада динара за авансе за набавку горива за моторна возила.

Откривена неправилност: Више је исказана вредност датих аванса, депозита и кауције у активи и разграничених плаћених расхода и издатака у пасиви код Општинске управе у износу од 86 хиљада динара, услед неправилног евидентирања учешћа у капиталу предузећа чији је један од оснивача Општина Сурдулица, а које је престало да постоји и брисано је из Агенције за привредне регистра, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик: Уколико се у пословним књигама више евидентирају дати аванси јавља се ризик од неистинитог извештавања.

Препорука број 40: Препоручујемо одговорним лицима да дате авансе депозите и кауције евидентирају и исказују на одговарајућим контима.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци, konto 131200 – Исказана је нето вредност од 124.959 хиљада динара, и то код: директних корисника у износу од 100.240 хиљада динара, ПУ „Наша радост“ у износу од 11.360 хиљада динара, Туристичке



организације у износу од 7.870 хиљада динара, Сурдуличког културног центра у износу од 3.512 хиљада динара и Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 1.977 хиљада динара.

Остала активна временска разграничења, konto 131300 – Исказан је износ од 132 хиљаде динара код Туристичке организације општине Сурдулица.

Ванбилансна актива, konto 351000 – У Консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказана је ванбилансна актива у износу од 212.378 хиљада динара од чега:

1) износ од 208.603 хиљаде динара код Општинске управе, за примљене менице и банкарске гаранције по уговорима и

2) износ од 3.775 хиљада динара код Туристичке организације општине Сурдулица за опрему коју је користила ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве“ и наставила да користи Туристичка организација, по основу Записника о примопредаји опреме између Општине Сурдулица и Туристичке организације општине Сурдулица број 023-18/16-01 од 6.6.2017. године. Скупштина општине Сурдулица је на седници одржаној дана 16.11.2016. године донела Одлуку о покретању поступка ликвидације ЈП „Дирекције за грађевинско земљиште и путеве“, која је до доношења Одлуке била управљач ПИО „Власине“. Одлуком Општинског већа општине Сурдулица број 404-74/17-01 од 14.3.2017. године и Одлуком о допуни Одлуке број 404-186/17-01 од 6.6.2017. године ПИО „Власина“ се поверава на управљање Туристичкој организацији општине Сурдулица и истој се дају на коришћење просторије и опрема, коју је користила ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве“.

2.3.3.3. Пасива

Укупна пасива исказана у Билансу стања износи 7.152.226 хиљада динара, од чега су обавезе исказане у износу од 1.065.126 хиљада динара, а капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција у износу од 6.087.100 хиљада динара.

Табела број 40: Пасива консолидованог биланса стања Општине Сурдулица

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)
200000	Обавезе	426.496	1.065.126	1.070.378	- 5.252
210000	Дугорочне обавезе	-	78.000	78.000	-
211000	Домаће дугорочне обавезе	-	78.000	78.000	-
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	14.724	26.287	26.681	- 394
231000	Обавезе за плате и додатке	7.922	18.511	18.816	- 305
232000	Обавезе по основу накнада запосленима	584	513	685	- 172
233000	Обавезе за награде и остале посебне расходе	6	6	6	-
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	1.204	2.850	2.850	-
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	823	953	953	-
237000	Службена путовања и услуге по уговору	4.185	3.454	3.371	83



240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	14.046	22.635	27.884	- 5.249
241000	Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања	-	7.061	7.061	-
242000	Обавезе по основу субвенција	1.983	1.983	2.943	- 960
244000	Обавезе за социјално осигурање	-	-	4.110	- 4.110
245000	Обавезе за остале расходе	12.063	13.591	13.770	- 179
250000	Обавезе из пословања	68.199	76.036	75.731	305
251000	Примљени аванси, депозити и кауције	38	-	-	-
252000	Обавезе према добављачима	66.936	74.626	74.626	-
254000	Остале обавезе	1.225	1.410	1.105	305
290000	Пасивна временска разграничења	329.527	862.168	862.082	86
291000	Пасивна временска разграничења	329.527	862.168	862.082	86
300000	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	5.909.662	6.087.100	6.089.966	- 2.866
310000	Капитал	5.855.486	5.921.325	5.924.191	- 2.866
311000	Капитал	5.855.486	5.921.325	5.924.191	- 2.866
321121	Вишак прихода и примања - суфицит	54.176	165.775	165.775	-
Укупна Пасива		6.336.158	7.152.226	7.160.344	- 8.118
352000	Ванбилансна пасива	177.901	212.378	212.378	-

(1) Обавезе

Обавезе су исказане у износу од 1.065.126 хиљада динара, од чега се 78.000 хиљада динара односи на дугорочне обавезе, 26.287 хиљада динара на обавезе по основу расхода за запослене, 22.635 хиљада динара обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене, 76.036 хиљада динара на обавезе из пословања и 862.168 хиљада динара на пасивна временска разграничења.

Домаће дугорочне обавезе, група 211000 - У Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године исказане су дугорочне обавезе у износу од 78.000 хиљада динара по Уговору о дугорочном инвестиционом кредиту број 420-3/23-01 од 6.2.2024. године са АИК банком а.д. Београд.

Обавезе за плате и додатке, група 231000 - У Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године исказане су обавезе за плате и додатке у износу од 18.511 хиљада динара и то код: 1) директних корисника у укупном износу од 8.211 хиљада динара; 2) Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 727 хиљада динара; 3) Сурдуличког културног центра у износу од 997 хиљада динара; 4) ПУ „Наша радост“ у износу од 7.136 хиљада динара и 5) Туристичке организације општине Сурдулица у износу од 1.440 хиљада динара, а које се односе на неисплаћену плату за децембар 2024. године.

Обавезе по основу накнада запосленима, група 232000 - У Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године исказане су обавезе по основу накнада запосленима у износу од 513 хиљада динара и то код: 1) Сурдуличког културног центра у износу од 12 хиљада динара; 2) ПУ „Наша радост“ у износу од 439 хиљада динара и 3)



Туристичке организације општине Сурдулица у износу од 62 хиљаде динара, за превоз запослених на посао и са посла за децембар.

Откривена неправилност: Мање су исказане обавезе по основу накнада запосленима у Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године у укупном износу од 172 хиљаде динара и то: код Председника општине у износу од 18 хиљада динара и Општинске управе у износу од 154 хиљаде динара за превоз запослених на посао и са посла за децембар 2024. године, јер исте нису евидентирани у пословним књигама наведених буџетских корисника, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству. Истовремено је, у истом износу, мање исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Ризик: Неевидентирањем обавеза и нетачним исказивањем обавеза, јавља се ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 41: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују обавезе.

Обавезе за награде и остале посебне расходе, група 233000 - У Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године исказане су обавезе у укупном износу од шест хиљада динара код Председника општине.

Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група 234000 - У Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године исказане су обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца за зараде за децембар у укупном износу од 2.850 хиљада динара и то код: 1) директних корисника у укупном износу од 1.290 хиљаде динара; 2) Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 110 хиљада динара, Сурдуличког културног центра у износу од 151 хиљаде динара; 3) ПУ „Наша радост“ у износу од 1.081 хиљаде динара и 4) Туристичке организације општине Сурдулица у износу од 218 хиљада динара.

Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група 236000 – Исказане су обавезе у укупном износу од 953 хиљаде динара и то код: 1) Општинске управе у износу од 253 хиљаде динара за боловање преко 30 дана за новембар и децембар; 2) Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 48 хиљада динара по решењу за исплату солидарне помоћи запосленој и 3) ПУ „Наша радост“ у износу од 652 хиљаде динара по решењима за исплату солидарне помоћи запосленима и за исплату отпремнине при одласку у пензију.

Службена путовања и услуге по уговору, група 237000 – Исказане су обавезе у укупном износу од 3.454 хиљаде динара и то код: 1) директних корисника у укупном износу од 1.971 хиљаде динара за накнаде по уговорима о делу, уговорима о привременим и повременим пословима и уговору о стручном оспособљавању, накнадама за функционере за вршење функције, накнаде техничким секретарима за децембар 2024. године; 2) Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 488 хиљада динара за накнаде по уговорима о привременим и повременим пословима за децембар месец 2024. године; 3) Сурдуличког културног центра у износу од 649 хиљада динара за накнаде по уговорима о привременим и повременим пословима и уговору о делу за децембар 2024. године, за закуп пословног простора са физичким лицем и за дневнице за неисплаћена службена путовања и 4) Туристичке организације општине Сурдулица у износу од 346 хиљада динара за накнаде по уговорима о делу и уговорима о привременим и повременим пословима за децембар месец 2024. године.



Откривена неправилност: Више су исказане обавезе у износу од 83 хиљаде динара за исплаћене накнаде члановима Интерресорне комисије и Комисије за проверу стања инвентара и остале уградне опреме при градском парку. Обавезе су укалкулисане 31.12.2021. године и приликом исплате у 2022. години, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству. Истовремено је, у истом износу више исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Ризик: Неправилним евидентирањем и нетачним исказивањем обавеза, јавља се ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 42: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују обавезе.

Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања, група 241000 – Исказане су обавезе у укупном износу 7.061 хиљаде динара код Општинске управе за камате по Уговору о дугорочном инвестиционом кредиту број 420-3/23-01 од 6.2.2024. године са АИК банком а.д Београд.

Обавезе по основу субвенција, група 242000 – Исказане су обавезе у укупном износу 1.983 хиљаде динара код Општинске управе за неисплаћене обавезе за доделу подстицајних средстава у пољопривреди.

Откривена неправилност: Мање су исказане обавезе у укупном износу од 960 хиљада динара код Општинске управе по основу капиталних субвенција ЈП „Водовод“ за набавку камиона кипера по Захтеву за пренос средстава ЈП „Водовод“ и Рачуну добављача (у току 2024. године пренета су средства ЈП „Водовод“ у износу од 10.920 хиљада динара, док је рачун испостављен на износ од 11.880 хиљада динара), јер исте нису евидентирани у пословним књигама Општинске управе, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству. Истовремено је, у истом износу, мање исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Ризик: Неевидентирањем обавеза и нетачним исказивањем обавеза, јавља се ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 43: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују обавезе.

Обавезе за социјално осигурање, група 244000 – На овој групи конта нису исказане обавезе.

Откривена неправилност: Мање су исказане обавезе за социјално осигурање у Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године у најмањем износу од 4.110 хиљада динара код Општинске управе за неисплаћене једнократне новчане помоћи за сву рођену децу у породици по решењима донетим у 2024. години, јер исте нису евидентирани у пословним књигама Општинске управе, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству. Истовремено је, у истом износу мање исказано стање на конту 131200 – Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Ризик: Неевидентирањем обавеза и нетачним исказивањем обавеза, јавља се ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.



Препорука број 44: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују обавезе.

Обавезе за остале расходе, група 245000 – У Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године исказане су обавезе у укупном износу од 13.591 хиљаде динара и то код: 1) Општинске управе у укупном износу од 10.856 хиљада динара од чега: износ од 7.945 хиљада динара односи се на обавезе за ПДВ и износ од 2.911 хиљада динара за обавезе по судским споровима из ранијих година и 2) Туристичке организације у износу од 2.735 хиљада динара за обавезе за ПДВ.

Откривена неправилност: Мање су исказане обавезе за остале расходе у Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године код Општинске управе, по основу дотација Црвеном Крсту у укупном износу од 179 хиљада динара, а по Захтеву за пренос средстава Црвеног крста од 31.12.2024. године са приложеном документацијом за плату запослених за децембар 2024. године, јер исте нису евидентирани у пословним књигама Општинске управе, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству. Истовремено је, у истом износу, мање исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Ризик: Неевидентирањем обавеза и нетачним исказивањем обавеза, јавља се ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.

Препорука број 45: Препоручујемо одговорним лицима да правилно евидентирају и исказују обавезе.

Обавезе према добављачима, група 252000 – Исказане су обавезе у укупном износу од 74.626 хиљада динара и то код: 1) Председника општине у износу од 263 хиљаде динара; 2) Скупштине општине у износу од 1.251 хиљаде динара; 3) Општинске управе у износу од 66.725 хиљада динара; 4) Општинског Правобранилаштва у износу од 64 хиљаде динара; 5) Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 252 хиљаде динара; 6) Сурдуличког културног центра у износу од 1.360 хиљаде динара; 7) ПУ „Наша радост“ у износу од 2.052 хиљаде динара и 8) Туристичке организације општине Сурдулица у износу од 2.659 хиљада динара.

Остале обавезе, група 254000 – У Билансу стања Општине Сурдулица на дан 31.12.2024. године исказане су остале обавезе у укупном износу од 1.410 хиљада динара и то код: 1) директних корисника у укупном износу од 305 хиљада динара; 2) Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 352 хиљаде; 3) Сурдуличког културног центра у износу од 343 хиљаде динара и 4) Туристичке организације општине Сурдулица у износу од 410 хиљада динара.

Откривена неправилност: Више су исказане остале обавезе код директних корисника буџетских средстава у износу од 305 хиљада динара, услед неправилног евидентирања обавеза за плате и додатке у пословним књигама. Истовремено су за исти износ мање исказале обавезе на групи конта 231000 – Обавезе за плате и додатке, што није у складу са чланом 9 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неправилним евидентирањем и нетачним исказивањем обавеза, јавља се ризик да финансијски извештаји неће бити истинити и објективни.



Препорука број 46: Препоручујемо одговорним лицима да обавезе евидентирају и исказују на одговарајућим контима.

Пасивна временска разграничења, група 291000 – Исказано је стање у износу од 862.168 хиљада динара, и то код: 1) Општинске управе у износу од 804.325 хиљада динара; 2) Сурдуличког културног центра у износу од 2.558 хиљада динара и 3) Туристичке организације у износу од 55.285 хиљада динара.

(2) Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција

Капитал и утврђивање резултата пословања и ванбиланаса евиденција исказани су у износу од 6.087.100 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у сталним средствима, konto 311100 - Исказана је у укупном износу од 5.875.777 хиљада динара и то: код директних корисника у износу од 5.788.966 хиљада динара, код Библиотеке „Радоје Домановић“ у износу од 8.283 хиљаде динара, код Сурдуличког културног центра у износу од 11.134 хиљаде динара, код ПУ „Наша радост“ у износу од 42.084 хиљаде динара и код Туристичке организације Општине Сурдулица у износу од 25.310 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у сталним средствима:

- мање је исказана у најмањем износу од 10.090 хиљада динара и
- више је исказана у укупном износу од 7.224 хиљаде динара, што је ближе објашњено у тачки 2.3.3.2. Актива.

Нефинансијска имовина у залихама, konto 311200 – Исказан је у укупном износу од 5.410 хиљада динара и то: код Општинске управе Општине Сурдулица у износу од 922 хиљаде динара, код Сурдуличког културног центра у износу од 55 хиљада динара и код Предшколске установе „Наша радост“ у износу од 4.433 хиљаде динара.

Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита, konto 311300 - Исказан је износ од 78.000 хиљада динара код Општинске управе за обавезе по дугорочном кредиту.

Финансијска имовина, konto 311400 – Исказан је у укупном износу од 118.138 хиљада динара код Општинске управе за вредност учешћа у капиталу предузећа чији је Општина оснивач.

Вишак прихода и примања – суфицит, субаналитички konto 321121 – Исказан је укупан износ од 165.775 хиљада динара и то: код Општинске управе у износу од 164.690 хиљада динара и код месних заједница у износу од 1.085 хиљада динара.

Ванбилансна пасива, група 352000 – На овој билансној позицији исказан је укупан износ од 212.378 хиљада динара и то: 208.603 хиљаде динара код Општинске управе и 3.775 хиљада динара код Туристичке организације општине, што је ближе објашњено у тачки 2.3.3.2 – Актива

2.3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима

У Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 1.1.2024. године до 31.12.2024. године (Образац 3), утврђена су примања у износу од 90.889 хиљада динара и издаци у износу од 208.300 хиљада динара, што значи да је остварен мањак примања у износу од 117.411 хиљада динара, док је у 2023. години исказан мањак примања у износу од 169.538 хиљада динара.

Табела број 41: Извештај о капиталним издацима и примањима

(у хиљадама динара)



Кonto	О П И С	Претходна година	Текућа година
ПРИМАЊА		5.985	90.889
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	5.985	889
810000	Примања од продаје основних средстава	5.985	889
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	-	90.000
910000	Примања од задуживања	-	90.000
ИЗДАЦИ		175.523	208.300
500000	Издаци за нефинансијску имовину	167.336	196.300
510000	Основна средства	166.524	194.807
540000	Природна имовина	812	1.493
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	8.187	12.000
610000	Отплата главнице	8.187	12.000
	Мањак примања	169.538	117.411

Откривена неправилност: У Извештају о капиталним издацима и примањима - Обрасцу 3 на ознаци ОП 3163, више је исказан мањак примања у износу од 9.558 хиљада динара, јер су:

- мање исказана примања у износу од 69 хиљада динара услед неправилног евидентирања на контима текућих прихода;
- мање исказани издаци у износу од 3.742 хиљаде динара услед неправилног евидентирања на контима текућих расхода и
- више исказани издаци у износу од 13.231 хиљаде динара услед неправилног евидентирања текућих расхода на контима издатака и неправилног евидентирања повраћаја неутрошених средстава у буџет Републике Србије као издатка.

Наведено није у складу са чланом 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се неправилно евидентирају примања и издаци, јавља се ризик од неистинитог извештавања.

Препорука број 47: Препоручујемо одговорним лицима да у консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима – Обрасцу 3 правилно исказују издатке за нефинансијску имовину и примања од продаје нефинансијске имовине.

2.3.5. Извештај о новчаним токовима

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 1.1.2024. године до 31.12.2024. године (Образац 4), утврђени су новчани приливи у износу од 1.377.652 хиљаде динара, новчани одливи у износу од 1.255.645 хиљада динара и салдо готовине на крају године у износу од 165.775 хиљада динара.

Табела број 42: Извештај о новчаним токовима

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	1.159.103	1.377.652
4002	700000	Текући приходи	1.153.118	1.286.763
4003	710000	Порези	525.941	561.340
4057	730000	Донације, помоћи и трансфери	579.888	551.640
4069	740000	Други приходи	46.195	172.270
4094	770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.094	1.513



4106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	5.985	889
4107	810000	Примања од продаје основних средстава	5.985	889
4131	900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	-	90.000
4152	920000	Примања од продаје финансијске имовине	-	90.000
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ	1.144.993	1.255.645
4172	400000	Текући расходи	969.470	1.047.345
4173	410000	Расходи за запослене	229.929	263.639
4195	420000	Коришћење услуга и роба	385.058	428.169
4255	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	125	6.655
4279	450000	Субвенције	32.101	20.365
4292	460000	Донације, дотације и трансфери	104.020	101.376
4308	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	63.071	47.969
4323	480000	Остали расходи	155.166	179.172
4340	500000	Издаци за нефинансијску имовину	167.336	196.300
4341	510000	Основна средства	166.524	194.807
4375	540000	Природна имовина	812	1.493
4386	600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	8.187	12.000
4412	610000	Отплата главнице	8.187	12.000
4434		Вишак новчаних прилива	14.110	122.007
4435		Мањак новчаних прилива	0	0
4436		Салдо готовине на почетку године	43.452	54.176
4437		Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну	1.159.103	1.377.652
4439		Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну	1.148.379	1.266.053
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	3.386	10.408
4442		Салдо готовине на крају године	54.176	165.775

Општина Сурдулица је за 2024. годину исказала: (1) вишак новчаних прилива у износу од 122.007 хиљада динара, (2) салдо готовине на почетку године у износу од 54.176 хиљада динара, (3) кориговани прилив за примљена средства у обрачуну у износу од 1.377.652 хиљаде динара, (4) кориговани одлив за исплаћена средства у обрачуну у износу од 1.266.053 хиљаде динара и (5) салдо готовине на крају године у износу од 165.775 хиљада динара.

2.3.6. Остали извештаји завршног рачуна

Чланом 79. Закона о буџетском систему је одређено да годишњи финансијски извештај о извршењу буџета садржи годишњи извештај о учинку програма, укључујући и учинак на унапређењу родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима.

Чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова регулисано је да финансијски извештаји, садрже и извештаје који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују обрасци, и то: образложење одступања између одобрених средстава и извршења, извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве, извештај о гаранцијама датим у току фискалне године, извештај о примљеним донацијама, задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова и извештај о



реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима средстава на нивоу буџета.

1) Образложење одступања између одобрених средстава и извршења

Одлуком о буџету општине Сурдулица за 2024. годину укупни приходи и примања су планирани у износу од 1.552.640 хиљада динара. Укупни расходи и издаци су планирани у износу од 1.583.464 хиљаде динара.

Остварени укупни приходи и примања буџета општине Сурдулица за 2024. годину износе 1.377.652 хиљаде динара и то: из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 825.640 хиљада динара, из извора финансирања 07 – Трансфери од других нивоа власти у износу од 543.197 хиљада динара, из извора финансирања 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 8.443 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 372 хиљаде динара, што у односу на план представља извршење од 89%.

Укупни расходи и издаци буџета за 2024. годину износе 1.255.645 хиљада динара, од чега из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 1.157.114 хиљада динара, из извора финансирања 07 – Трансфери од других нивоа власти у износу од 94.865 хиљада динара, из извора финансирања 07 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 2.192 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 1.474 хиљаде динара, што у односу на план представља извршење од 80%.

У извештају Образложења одступања између одобрених средстава и извршења у 2024. години дато је упоређивање плана и извршења планираних и извршених расхода и издатака и утврђено је веће одступање по следећим економским класификацијама:

Табела број 43: Одступања између одобрених средстава и извршења (у хиљадама динара)

Економ. класиф.	Расходи и издаци (опис)	Одобрена средства из буџета	Извршење код буџетских корисника	Разлике	%
1	2	3	4	5 (3-4)	6(4/3)
422000	Трошкови путовања	3.725	2.620	1.105	70
426000	Материјал	26.955	20.613	6.342	76
465000	Остале дотације и трансфери	3.889	999	2.890	26
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	8.350	6.498	1.852	78
485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органе	100	41	59	41
511000	Зграде и грађевински објекти	440.195	187.141	253.054	43
512000	Машине и опрема	15.562	6.529	9.033	42
541000	Земљиште	2.700	1.493	1.207	55

Дата су објашњења одступања за све наведене расходе и издатке код којих су утврђена већа одступања извршења у односу на план.

2) Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве

На основу Закона о буџетском систему, Председница општине Сурдулица доносио је решења о употреби текуће и сталне буџетске резерве.

(1) Извештај о коришћењу средстава из сталне буџетске резерве у 2024. години

На основу члана 70. Закона о буџетском систему стална буџетска резерва се користи за финансирање расхода и издатака на име учешћа Републике Србије, односно локалне власти, у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес,



поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно других ванредних догађаја, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера. У сталну буџетску резерву опредељује се највише до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

Одлуком о буџету општине Сурдулица за 2024. годину планирана је стална буџетска резерва у износу од 500 хиљада динара. У периоду до доношења Одлуке о измени и допуни Одлуке о буџету општине Сурдулица за 2024. годину – Ребаланс 1, није вршена промена планиране сталне резерве. У току 2024. године, Председница општине Сурдулица није доносио решења о употреби сталне буџетске резерве и средства по том основу нису коришћена.

(2) Извештај о коришћењу средстава из текуће буџетске резерве у 2024. години

На основу члана 69 Закона о буџетском систему средства текућа буџетска резерва користи се за непланиране сврхе за које нису утврђене апропријације или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне. Текућа буџетска резерва опредељује се највише до 4% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

Одлуком о буџету општине Сурдулица за 2024. годину планирана је текућа буџетска резерва у износу од 10.000 хиљада динара. Одлуком о измени и допуни Одлуке о буџету општине Сурдулица за 2024. годину – Ребаланс 1, увећана је планирана текућа буџетска резерва за 9.000 хиљада динара, тако да је укупни планирани износ текуће резерве од 19.000 хиљада динара.

У току 2024. године, у складу са чланом 61 и чланом 69 Закона о буџетском систему, Председница општине Сурдулица доносила је решења да се износ апропријације који није могуће искористити, пренесе у текућу буџетску резерву. Укупно је пренето 29.947 хиљада динара.

Председница општине Сурдулица донела је 22 решења о употреби текуће буџетске резерве у укупном износу од 48.642 хиљаде динара.

Табела број 44: Преглед донетих решења о употреби текуће буџетске резерве

(у динарима)

Р. бр.	Решење	Намена	Износ
1	400-1/24-01 од 19.01.2024. године	Санација блока интезивног и полуинтезивног лечења-Буџетски фонд за здравство	1.000.000,00
2	400-3/24-01 од 13.02.2024. године	Израда канализационе мреже у селу Алакинце на КП 1283, 1675/2 и 1673 КО Алакинце	1.642.000,00
3	400-3/24-01 од 13.02.2024. године	Повраћај средстава по реализацији 2 пројекта	8.000,00
4	400-5/24-01 од 05.03.2024. године	Отплата домаћих камата	5.000.000,00
5	400-5/24-01 од 05.03.2024. године	Услуге ванлинијског превоза	800.000,00
6	400-8/24-01 од 13.03.2024. године	Угоститељске услуге код Одељења за финансије и привреду	640.000,00
7	400-8/24-01 од 13.03.2024. године	Пренета обавеза за угоститељске услуге код Буџетског фонда за здравство	1.360.000,00
8	400-10-1/24-01 од 18.04.2024. године	Сурдулички културни центар - Јубиларна награда	180.000,00
9	400-10-1/24-01 од 18.04.2024. године	Сурдулички културни центар - Уговор о ПП пословима	1.200.000,00
10	400-10-1/24-01 од 18.04.2024. године	Библиотека Радоје Домановић - Угоститељске услуге и услуге штампања	110.000,00



11	400-10-1/24-01 од 18.04.2024. године	Пројекат " БИО округ Јужна Србија" дотације Центру за развој Јабланичког и пчињског округа а по одлуци општинског већа	370.000,00
12	400-10-1/24-01 од 18.04.2024. године	Недостајућа средства за исплате по решењу судова	2.000.000,00
13	400-10-1/24-01 од 18.04.2024. године	Недостајућа средства за исплате по уговору о експропријацији	500.000,00
14	400-10-1/24-01 од 18.04.2024. године	Недостајућа средства за исплату социјалних накнада из буџета по решењима Општинског већа	1.000.000,00
15	400-13/24-01 од 09.05.2024. године	По решењу Општинског већа и решењу Административно мандатне комисије недостајућа средства за исплату солидарне помоћи члану општинског већа	110.000,00
16	400-13/24-01 од 09.05.2024. године	Недостајућа средства за исплату социјалних накнада из буџета по решењима Општинског већа	300.000,00
17	400-13/24-01 од 09.05.2024. године	Недостајућа средства за исплату јубиларне награде Председнику скупштине	226.000,00
18	400-16-1/24-01 од 07.06.2024. године	Недостајућа средства за набавку услуга репрезентације за потребе Општинске управе	1.000.000,00
19	400-16-1/24-01 од 07.06.2024. године	Радови на текућој поправци градског базена	2.500.000,00
20	400-18-1/24-01 од 28.06.2024. године	Реализација пројекта од стране СКЦ "Власинско лето" 2024. године	150.000,00
21	400-18-1/24-01 од 28.06.2024. године	Реализација пројекта од стране СКЦ "Власинско лето" 2024. године	2.700.000,00
22	400-18-1/24-01 од 28.06.2024. године	Реализација пројекта од стране СКЦ "Власинско лето" 2024. године	4.685.000,00
23	400-18-1/24-01 од 28.06.2024. године	Реализација пројекта од стране СКЦ "Власинско лето" 2024. године	300.000,00
24	400-18-1/24-01 од 28.06.2024. године	Недостајућа средства за прославу јубилеја 100 годишњице од освешћења Спомен Костурнице и прослава градске славе Светих Сурдуличких мученика	1.000.000,00
25	400-18-1/24-01 од 28.06.2024. године	Недостајућа средства за опремање бирачког места	500.000,00
26	400-19/24-01 од 03.07.2024. године	Недостајућа средства за исплату накнада за рад у Општинској изборној комисији а по Одлуци Изборне комисије	450.000,00
27	400-19/24-01 од 03.07.2024. године	Недостајућа средства за исплату канцеларијског материјала за спровођење избора	30.000,00
28	400-20/24-01 од 16.07.2024. године	Недостајућа средства за исплату социјалних накнада из буџета по решењима Председника општине	300.000,00
29	400-25/24-01 од 22.08.2024. године	Недостајућа средства за исплату обавеза по набављеним протоколарним поклонима Председника општине	150.000,00
30	400-25/24-01 од 22.08.2024. године	Реализација пројекта " Михољски сусрети села 2024. године" - учешће Општине Сурдулица	150.000,00
31	400-26-1/24-01 од 27.08.2024. године	Недостајућа средства за исплату накнада ђацима првацима по одлуци Општинског већа	1.000.000,00
32	400-26-1/24-01 од 27.08.2024. године	Повраћај средстава Комесаријату за избеглице и миграције по више реализованих пројеката	420.000,00
33	400-26-1/24-01 од 27.08.2024. године	Недостајућа средства за исплату социјалних накнада из буџета по решењима Председника општине	580.000,00
34	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Плате и додаци запослених	608.000,00
35	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Социјални доприноси на терет послодавца	95.000,00
36	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Плате и додаци запослених	400.000,00



37	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Социјални доприноси на терет послодавца	61.000,00
38	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Плате и додаци запослених	508.000,00
39	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Социјални доприноси на терет послодавца	77.000,00
40	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Плате и додаци запослених	25.000,00
41	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Социјални доприноси на терет послодавца	4.000,00
42	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Плате и додаци запослених	1.144.000,00
43	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Социјални доприноси на терет послодавца	173.000,00
44	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Плате и додаци запослених	700.000,00
45	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Социјални доприноси на терет послодавца	105.000,00
46	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Плате и додаци запослених	893.000,00
47	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Социјални доприноси на терет послодавца	137.000,00
48	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Недостајућа средства за исплату камата по кредиту	1.660.000,00
49	400-31/24-01 од 24.10.2024. године	Недостајућа средства за реализацију пројекта Воденичиште - учешће општине	400.000,00
50	400-32/24-01 од 19.11.2024. године	Недостајућа средства за исплату трошкова мобилних телефона код ДБК Председника општине	20.000,00
51	400-32/24-01 од 19.11.2024. године	Недостајућа средства за прикључак на електродистрибутивну мрежу објекта ЗД у Сувојници	550.000,00
52	400-32/24-01 од 19.11.2024. године	Недостајућа средства за исплату по Анексу Уг.о извођењу радова на објекту ЗД Биновце	1.185.050,00
53	400-35/24-01 од 26.11.2024. године	Недостајућа средства за измирење обавеза ЗООхигијени	150.000,00
54	400-37-1/24-01 од 29.11.2024. године	Трошкови услуге дизајна кићење града – Сурдулички културни центар	200.000,00
55	400-37-1/24-01 од 29.11.2024. године	Материјал за кићење града и набавка добара новогодишњи украси – Сурдулички културни центар	1.100.000,00
56	400-39/24-01 од 03.12.2024. године	Недостајућа средства за регистрацију возила	50.000,00
57	400-41/24-01 од 19.12.2024. године	Недостајућа средства за исплату плата	20.000,00
58	400-41/24-01 од 19.12.2024. године	Недостајућа средства за средње образовање	30.600,00
59	400-42-1/24-01 од 23.12.2024. године	Недостајућа средства за исплату јубиларних награда запослених код Општинске управе	2.000.000,00
60	400-42-1/24-01 од 23.12.2024. године	Недостајућа средства за исплату обавеза по основу текућих поправки и одржавања локалних некатегорисаних путева	700.000,00
61	400-42-1/24-01 од 23.12.2024. године	Недостајућа средства за исплату пореских обавеза за исплаћене јубиларне награде	30.000,00
62	400-42-1/24-01 од 23.12.2024. године	Недостајућа средства за уплату таксе ЈП Водовод за прикључак на водоводну мрежу објекта градске пијаце	900.000,00
63	400-43-1/24-01 од 25.12.2024. године	Недостајућа средства за исплату обавеза по основу текућих поправки и одржавања уличне расвете	2.000.000,00
64	400-43-1/24-01 од 25.12.2024. године	Недостајућа средства за исплату пореских обавеза за исплаћену солидарну помоћ код ДБК Председник општине	35.000,00



65	400-44-1/24-01 од 30.12.2024. године	Недостајућа средства за исплату јубиларне награде по решењу АМК	320.000,00
		Укупно	48.641.650,00

3) Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године

Чланом 34. Закона о јавном дугу дефинисано је да локалне власти не могу давати гаранције. Поштујући законску регулативу Општина Сурдулица није давала гаранције у 2024. години.

4) Извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова

Према Закону о донацијама и хуманитарној помоћи, државни органи и организације могу примати донације и хуманитарну помоћ. Сходно члану 2 тачка 45 Закона о буџетском систему, донација је дефинисана као наменски приход, који се остварује на основу уговора између даваоца и примаоца донације.

У току 2024. године Општина Сурдулица примила је донације у укупном износу од 2.279 хиљада динара и то на основу:

1) Уговора о додели гранта између Центра за социјалну политику (као даваоца гранта) и општине Сурдулица (као корисника гранта) број 15-УНИЦЕФ-ЦСП-2023 од 16.10.2023. године. Грант програм је део подршке Министарству просвете у сарадњи са УНИЦЕФ-ом уз финансијску подршку (донацију) Делегације Европске уније у Србији у оквиру пројекта „Унапређени равноправни приступ и завршавање предуниверзитетског образовања за децу којој је потребна додатна образовна подршка“, УЧИМО СВИ ЗАЈЕДНО. На основу овог Уговора, општина Сурдулица је у 2024. години остварила приход у износу од 1.030 хиљада динара;

2) Уговора о донацији за техничку документацију за изградњу објекта Спортског центра „Воденичиште“, Власина Рид број 401-436/22-01 од 16.8.2023. године. По овом уговору остварен је приход у укупном износу од 7.413 хиљада динара;

У Извештају о задужењима на домаћем тржишту новца и капитала и извршеним отплатама у 2024. години Општине Сурдулица наведено је да је у 2024. години на име отплате дугова по основу дугорочних кредита исплаћено: (1) 12.000 хиљада динара по основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту број 420-3/23-01 дана 6.2.2024. године за финансирање капиталног пројекта – изградња градске пијаце – трећа фаза закљученим са АИК банком а.д. Београд.

Откривена неправилност: У Извештају о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова Општина Сурдулица више је исказала донације и помоћи од међународних организација у износу од 6.164 хиљаде динара за неутрошена средства донације из претходне године, која су са наменског подрачуна пренета на рачун извршења буџета дана 31.12.2024. године, те су евидентирана као приход текућег периода, иако је исти већ био евидентиран као приход претходног периода.

Ризик: Уколико се у Извештају о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова нетачно исказују примљене донације, јавља се ризик од погрешног извештавања.

Препорука број 48: Препоручујемо одговорним лицима да у Извештају о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова исказују све донације примљене у текућој години.



5) Извештај о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима на нивоу буџета

У Нацрту Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сурдулица за 2024. годину, Општина Сурдулица је навела податке о реализацији укупних средстава буџета по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима финансирања.

6) Годишњи извештај о учинку програма за 2024. годину

Министарство финансија Републике Србије донело је Упутство за праћење и извештавање о учинку програма. Овим упутством предвиђена је обавеза буџетских корисника да прате и извештавају о учинку програма. Праћење имплементације програма је пословни процес где су надлежни корисници буџета у ком се прикупљају, обједињују, анализирају и евидентирају релевантне информације о томе како се програми, односно програмске активности као саставни делови програма, спроводе у односу на очекиване резултате.

Нацрт Одлуке о Завршном рачуну буџета Општине Сурдулица за 2024. годину израђена је у складу са садржајем и класификацијом Одлуке о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину, односно по програмској класификацији, што је приказано у наредном прегледу.

Табела број 45: Годишњи извештај о учинку програма

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Шифра програма	Назив програма	Текући буџет за 2024.	Извршење у 2024.	Проценат извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	1101	Програм 1: Становање, урбанизам и просторно планирање	26.156	8.697	33,25%
2	1102	Програм 2: Комуналне делатности	358.244	170.154	47,50%
3	1501	Програм 3: Локални економски развој	4.915	443	9,01%
4	1502	Програм 4: Развој туризма	57.055	54.602	95,70%
5	0101	Програм 5: Развој пољопривреде	7.550	5.016	66,44%
6	0401	Програм 6: Заштита животне средине	136.885	109.631	80,09%
7	0701	Програм 7: Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	109.658	98.267	89,61%
8	2002	Програм 8: Предшколско васпитање и образовање	125.293	117.710	93,95%
9	2003	Програм 9: Основно образовање и васпитање	74.850	72.285	96,57%
10	2004	Програм 10: Средње васпитање и образовање	25.781	25.730	99,80%
11	0902	Програм 11: Социјална и дечија заштита	64.128	56.356	87,88%
12	1801	Програм 12: Здравствена заштита	11.735	10.476	89,27%
13	1201	Програм 13: Развој културе и информисања	114.396	87.328	76,34%
14	1301	Програм 14: Развој спорта и омладине	160.310	154.667	96,48%
15	0602	Програм 15: Опште услуге локалне самоуправе	282.279	220.301	78,04%
16	2101	Програм 16: Политички систем локалне самоуправе	63.783	59.772	93,71%
17	0501	Програм 17: Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	18.000	-	0%
Укупно			1.641.018	1.251.435	76,26%



7) Учинак на унапређењу родне равноправности за 2024. годину

Општина Сурдулица није сачинила Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности за 2024. годину.

Откривена неправилност: Општина Сурдулица није донела План поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступку припреме и доношења буџета општине Сурдулица за 2024. годину и није сачинила Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности за 2024. годину, што није у складу са чланом 79 став 1 тачка 1 Закона о буџетском систему.

Ризик: Уколико се не донесе План родно одговорног буџетирања и не планирају средства за родно одговорно буџетирање постоји ризик од непотпуног извештавања.

Препорука број 49: Препоручујемо одговорним лицима да донесу План родно одговорног буџетирања.

2.4. Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе представљају могуће обавезе које настају по основу прошлих догађаја, који нису у потпуности под контролом субјеката ревизије Потенцијалне обавезе најчешће настају због утужења по основу дуга, захтева за накнаду штете, поништаја уговора и слично.

Општинско правобранилаштво Општине Сурдулица води укупно 424 парнична, ванпарнична и извршна спора пред надлежним судовима од којих је:

- 378 предмета у парничном поступку у којима је Општина Сурдулица туженик и два предмета у парничном поступку у којима је Општина Сурдулица један од тужених солидарно са другим физичким и правним лицима,

- два ванпарнична предмета у којима је Општина Сурдулица противник предлагача и то: један самостално и један са другим правним лицем,

- 42 предмета у извршном поступку, од чега: 30 предмета у којима је Општина поверилац, 10 предмета у којима је Општина дужник, док су у два предмета повериоци индиректни корисници буџета Општине: Туристичка организација општине Сурдулица и Сурдулички културни центар, које заступа Општинско правобранилаштво.

Укупна потраживања Општине Сурдулица у парничним предметима за 2024. годину износе 504 хиљаде динара. Потенцијалне обавезе Општине Сурдулица у парничним предметима, где је Општина самостално тужена, износе 128.697 хиљада динара. Потенцијалне обавезе Општине, где је Општина тужена солидарно са другим тужиоцима (ЈП „Водовод“ и РС) износе 910 хиљада динара.

У извршном поступку, потраживања повериоца Општине Сурдулица према дужницима износе 15.380,85 еура. У извршном поступку, потраживање повериоца према дужнику - Општини Сурдулица износи 593 хиљаде динара.

Горе наведени износи су оквирни (без обрачунате камате и трошкова парничних, ванпарничних и извршних трошкова) и неизвесни су временски оквири дужине трајања спорова и коначан исход истих.

По тужбама физичких/правних лица против тужене општине Сурдулица вођени су следећи значајнији поступци:

- 1) Пред Привредним судом у Лесковцу у току је парнични поступак по тужби тужиоца Елетродистрибуција Србије, против Општине Сурдулица, ради неоснованог обогаћења, вредност спора 111.089 хиљада динара.



У наведеном поступку најпре је донета пресуда З.П.754/2021 од 29.03.2022. године, у корист тужиоца, која је након изјављивања жалбе од стране Општинског правобранилаштва укинута решењем Привредног апелационог суда у Београду 1 ПЖ 4835/22 од 13.9.2023. године и предмет враћен на поновни поступак и одлучивање. У поновном поступку првостепени суд је донео решење у корист тужиоца З.П.456/2023 од 31.10.2023. године, на које је Општинско правобранилаштво изјавило жалбу, о којој још увек није одлучено.

2) У предмету Вишег суда у Врању, као првостепеног суда, Министарство одбране поднело је тужбу против Општине Сурудлица, ради неоснованог обogaћења, вредност спора 12.279 хиљада динара.

Првостепеном одлуком Вишег суда у Врању 1П.бр.75/22 од 12.7.2023. године, одлучено је у корист Општине Сурудлица, у погледу главног захтева, те су досуђени трошкови поступка у износу од 108 хиљада динара. На наведену одлуку изјавио је жалбу тужилац, побијајући исту у целости, као и Општинско правобранилаштво, побијајући одлуку о трошковима поступка. Решењем Апелационог суда у Нишу 41 Гж.3447/23 од 24.1.2024. године, жалба тужиоца је одбијена, док је жалба тужене Општине усвојена, па је преиначено решење о трошковима те су досуђени трошкови у укупном износу од 504 хиљаде динара.

Како тужилац није добровољно платио трошкове, покренут је поступак извршења, у циљу наплате износа од 504 хиљаде динара, пред надлежним Јавним извршитељем, који је у току.

3) У ванпарничном поступку одређивања правичне накнаде, који је вођен пред Основним судом у Сурдулици, у предмету 1.П1.бр.8/2024, по предлогу физичког лица из Кладова, против противника предлагача Општине Сурудлица, донета је одлука 1.П1.бр.8/2024 од 12.12.2024. године, којим је обавезана Општина Сурудлица да предлагачу исплати износ од 811 хиљада динара, што представља цену вредности земљишта, грађевинских објеката и трајних засада. Истом одлуком досуђени су трошкови поступка у износу од 260 хиљада динара, што представља висину трошкова, на коју одлуку је од стране Општинског правобранилаштва изјављена жалба.

Наиме, поступак је покренут почетком 2017. године и представља један од најстаријих предмета, те је одржано је 21 рочиште и то искључиво кривицом предлагача, који је у поступку констатно тражио одлагања рочишта (због немогућности доласка, промене адвоката и неправилно постављеног главног захтева). У току је поступак по жалби Општинског правобранилаштва на одлуку о трошковима поступка 1.П1.бр.8/2024 од 12.12.2024. године, јер је поступак могао да се оконча са далеко мање трошкова.

3. Друга питања у поступку ревизије

Иако циљ ове ревизије није био давање мишљења о усклађености пословања са прописима, вршењем ревизије консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сурдулица за 2024. годину утврдили смо следеће недостатке:

1. Поступак ликвидације ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве Општине Сурдулица“ - у ликвидацији

Скупштина општине је дана 16.11.2016. године донела Одлуку о покретању поступка ликвидације ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве Општине Сурдулица“ Сурдулица, којом је именован ликвидациони управник. Даном 9.12.2016. године на сајту АПР објављен је оглас о покретању поступка ликвидације. У огласу је наведено да се позивају повериоци да своја потраживања пријаве најкасније у року од



120 дана од дана објављивања овог огласа на интернет страни АПР. Дана 9.4.2017. године ликвидациони управник сачинио је Почетни ликвидациони извештај, који је усвојен од стране Скупштина општине Сурдулица 7.6.2017. године и регистрован у АПР 23.6.2017. године. Скупштина општине усвојила је 12.3.2018. године годишњи ликвидациони извештај о пословању за 2017. годину, који је регистрован у АПР дана 29.3.2018. године. Скупштина општине донела је дана 30.9.2023. године Закључак број 023-10/23-01 којим се усвајају годишњи ликвидациони извештаји о пословању за 2018, 2019, 2020, 2021 и 2022. године, који су регистровани у АПР дана 27.11.2023. године.

Скупштина општине донела је 12.9.2020. године Одуку о измени Одлуке о покретању поступка ликвидације ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве Општине Сурдулица“, којом се ликвидациони управник разрешава дужности, а за ликвидационог управника именује се друго лице. Поступак ликвидације наведеног јавног предузећа је још увек у току.

Ликвидациони управник није поднео Скупштини општине годишњи ликвидациони извештај за 2023. годину о својим радњама са образложењем разлога због којих се ликвидација наставља, а није завршена, најкасније у року од шест месеци по истеку сваке пословне године, што није у складу са чланом 537 Закона о привредним друштвима.

2. Обрачун и исплата плата, додатака и накнада директора индиректних корисника буџетских средстава Општине Сурдулица: Сурдулички културни центар, Библиотека Библиотека „Радое Домановић“ и Туристичка организација

Административно-мандатна комисија Скупштине општине Сурдулица је донела Решење број 121-108/12-01 од 13.8.2012. године, којим су утврђени коефицијенти за обрачун и исплату плата директора Сурдуличког културног центра, Библиотеке „Радое Домановић“ и Туристичке организације у износу од 18,33 и којим је утврђено увећање коефицијента по основу руковођења за 1,50, (тако да укупан коефицијент износи 19,83), уместо да буду увећани за 1,42 и да укупни коефицијент износи 19,75, како је прописано Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Чланом 2. став 1. тачка 7. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама прописани су коефицијенти за обрачун плата запослених у култури и то: коефицијент од 25,30 за директоре централних установа и коефицијент 18,33 за директоре установа које обављају делатност на територији једне општине. Чланом 3. став 1. тачка 6 прописано је да се основни коефицијент увећава на основу руковођења директору установе на територији једне општине за 1,42.

2.1. Сурдулички културни центар

Сурдулички културни центар је приликом обрачуна и исплате плате директору примењивао коефицијент од 19,83 почев од коначне исплате плате за децембар 2023. године закључно са платом за септембар 2024. године.

Административно-мандатна комисија је Решењем број 121-44/24-01 од 3.10. 2024. године одредила коефицијент за обрачун и исплату плата директору Сурдуличког културног центра од 25,30. Наведени коефицијент за обрачун и исплату плата од 25,30 је примењиван приликом обрачуна и исплате плате за октобар, новембар и децембар 2024. године.

На основу напред наведеног утврдили смо да: у току 2024. године, а на основу решења Административно-мандатне комисије, приликом обрачуна и исплате плате директору Сурдуличког културног центра примењени су коефицијенти већи од прописаних и то: коефицијент од 19,83 (до плате за септембар) и 25,30 (од плате октобар 2024. године), уместо прописаног коефицијента од 19,75 за установе културе, што није



у складу са чл 2. став 1. тачка 7 и 3. став 1. тачка 6 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и чланом 56 Закона о буџетском систему.

2.2. Библиотека „Радоје Домановић“

Приликом обрачуна и исплате плате у 2024. години, директору Библиотеке „Радоје Домановић“ примењен је коефицијент 19,83 уместо прописаног за установе културе 19,75, а на основу решења Административно-мандатне комисије број 121-108/12-01 од 13.8.2012. године, што није у складу са чл 2. став 1. тачка 7 и 3. став 1. тачка 6 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и чланом 56 Закона о буџетском систему.

2.3. Туристичка организација

Управни одбор Туристичке организација Општине Сурдулица је, без претходно прибављене сагласност оснивача, донео Правилник о раду број 1029/7-1 од 5.12.2017. године и Правилник о изменама и допунама Правилника о раду број 1029/7-2 од 31.8.2018. године, где је чланом 42 став 3 утврђено да основну плату чини производ цене рада и коефицијента, који су прописани чланом 2 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата у јавним службама (за културу).

3. Извршени расходи за услуге кетеринга за стручно усавршавање здравствених радника и здравствених сарадника

Општинско веће општине Сурдулица је донело Одлуку о отварању Буџетског фонда за здравствену заштиту број 415-6/16-01 од 17.11.2016. године. Чланом 3 наведене Одлуке је утврђено да је „Сврха оснивања Буџетског фонда за здравствену заштиту је обезбеђивање и спровођење здравствене заштите, друштвена брига за здравље становништва“. Чланом 5 наведене Одлуке утврђено је да Фондом управља Председник општине и одговоран је за законито и наменско трошење средстава. Чланом 6 наведене Одлуке утврђено је да се Фонд финансира, између осталог, из апропријација обезбеђених у оквиру буџета општине Сурдулица за текућу годину.

У отвореном поступку јавне набавке, Општина Сурдулица – „Буџетски фонд за здравствену заштиту“ је закључио Уговор о пружању услуге кетеринга за потребе едукативних скупова број 404-66-1/24-01 од 3.4.2024. године, са „Врла груп“ д.о.о. Сурдулица. Уговор је закључен на вредност од 4.000 хиљада динара са ПДВ, на период од једне године, колико је и реализовано у 2024. години по наведеном уговору.

У отвореном поступку јавне набавке, Општинска управа општине Сурдулица – „Буџетски фонд за здравствену заштиту“ је закључила Уговор о пружању услуга – Услуге кетеринга за потребе едукативних скупова број 404-276/24-01 од 25.12.2024. године, са „Врла груп“ д.о.о. Сурдулица. Уговор је закључен на вредност од 5.994 хиљаде динара са ПДВ, на период од једне године. По овом уговору у 2024. години реализовано је 1.000 хиљада динара.

Такође је услуге кетеринга за потребе едукативних скупова у 2024. години плаћено 1.359 хиљада динара по рачунима без претходно закљученог уговора.

Чланом 10 Закона о здравственој заштити прописано је да Друштвена брига за здравље на нивоу Републике Србије, обухвата између осталог и обезбеђивање услова за стручно усавршавање здравствених радника и здравствених сарадника (став 1 тачка 6).

Чланом 13 Закона о здравственој заштити прописано је шта обухвата Друштвена брига за здравље на нивоу јединице локалне самоуправе.

Општинска управа извршила је расход у износу од 6.359 хиљада динара за угоститељске услуге (услуге кетеринга за потребе едукативних скупова) на основу Одлуке председнице Општине и то: 1) у износу од 5.359 хиљада динара по захтевима које су Здравствени центар Сурдулица и Специјална болница за плућне болести



Сурдулица достављали Општини Сурдулица, ради реализације пројеката: стручно усавршавање и едукација запослених у Здравственом центру Сурдулица и Специјалној болници за плућне болести Сурдулица као и едукација запослених у Предшколској установи и 2) у износу од 1.000 хиљада динара ради реализације пројекта „Представљање предлога нацрта Локалног акционог плана за унапређење општег здравља грађана Општине Сурдулица“, запосленима у Општинској управи и код индиректних корисника буџета Општине Сурдулица. Наведено није у складу са чл. 10 и 13 Закона о здравственој заштити и чланом 56. Закона о буџетском систему.

4. Извршени расходи за превоз ученика средњих школа без спроведеног поступка јавне набавке

Општинско веће општине Сурдулица на седници одржаној дана 28.12.2023. године донело је Одлуку о финансирању трошкова превоза ученика средњих школа број 114-10/24-01. Одлуком се утврђује право на финансирање трошкова превоза ученика средњих школа чије је пребивалиште на територији општине Сурдулица, а средњу школу похађају на територији града Врања, почев од 1.2.2024. године до окончања школске 2023/2024. године.

Општина Сурдулица, коју заступа председник Општине, закључила је Уговор о превозу са добављачем „Кавим-Јединство“ Врање д.о.о. број 114-10/24-01 од 29.1.2024. године, којим није одређена вредност. Уговор се примењује почев од 1.2.2024. године до окончања школске 2023/2024. године.

Извршени су расходи за превоз ученика средњих школа на основу Уговора и рачуна у укупном износу од 3.121 хиљаде динара без спроведеног поступка јавне набавке и то:

- са раздела Председника општине у износу од 1.268 хиљада динара;
- са раздела Општинског већа у износу од 1.315 хиљада динара и
- са раздела Општинске управе у износу од 538 хиљада динара, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани члановима 11-21 и 27 Закона о јавним набавкама. Наведено није у складу са чланом 28 став 1 и 29 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама и 57 Закона о буџетском систему.

5. Исплата једнократне новчане помоћу Удружењу грађана „Наша Сурдулица за све“

Удружење грађана „Наша Сурдулица за све“ упутило је председници Општине, као председници буџетског фонда за здравствену заштиту Општине Сурдулица, молбу за једнократну помоћ број 01-553-264 од 1.3.2024. године у износу од по пет хиљада динара за 30 лица (геронтодомаћице и лични пратиоци) за набавку суплемената и медикамената за здравствену заштиту, услед сезоне великог кашља и честе појаве морбила код деце, јер су геронтодомаћице и лични пратиоци изложени стању повећаног ризика по своје здравље.

Разматрајући захтев упућен од стране председника удружења „Наша Сурдулица за све“, председница општине, као председница Буџетског фонда за здравствену заштиту донела је Одлуку 553-264/24-01 од 1.3.2024. године, којом се одобрава пренос средстава Удружењу грађана „Наша Сурдулица за све“ у износу од 150 хиљада динара за исплату једнократне новчане помоћи геронтодомаћима и личним пратиоцима детета (укупно 30 извршилаца), а за набавку суплемената и медикамената у циљу њихове здравствене заштите, услед сезоне великог кашља и појава морбила код деце.

На основу наведене Одлуке извршени су расходи са раздела Општинске управе у износу од 150 хиљада динара Удружењу „Наша Сурдулица за све“ за једнократну новчану помоћ за 30 геронтодомаћица и личних пратиоца детета, што није у складу са чланом 38 Закона о удружењима и 56 став 4 Закона о буџетском систему.



6. Исплата једнократне новчане помоћи физичким лицима

Чланом 110 став 4 Закона о социјалној заштити прописано је да поступак за остваривање и исплату једнократне новчане помоћи спроводи Центар за социјални рад.

Скупштина општине Сурдулица донела је Одлуку о правима из области социјалне заштите која се финансирају из буџета Општине Сурдулица са изменама и допунама. Чланом 5 Одлуке прописано је да поступак утврђивања права на тренутну помоћ, води Центар за социјални рад и одлучује који вид помоћи и у ком износу треба доделити. Центар за социјални рад врши непосредну исплату новчане помоћи.

На основу поднетих захтева грађана у току 2024. године и достављене документације у прилогу истих, Председница општине и Општинско Веће доносили су појединачна решења којим се одобрава исплата једнократних новчаних помоћи. На основу донетих решења Општина Сурдулица извршила је расходе за једнократну новчану помоћ по захтевима грађана за пружање медицинске и друге помоћи у укупном износу од 9.266 хиљада динара и то:

- са раздела Председника општине у износу од 5.802 хиљаде динара;
- са раздела Општинског већа у износу од 2.854 хиљада динара и
- са раздела Општинске управе у износу од 610 хиљаде динара

Наведено није у складу са чланом 110 став 4 Закона о социјалној заштити, чланом 5 Одлуке о правима из области социјалне заштите која се финансирају из буџета Општине Сурдулица и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

На основу одредби члана 21. Пословника Државне ревизорске институције („Службени гласник РС“, број 9/2009) и Приручника - Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја, субјекту ревизије је достављено Писмо руководству у коме су наведени недостаци у пословању који су ревизијом откривени, а који се односе на „Друга питања у поступку ревизије“, ризике њиховог неотклањања, као и одговарајуће препоруке за отклањање уочених недостатака.

Општина Сурдулица је у остављеном року, Државној ревизорској институцији поднела Одговор број 400-2/25-01-2 од 28.5.2022. године о мерама предузетим за отклањање утврђених недостатака и поступање по препорукама наведеним у Писму руководству.

1) У вези поступка ликвидације ЈП „Дирекција за грађевинско земљиште и путеве Општине Сурдулица“ – у ликвидацији, заменик председника Скупштине општине Сурдулица обратио се ликвидационом управнику писаним путем да у року од три дана од дана пријема дописа број 400-2/25-01 од 22.05.2025.године, достави Скупштини на разматрање и усвајање годишњи ликвидацини извештај за 2023. и 2024. годину, наводећи уз извештај и образложење због чега ликвидација ЈП „Дирекције за грађевинско земљиште и путеве Општине Сурдулица“ није завршена.

Ликвидациони управник доставио је Скупштини општине годишњи ликвидациони извештај о пословању за 2023 и 2024 годину уз допис број 7 од 30.4.2025. године. Скупштина општине Сурдулица размотриће и усвојиће ликвидационе извештаје на седници, ради регистравања истих у Агенцији за привредне регистре. (доказ: допис број 400-2/25-01 од 22.05.2025.године, допис број 7 од 30.4.2025. године, годишњи ликвидацини извештај о пословању за 2023. годину број 5 од 30.4.2025. године и годишњи ликвидацини извештај о пословању за 2024. годину број 6 од 30.4.2025. године).

2) У вези обрачуна и исплате плата, додатака и накнада директорима Сурдуличког културног центра, Библиотеке Библиотека „Радоје Домановић“ и Туристичке организације, субјект ревизије је у Одговору навео да је чланом 87 Пословника



Скупштине општине Сурдулица предвиђена надлежност Административно – маднатне комисије и сходно томе иста је одлучивала о коефицијентима за обрачун плате именованих односно постављених лица као и директора установа.

Административно – мандатна комисија је, на седници одржаној дана 31.01.2025.године донела Решења о одређивању коефицијента за обрачун плата директора Сурдуличког културног центра, директора Библиотеке “Радоје Домановић” и директора Туристичке организације општине Сурдулица, број 121-5/25-01; број 121-6/25-01 и број 121-7/25-01. Наведеним решењима одређени су коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Туристичка организација општине Сурдулица доставиће Скупштини општине Правилник о раду, ради давања сагласности на исти. (доказ: Решење 121-5/25-01 од 31.01.2025.године, Решење 121-6/25-01 од 31.01.2025.године и Решење 121-7/25-01 од 31.01.2025.године).

3) У вези извршених расхода за услуге кетеринга за стручно усавршавање здравствених радника и здравствених сарадника субјект ревизије је у Одговору навео да ће Општина Сурдулица обезбедити друштвену бригу за здравље грађана на територији општине у складу са Законом о здравственој заштити.

4) У вези извршених расхода за превоз ученика средњих школа без спроведеног поступка јавне набавке субјект ревизије је у Одговору навео да ће органи Општине све расходе за превоз ученика, спроводити у складу са Законом о јавним набавкама. У буџетској 2025.години, нису планирана средства за ове намене.

5) У вези исплате једнократне новчане помоћи Удружењу грађана „Наша Сурдулица за све“ субјект ревизије је у Одговору навео да ће органи Општине вршити доделу средстава Удружењима грађана путем Јавног позива, односно поштујући законске прописе (доказ: Одлука Председника општине о расписивању Јавног позива за доделу средстава из буџета општине Сурдулица за подстицање Програма/Пројекта или недостајућег дела средстава за финансирање програма/пројекта од јавног интереса које реализују удружењима за 2025.годину, број 401-5/25-01 од 13.01.2025, Јавни конкурс за доделу средстава из буџета општине Сурдулица за подстицање Програма/Пројекта или недостајућег дела средстава за финансирање програма/пројекта од јавног интереса које реализују удружењима за 2025.годину, број 401-5/25-01 од 13.01.2025. године).

6) У вези исплате једнократне новчане помоћи физичким лицима субјект ревизије је Одговору навео да ће општина Сурдулица приликом исплате једнократних новчаних помоћи физичким лицима поступати у складу са Законом о социјалној заштити.

**КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ
ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ**



Садржај:

1. Биланс стања на дан 31.12.2024. године – Образац 1.....	2
2. Биланс прихода и расхода – Образац 2	5
3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.....	9
4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....	10
5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5.....	15



ZR-2024-07222-1

	07222		44102		
Врста посла	Јединствени број КБС		Седиште УТ	Надлежни директни	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ОПШТИНА СУРДУЛИЦА-БУЏЕТ

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

СЕДИШТЕ: СУРДУЛИЦА МАТИЧНИ БРОЈ: 07178590

ПИБ: 100949758

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

БИЛАНС СТАЊА - АКТИВА
на дан 31.12.2024. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	5.737.291	6.256.799	375.613	5.881.186
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	5.731.291	6.244.809	369.033	5.875.776
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	1.030.933	1.494.542	367.513	1.127.029
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	907.572	1.209.836	203.266	1.006.570
1005	011200	Опрема	51.841	206.915	164.238	42.677
1006	011300	Остале некретнине и опрема	71.520	77.791	9	77.782
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	4.372.294	4.373.650		4.373.650
1012	014100	Земљиште	4.372.294	4.373.650		4.373.650
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	323.508	363.904	673	363.231
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	323.508	363.904	673	363.231
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	4.556	12.713	847	11.866
1019	016100	Нематеријална имовина	4.556	12.713	847	11.866
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	6.000	11.990	6.580	5.410
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА(1026 + 1027)	6.000	11.990	6.580	5.410
1026	022100	Залихе ситног инвентара		5.704	5.704	
1027	022200	Залихе потрошног материјала	6.000	6.286	876	5.410



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	598.867	1.271.040		1.271.040
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	118.138	118.138		118.138
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	118.138	118.138		118.138
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	118.138	118.138		118.138
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	383.562	1.027.811		1.027.811
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	54.176	165.775		165.775
1051	121100	Жиро и текући рачуни	54.087	165.486		165.486
1057	121700	Остала новчана средства	89	289		289
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	329.231	861.881		861.881
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	329.231	861.881		861.881
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	155	155		155
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	155	155		155
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	97.167	125.091		125.091
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	97.167	125.091		125.091
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	66			
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	96.969	124.959		124.959
1071	131300	Остала активна временска разграничења	132	132		132
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	6.336.158	7.527.839	375.613	7.152.226
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	177.901	212.378		212.378

БИЛАНС СТАЊА - ПАСИВА
на дан 31.12.2024. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	426.496	1.065.126
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)		78.000
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)		78.000
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака		78.000
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	14.724	26.287
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	7.922	18.511
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	5.786	13.414
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	554	1.351
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	1.116	2.636
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	409	967

Страна 2 од 19



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	57	143
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	584	513
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	551	486
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	33	27
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)	6	6
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	4	4
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	1	1
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе	1	1
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	1.204	2.850
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	795	1.882
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	409	968
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	823	953
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	761	829
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	62	47
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима		53
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима		22
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима		2
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	4.185	3.454
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	14	5
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	2.579	2.135
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	481	407
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	817	661
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	278	234
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	16	12
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179+ 1184 + 1189 + 1192)	14.046	22.635
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)		7.061
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата		7.061
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)	1.983	1.983
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузетима	1.983	1.983
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	12.063	13.591
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	9.153	10.680
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	2.910	2.911
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	68.199	76.036
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)	38	
1200	251100	Примљени аванси	38	
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	66.936	74.626
1204	252100	Добављачи у земљи	66.136	74.626
1205	252200	Добављачи у иностранству	800	
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	1.225	1.410
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	1.104	1.105
1211	254900	Остале обавезе из пословања	121	305



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	329.527	862.168
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	329.527	862.168
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	160	155
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	329.231	861.881
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	136	132
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	5.909.662	6.087.100
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	5.855.486	5.921.325
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	5.855.486	5.921.325
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	5.731.291	5.875.777
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	6.000	5.410
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита		78.000
1224	311400	Финансијска имовина	118.138	118.138
1228	311900	Остали сопствени извори	57	
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	54.176	165.775
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	6.336.158	7.152.226
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	177.901	212.378

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА
у периоду од **01.01.2024.** године до **31.12.2024.** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	1.159.103	1.287.652
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	1.153.118	1.286.763
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	525.941	561.340
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	399.732	412.316
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	399.732	412.316
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	58.741	75.260
2011	713100	Периодични порези на непокретности	41.182	57.504
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	880	1.250
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	16.679	16.506
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	42.808	39.087
2020	714400	Порези на појединачне услуге		1
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	42.808	39.086
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	24.660	34.677
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	24.660	34.677
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	579.888	551.640



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	19.028	8.443
2062	732100	Текуће донације од међународних организација	734	1.030
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација	18.294	7.413
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	560.860	543.197
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	411.765	391.378
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	149.095	151.819
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	46.195	172.270
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	33.418	165.969
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	23	
2075	741500	Закуп произведене имовине	33.395	165.969
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	7.132	4.168
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	3.899	1.297
2079	742200	Таксе и накнаде	1.753	1.337
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.480	1.534
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	3.390	131
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	3.390	88
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		43
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)	678	318
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	173	318
2091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	505	
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	1.577	1.684
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.577	1.684
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	1.094	1.513
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)	1.094	1.513
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	1.094	1.513
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	5.985	889
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	5.985	889
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	5.985	889
2109	811100	Примања од продаје непокретности	5.985	889
2131	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	1.136.806	1.243.645
2132	410000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	969.470	1.047.345
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	229.929	263.639
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	187.772	211.281
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	187.772	211.281
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	28.402	31.955
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	18.747	21.091
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	9.655	10.864
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	249	227
2141	413100	Накнаде у природи	249	227
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	6.963	10.901
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	1.094	1.514



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2145	414300	Отпремнине и помоћи	2.452	2.367
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	3.417	7.020
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	3.001	3.490
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	3.001	3.490
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	3.542	5.785
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	3.542	5.785
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	385.058	428.169
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	97.349	110.477
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	2.272	2.848
2158	421200	Енергетске услуге	49.094	52.357
2159	421300	Комуналне услуге	33.450	42.138
2160	421400	Услуге комуникација	6.332	6.830
2161	421500	Трошкови осигурања	1.988	2.336
2162	421600	Закуп имовине и опреме	1.331	1.103
2163	421900	Остали трошкови	2.882	2.865
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	1.480	2.620
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1.408	1.837
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	72	
2168	422400	Трошкови путовања ученика		783
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	137.029	139.996
2171	423100	Административне услуге	6.877	8.219
2172	423200	Компјутерске услуге	1.906	2.162
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	748	662
2174	423400	Услуге информисања	8.594	10.557
2175	423500	Стручне услуге	53.912	55.253
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	8.390	13.123
2177	423700	Репрезентација	6.752	6.103
2178	423900	Остале опште услуге	49.850	43.917
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	68.594	83.829
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	5.404	6.582
2182	424300	Медицинске услуге	1.595	1.607
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	42.557	57.014
2186	424900	Остале специјализоване услуге	19.038	18.626
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	59.314	70.634
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	57.010	68.225
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	2.304	2.409
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	21.292	20.613
2191	426100	Административни материјал	3.036	2.217
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	696	696
2194	426400	Материјали за саобраћај	6.260	6.734
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	371	1.051



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали	24	22
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	6.601	6.848
2199	426900	Материјали за посебне намене	4.304	3.045
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	125	6.655
2216	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2117 до 2225)	125	6.655
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	125	6.655
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	32.101	20.365
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	26.831	20.365
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	14.840	2.700
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	11.991	17.665
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (2250 + 2251)	5.270	
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	2.770	
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	2.500	
2252	460000	ДОТАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	104.020	101.376
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	100.497	99.383
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	92.283	97.883
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	8.214	1.500
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	1.308	994
2263	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	1.308	994
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	2.215	999
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	421	999
2267	465200	Остале капиталне дотације и трансфери	1.794	
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	63.071	47.969
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	63.071	47.969
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	20.533	18.629
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	22.550	6.246
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	8.254	13.438
2282	472900	Остале накнаде из буџета	11.734	9.656
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	155.166	179.172
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	150.731	163.884
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	3.606	4.479
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	147.125	159.405
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	616	649
2288	482100	Остали порези	482	607
2289	482200	Обавезне таксе	68	42
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате	66	
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	3.159	6.498
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	3.159	6.498
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)		8.100
2294	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода		8.100



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	660	41
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	660	41
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	167.336	196.300
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	166.524	194.807
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	150.073	187.141
2304	511200	Изградња зграда и објеката	93.919	122.374
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	46.387	53.381
2306	511400	Пројектно планирање	9.767	11.386
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	14.656	6.529
2308	512100	Опрема за саобраћај	7.644	2.821
2309	512200	Административна опрема	4.586	1.485
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	1.999	1.998
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	427	30
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		195
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	1.795	1.137
2322	515100	Нематеријална имовина	1.795	1.137
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)	812	1.493
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)	812	1.493
2337	541100	Земљиште	812	1.493
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131)	22.297	44.007
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	40.066	133.768
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		67.705
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	37.648	66.063
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	2.418	
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)	8.187	12.000
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	8.187	12.000
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2347 - 2354) > 0	54.176	165.775
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	54.176	165.775
2360		Део вишка прихода и примања намењени одређеном наредну годину	42.846	164.689
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	11.330	1.086

ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА
у периоду од 01.01.2024. године до 31.12.2024. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	5.985	90.889
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	5.985	889



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	5.985	889
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	5.985	889
3005	811100	Примања од продаје непокретности	5.985	889
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)		90.000
3028	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (3029 + 3039)		90.000
3029	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 3030 до 3038)		90.000
3033	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи		90.000
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	175.523	208.300
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	167.336	196.300
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	166.524	194.807
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	150.073	187.141
3072	511200	Изградња зграда и објеката	93.919	122.374
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	46.387	53.381
3074	511400	Пројектно планирање	9.767	11.386
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	14.656	6.529
3076	512100	Опрема за саобраћај	7.644	2.821
3077	512200	Административна опрема	4.586	1.485
3081	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	1.999	1.998
3083	512800	Опрема за јавну безбедност	427	30
3084	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		195
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	1.795	1.137
3090	515100	Нематеријална имовина	1.795	1.137
3103	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)	812	1.493
3104	541000	ЗЕМЉИШТЕ (3105)	812	1.493
3105	541100	Земљиште	812	1.493
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)	8.187	12.000
3115	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)	8.187	12.000
3116	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)	8.187	12.000
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	8.187	12.000
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001) > 0	169.538	117.411

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
у периоду од 01.01.2024. године до 31.12.2024. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ (4002 + 4106 + 4131)	1.159.103	1.377.652
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	1.153.118	1.286.763

Страна 9 од 19



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4003	710000	ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)	525.941	561.340
4004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)	399.732	412.316
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	399.732	412.316
4010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)	58.741	75.260
4011	713100	Периодични порези на непокретности	41.182	57.504
4013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	880	1.250
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	16.679	16.506
4017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)	42.808	39.087
4020	714400	Порези на појединачне услуге		1
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	42.808	39.086
4030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)	24.660	34.677
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	24.660	34.677
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	579.888	551.640
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)	19.028	8.443
4062	732100	Текуће донације од међународних организација	734	1.030
4063	732200	Капиталне донације од међународних организација	18.294	7.413
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	560.860	543.197
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	411.765	391.378
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	149.095	151.819
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	46.195	172.270
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	33.418	165.969
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	23	
4075	741500	Закуп произведене имовине	33.395	165.969
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	7.132	4.168
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	3.899	1.297
4079	742200	Таксе и накнаде	1.753	1.337
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.480	1.534
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)	3.390	131
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	3.390	88
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		43
4089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)	678	318
4090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	173	318
4091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	505	
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	1.577	1.684
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.577	1.684
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)	1.094	1.513
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)	1.094	1.513
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	1.094	1.513
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	5.985	889
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	5.985	889
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	5.985	889



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4109	811100	Примања од продаје непокретности	5.985	889
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)		90.000
4132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (4133 + 4143)		90.000
4133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 4134 до 4142)		90.000
4137	911400	Примања од задужевања од пословних банака у земљи		90.000
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	1.144.993	1.255.645
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	969.470	1.047.345
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	229.929	263.639
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	187.772	211.281
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	187.772	211.281
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	28.402	31.955
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	18.747	21.091
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	9.655	10.864
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	249	227
4181	413100	Накнаде у натури	249	227
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	6.963	10.901
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствања с посла на терет фондова	1.094	1.514
4185	414300	Отпремнине и помоћи	2.452	2.367
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	3.417	7.020
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	3.001	3.490
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	3.001	3.490
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	3.542	5.785
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	3.542	5.785
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	385.058	428.169
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	97.349	110.477
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	2.272	2.848
4198	421200	Енергетске услуге	49.094	52.357
4199	421300	Комуналне услуге	33.450	42.138
4200	421400	Услуге комуникација	6.332	6.830
4201	421500	Трошкови осигурања	1.988	2.336
4202	421600	Закуп имовине и опреме	1.331	1.103
4203	421900	Остали трошкови	2.882	2.865
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	1.480	2.620
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1.408	1.837
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	72	
4208	422400	Трошкови путовања ученика		783
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	137.029	139.996
4211	423100	Административне услуге	6.877	8.219
4212	423200	Компјутерске услуге	1.906	2.162
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	748	662
4214	423400	Услуге информисања	8.594	10.557

Страна 11 од 19



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4215	423500	Стручне услуге	53.912	55.253
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	8.390	13.123
4217	423700	Репрезентација	6.752	6.103
4218	423900	Остале опште услуге	49.850	43.917
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	68.594	83.829
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта	5.404	6.582
4222	424300	Медицинске услуге	1.595	1.607
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	42.557	57.014
4226	424900	Остале специјализоване услуге	19.038	18.626
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	59.314	70.634
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	57.010	68.225
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	2.304	2.409
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	21.292	20.613
4231	426100	Административни материјал	3.036	2.217
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	696	696
4234	426400	Материјали за саобраћај	6.260	6.734
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	371	1.051
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали	24	22
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	6.601	6.848
4239	426900	Материјали за посебне намене	4.304	3.045
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	125	6.655
4256	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)	125	6.655
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	125	6.655
4279	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)	32.101	20.365
4280	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)	26.831	20.365
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	14.840	2.700
4282	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	11.991	17.665
4289	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (4290 + 4291)	5.270	
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	2.770	
4291	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	2.500	
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	104.020	101.376
4299	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)	100.497	99.383
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	92.283	97.883
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	8.214	1.500
4302	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)	1.308	994
4303	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	1.308	994
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)	2.215	999
4306	465100	Остале текуће дотације и трансфери	421	999
4307	465200	Остале капиталне дотације и трансфери	1.794	
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	63.071	47.969
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	63.071	47.969



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	20.533	18.629
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	22.550	6.246
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	8.254	13.438
4322	472900	Остале накнаде из буџета	11.734	9.656
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	155.166	179.172
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)	150.731	163.884
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	3.606	4.479
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	147.125	159.405
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	616	649
4328	482100	Остали порези	482	607
4329	482200	Обавезне таксе	68	42
4330	482300	Новчане казне, пенали и камате	66	
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	3.159	6.498
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	3.159	6.498
4333	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (4334 + 4335)		8.100
4334	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода		8.100
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	660	41
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	660	41
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	167.336	196.300
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	166.524	194.807
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	150.073	187.141
4344	511200	Изградња зграда и објеката	93.919	122.374
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	46.387	53.381
4346	511400	Пројектно планирање	9.767	11.386
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	14.656	6.529
4348	512100	Опрема за саобраћај	7.644	2.821
4349	512200	Административна опрема	4.586	1.485
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	1.999	1.998
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	427	30
4356	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		195
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	1.795	1.137
4362	515100	Нематеријална имовина	1.795	1.137
4375	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)	812	1.493
4376	541000	ЗЕМЉИШТЕ (4377)	812	1.493
4377	541100	Земљиште	812	1.493
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)	8.187	12.000
4387	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408 + 4410)	8.187	12.000
4388	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)	8.187	12.000
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	8.187	12.000
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0	14.110	122.007



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	43.452	54.176
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	1.159.103	1.377.652
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	1.148.379	1.266.053
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	3.386	10.408
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	54.176	165.775

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
у периоду од **01.01.2024.** године до **31.12.2024.** године

I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ(5002 + 5106)	1.462.640	1.287.652	543.197		735.640		8.443	372
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	1.461.710	1.286.763	543.197		734.751		8.443	372
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)	854.455	561.340			561.340			
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)	412.795	412.316			412.316			
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	412.795	412.316			412.316			
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)	133.100	75.260			75.260			
5011	713100	Периодични порези на непокретности	113.300	57.504			57.504			
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	1.000	1.250			1.250			
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	18.800	16.506			16.506			
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)	242.560	39.087			39.087			
5020	714400	Порези на појединачне услуге	1	1			1			
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	242.559	39.086			39.086			
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)	66.000	34.677			34.677			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузетца, односно предузетници	66.000	34.677			34.677			
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	523.826	551.640	543.197				8.443	
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	3.005	8.443					8.443	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	1.030	1.030					1.030	
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација	1.975	7.413					7.413	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	520.821	543.197	543.197					
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	352.908	391.378	391.378					
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	167.913	151.819	151.819					
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	81.479	172.270			171.898			372



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	71.515	165.969			165.969			
5075	741500	Закуп произведене имовине	71.515	165.969			165.969			
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	5.034	4.168			4.114			54
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.662	1.297			1.297			
5079	742200	Таксе и накнаде	1.330	1.337			1.337			
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	2.042	1.534			1.480			54
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	130	131			131			
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	90	88			88			
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	40	43			43			
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)	2.400	318						318
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	1.900	318						318
5091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	500							
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	2.400	1.684			1.684			
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	2.400	1.684			1.684			
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	1.950	1.513			1.513			
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	450							
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	450							
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)	1.500	1.513			1.513			
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	1.500	1.513			1.513			
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	930	889			889			
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	930	889			889			
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	930	889			889			
5109	811100	Примања од продаје непокретности	930	889			889			
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)	90.000	90.000			90.000			
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)	90.000	90.000			90.000			
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)	90.000	90.000			90.000			
5137	911400	Примања од задужевања од пословних банака у земљи	90.000	90.000			90.000			
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	1.552.640	1.377.652	543.197		825.640		8.443	372

II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(У хиљадама динара)



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	1.582.950	1.243.645	94.865		1.145.114		2.192	1.474
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	1.123.144	1.047.345	43.811		999.868		2.192	1.474
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	270.884	263.639	3.170		260.469			
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	214.837	211.281	2.255		209.026			
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	214.837	211.281	2.255		209.026			
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	32.551	31.955	345		31.610			
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	21.483	21.091	225		20.866			
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	11.068	10.864	120		10.744			
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	260	227	227					
5182	413100	Накнаде у натури	260	227	227					
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	12.211	10.901			10.901			
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	2.050	1.514			1.514			
5186	414300	Отпремнине и помоћи	2.723	2.367			2.367			
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	7.438	7.020			7.020			
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	4.230	3.490	343		3.147			
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	4.230	3.490	343		3.147			
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	6.795	5.785			5.785			
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	6.795	5.785			5.785			
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	470.285	428.169	9.702		414.801		2.192	1.474
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	114.630	110.477	391		110.071			15
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	3.292	2.848	90		2.749			9
5199	421200	Енергетске услуге	54.148	52.357			52.357			
5200	421300	Комуналне услуге	42.630	42.138	69		42.069			
5201	421400	Услуге комуникација	7.463	6.830	104		6.720			6
5202	421500	Трошкови осигурања	2.876	2.336	128		2.208			
5203	421600	Закуп имовине и опреме	1.306	1.103			1.103			
5204	421900	Остали трошкови	2.915	2.865			2.865			
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	3.725	2.620			2.577			43
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	2.880	1.837			1.794			43
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	45							
5209	422400	Трошкови путовања ученика	800	783			783			
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	156.344	139.996	2.693		135.731		1.561	11
5212	423100	Административне услуге	8.805	8.219			8.219			
5213	423200	Компјутерске услуге	2.842	2.162	206		1.956			

Страна 16 од 19



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.116	662	39		623			
5215	423400	Услуге информисања	12.405	10.557	569		9.847		138	3
5216	423500	Стручне услуге	62.612	55.253	328		53.702		1.223	
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	14.743	13.123	18		12.962		140	3
5218	423700	Репрезентација	6.763	6.103	188		5.850		60	5
5219	423900	Остале опште услуге	47.058	43.917	1.345		42.572			
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	89.084	83.829	1.015		81.461		63	1.290
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	7.935	6.582	117		5.175			1.290
5223	424300	Медицинске услуге	1.810	1.607	345		1.262			
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	58.800	57.014			57.014			
5227	424900	Остале специјализоване услуге	20.539	18.626	553		18.010		63	
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	79.547	70.634	138		70.445			51
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	76.198	68.225	29		68.145			51
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	3.349	2.409	109		2.300			
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	26.955	20.613	5.465		14.516		568	64
5232	426100	Административни материјал	3.361	2.217	124		2.093			
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	776	696	149		547			
5235	426400	Материјали за саобраћај	7.462	6.734	165		6.558		9	2
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	810	1.051	231		221		559	40
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали	50	22	22					
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	9.681	6.848	4.653		2.195			
5240	426900	Материјали за посебне намене	4.815	3.045	121		2.902			22
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	6.660	6.655			6.655			
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	6.660	6.655			6.655			
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	6.660	6.655			6.655			
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	27.235	20.365	11.731		8.634			
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	21.265	20.365	11.731		8.634			
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	3.500	2.700			2.700			
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	17.765	17.665	11.731		5.934			
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5291 + 5292)	5.970							
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	5.970							
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	106.970	101.376	59		101.317			
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	101.981	99.383			99.383			
5301	463100	Тскући трансфери осталим нивоима власти	100.481	97.883			97.883			
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	1.500	1.500			1.500			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	1.100	994			994			
5304	464100	Ткуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	1.100	994			994			
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	3.889	999	59		940			
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	3.889	999	59		940			
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	56.438	47.969	18.556		29.413			
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	56.438	47.969	18.556		29.413			
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	22.210	18.629	5.287		13.342			
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	8.155	6.246			6.246			
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	14.868	13.438	13.068		370			
5323	472900	Остале накнаде из буџета	11.205	9.656	201		9.455			
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	184.672	179.172	593		178.579			
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	167.114	163.884			163.884			
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	4.500	4.479			4.479			
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	162.614	159.405			159.405			
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	898	649			649			
5329	482100	Остали порези	672	607			607			
5330	482200	Обавезне таксе	166	42			42			
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	60							
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	8.350	6.498	93		6.405			
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	8.350	6.498	93		6.405			
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5335 + 5336)	8.210	8.100	500		7.600			
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода	8.210	8.100	500		7.600			
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	100	41			41			
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	100	41			41			
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	459.806	196.300	51.054		145.246			
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	457.106	194.807	51.054		143.753			
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	440.195	187.141	47.615		139.526			
5345	511200	Изградња зграда и објеката	348.753	122.374	34.173		88.201			
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	60.399	53.381	13.442		39.939			
5347	511400	Пројектно планирање	31.043	11.386			11.386			
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	15.562	6.529	3.439		3.090			
5349	512100	Опрема за саобраћај	3.000	2.821	1.000		1.821			
5350	512200	Административна опрема	11.827	1.485	621		864			
5352	512400	Опрема за заштиту животне средине	50							



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	430	1.998	1.818		180			
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	40	30			30			
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	215	195			195			
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	1.349	1.137			1.137			
5363	515100	Нематеријална имовина	1.349	1.137			1.137			
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	2.700	1.493			1.493			
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	2.700	1.493			1.493			
5378	541100	Земљиште	2.700	1.493			1.493			
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	57.000	12.000			12.000			
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)	57.000	12.000			12.000			
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)	57.000	12.000			12.000			
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	57.000	12.000			12.000			
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	1.639.950	1.255.645	94.865		1.157.114		2.192	1.474

III. УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	1.462.640	1.287.652	543.197		735.640		8.443	372
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	1.582.950	1.243.645	94.865		1.145.114		2.192	1.474
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0		44.007	448.332				6.251	
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	120.310				409.474			1.102
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	90.000	90.000			90.000			
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	57.000	12.000			12.000			
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0	33.000	78.000			78.000			
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		122.007	448.332				6.251	
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	87.310				331.474			1.102

Датум 16.05.2025. године

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Наредбодавац



Информациони систем за подношење финансијских извештаја

Назив ФИ	ZR-2024-07222-1
Назив КЈС	07222 - ОПШТИНА СУРДУЛИЦА-БУЏЕТ
Назив надрђеног КЈС	
Период извештавања	01.01.2024 - 31.12.2024
JSON хешсума	db87b1d5cce96f1f6ac6fdf5da840068

ДРАГАНА ИЛИЋ
007326760 Auth

Digitally signed by ДРАГАНА ИЛИЋ 007326760 Auth
DN: c=RS, serialNumber=PNORS-2810973787615,
serialNumber=CA:RS-007326760, sn=ИЛИЋ,
givenName=ДРАГАНА, cn=ДРАГАНА ИЛИЋ 007326760 Auth
Date: 2025.05.16 09:01:55 +02'00'

Лице одговорно за попуњавање обрасца

АЛЕКСАНДРА ПОПОВИЋ
011062567 Sign

Digitally signed by АЛЕКСАНДРА ПОПОВИЋ 011062567 Sign
DN: c=RS, serialNumber=PNORS-1604970749116,
serialNumber=CA:RS-011062567, sn=ПОПОВИЋ,
givenName=АЛЕКСАНДРА, cn=АЛЕКСАНДРА ПОПОВИЋ 011062567 Sign
Date: 2025.05.16 09:02:50 +02'00'

Наредбодавац

Датум преузимања 16.05.2025